ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о наложении штрафа
по делу об административном правонарушении № 04-37/19-2009

09 ноября 2009г. г. Магадан

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области Задорожный В.Г., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного и.о. прокурора Ягоднинского района Магаданской области Цалкосовой Т.В. в отношении руководителя МУ «Комитет по физической культуре, спорту и туризму» администрации муниципального образования «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области» … , в связи с принятием решения о размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд,

УСТАНОВИЛ:

07.09.2009 г. и.о. прокурора Ягоднинского района Магаданской области Цалкосовой Т.В.было вынесено постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении руководителя МУ «Комитет по физической культуре, спорту и туризму» администрации муниципального образования «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области» … за совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – за нарушение должностным лицом муниципального заказчика выбора способа размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд регулируется Федеральным Законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

В силу ст. 5 Закона о размещении заказов, под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 1 ст. 527 Гражданского кодекса РФ, муниципальный контракт заключается на основе заказа на поставку товаров для муниципальных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ, размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Согласно частям 1, 2 статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться: 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных указанным законом.

Однако, как установлено проверкой, проведенной прокуратурой Ягоднинского района Магаданской области, вышеуказанные требования законодательства о размещении муниципальных заказов муниципальным заказчиком МУ «Комитет по физической культуре, спорту и туризму» администрации МО «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области» не соблюдены.

Так, без проведения процедур размещения заказа (запроса котировок цен) МУ «Комитет по физической культуре, спорту и туризму» администрации МО «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области» 01.12.2008 с ООО «Метал-Торг» заключен договор поставки труб и запорной арматуры на сумму 267 072 рубля, оплата по которому произведена согласно платежного поручения № 591 от 10.12.2008г.

Проведенной прокуратурой района проверкой установлено следующее.

Решением Ягоднинского районного собрания представителей № 224 от 27.12.2005 утверждено Положение о муниципальном учреждении «Администрация муниципального образования Ягоднинский муниципальный район Магаданской области».

Согласно пункта 2.3 Положения муниципальное учреждение «Комитет по физической культуре, спорту и туризму» администрации МО «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области» входит в структуру администрации МО «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области» и наделено правами юридического лица.

Пунктом 1.4.Устава муниципальное учреждение «Комитет по физической культуре, спорту и туризму» администрации МО «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области» наделено полномочиями совершать сделки и иные юридические акты, быть истцом и ответчиком в суде, субъектом хозяйственных и иных гражданско-правовых отношений. Финансирование муниципального учреждения «Комитет по физической культуре, спорту и туризму» администрации МО «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области», согласно пункта 1.4.Устава, осуществляется за счет средств районного бюджета.

В соответствии с ч.1 ст. 4 Закона о размещении заказов, *муниципальными заказчиками* могут выступать соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, а также *бюджетные учреждения,* иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Согласно Решению Ягоднинского районного собрания представителей № 241 от 03.04.2006 «О размещении муниципальных заказов в Ягоднинском районе» администрация МО «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области» является уполномоченным органом местного самоуправления на размещение заказов для муниципальных заказчиков Ягоднинского района и утвержденным данным Решением Положением установлен порядок взаимодействия муниципальных заказчиков и уполномоченного органа.

Пунктом 1 Постановления главы Ягоднинского муниципального района № 176 от 14.06.2007 «О порядке исполнения ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» бюджетными учреждениями, созданными органами МО Ягоднинский муниципальный район» установлено, что *все бюджетные учреждения МО «Ягоднинский муниципальный район», наделенные правами юридического лица, вправе осуществлять полномочия «муниципального заказчика»* при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд этих учреждений за счет средств, предусмотренных в смете, либо за счет средств выделяемых из бюджетов всех уровней на реализацию различных программ, направленных на наиболее полное исполнение учреждениями своих уставных задач.

Принимая во внимание изложенное, МУ «Комитет по физической культуре, спорту и туризму» администрации МО «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области» наделено полномочиями муниципального заказчика и вправе, как самостоятельно осуществлять полномочия по размещению муниципального заказа, так и через уполномоченный орган - администрацию МО «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области».

Проверкой установлено, что в уполномоченный орган – администрацию МО «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области» муниципальным учреждением «Комитет по физической культуре, спорту и туризму» администрации МО «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области» в порядке, установленном вышеназванным Положением, утвержденным Решением районного Собрания представителей Ягоднинского района № 241 от 03.04.2006 соответствующая заявка на размещение муниципального заказа на поставку труб и запорной арматуры не подавалась.

В соответствии с ч. 3 ст. 10 Закона о размещении заказов, решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями указанного Федерального закона.

Распоряжением главы администрации Ягоднинского района № 236-р от 28.11.2001 … назначен на должность председателя комитета по физической культуре, спорту и туризму администрации района с 01.12.2001, а в связи с переименованием и изменением штатного расписания с 01.01.2006 распоряжением главы Ягоднинского района № 102-к от 31.03.2006 назначен руководителем муниципального учреждения «Комитет по физической культуре, спорту и туризму МУ «Администрация муниципального образования Ягоднинский муниципальный район Магаданской

области».

Как руководитель учреждения в соответствии с разделом 4 Устава МУ «Комитет по физической культуре, спорту и туризму» администрации МО «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области» … осуществляет руководство данным учреждением на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Учреждение задач. Назначает на должность, освобождает от должности, привлекает к дисциплинарной ответственности и поощряет работников Учреждения. Издает приказы и распоряжения в пределах своей компетенции, обязательные для исполнения всеми работниками Комитета. Представляет интересы Комитета в государственных и общественных организациях, распоряжается имуществом, закрепленным за Учреждением на праве оперативного управления, заключает договоры, выдает доверенности, открывает в банках текущий бюджетный и внебюджетные счета. То есть, является должностным лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции.

Учитывая изложенное, непосредственно на … как руководителя бюджетного учреждения наделенного полномочиями муниципального заказчика возложена функция принятия решения о выборе способа размещения муниципального заказа.

Субъектом рассматриваемого правонарушения является должностное лицо заказчика – … .

Место совершения административного правонарушения – п.Ягодное Магаданской области.

Время совершения административного правонарушения 01 декабря 2008 года.

Согласно пояснений руководителя МУ «Комитет по физической культуре, спорту и туризму» администрации МО «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области» … причинами по которым названный договор поставки заключен без процедур размещения заказа явились обстоятельства непреодолимой силы (п.6 ч.2 ст.55 Закона о размещении заказов).

В соответствии с п.6 ч.2 ст.55 Закона о размещении заказов, размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно.

Как следует из представленных материалов, рассматриваемый договор поставки от 01.12.2008г. был заключен для возможности размещения в принадлежащем МУ «Комитет по физической культуре, спорту и туризму» на праве оперативного управления здании гаража автотранспорта пожарной части. Отсутствие в данном помещении водоснабжения и системы пожаротушения не является обстоятельствами непреодолимой силы.

Исследовав обстоятельства и представленные доказательства, административный орган пришел к выводу, что при заключении договора отсутствовали основания, предусмотренные подпунктом 6 пункта 2 статьи 55 Закона о размещении заказов, для заключения договора без проведения торгов, запроса котировок цен.

Таким образом, действия должностного лица … , принявшего решение о способе размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Доказательствами виновного совершения вышеуказанных действий являются: копия договора б/н от 01.12.2008г. на поставку товара; копия платежного поручения № 591 от 10.12.2008г.; копия счет-фактуры №399 от 12.12.2008г.; копия товарной накладной №399 от 12.12.2008г.; копии писем №289 от 10.12.2008г., №510 от 02.12.2008г.; №30 от 25.11.2008г. копии распоряжений главы администрации Ягоднинского района №236-р от 26.11.2001г., №102-к от 31.03.2006г.; копия распоряжения комитета по управлению муниципальным имуществом и приватизации администрации муниципального образования «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области» №83 от 06.08.2008г., копии решений районного собрания представителей №224 от 27.12.2005г., №241 от 03.04.2006г., №242 от 03.04.2006г.; копия Устава муниципального Учреждения «Комитет по физической культуре, спорту и туризму» МУ «Администрация муниципального образования «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области» «Поселок Ягодное»; копия постановления главы Ягоднинского муниципального района №176 от 14.06.2007г.; копия постановления администрации Ягоднинского района №231 от 06.07.2009г.

На рассмотрение дела об административном правонарушении явился … (о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении … извещен надлежащим

образом: определение №164 от 27.10.2009 г. получено 27.10.2009 г.).

Права и обязанности, предусмотренные ст.ст. 24.2. 25.1. 25.4 КоАП РФ: разъяснены, дополнений и замечаний не поступило.

Таким образом, при рассмотрении дела об административном правонарушении не выявлено обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, а также обстоятельств, являющихся основанием для прекращения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 23.66, пунктом 4 части 1 статьи 29.7, 29.9, 29.10,. частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать руководителя МУ «Комитет по физической культуре, спорту и туризму» администрации муниципального образования «Ягоднинский муниципальный район Магаданской области» … виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Наложить на должностное лицо … штраф в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Магаданский городской суд Магаданской области в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумму штрафа в размере тридцати тысяч рублей перечислить Управлению Федерального Казначейства по Магаданской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области) в ГРКЦ ГУ Банка России по Магаданской области г. Магадан, расчетный счет 40101810300000010001, код 161 1 16 33050 05 0000 140, КПП 490901001, БИК 044442001, ИНН 4909053335, ОКАТО 44222551000.

Согласно части 4 статьи 32.2 КоАП РФ копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение одного года со дня его вступления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления В.Г.Задорожный