

## РЕШЕНИЕ

по делу № 058/01/16-242/2019

г.

Пенза

Резолютивная часть решения оглашена «10» сентября 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено «24» сентября 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

- Д... – председателя Комиссии, руководителя Пензенского УФАС России;
- К... – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти и рекламы;
- В... – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы;

при участии

ответчика – представителя государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Безопасный регион» (ГБУ «Безопасный регион»; ИНН 5837061569, ОГРН 1145837003234, ул. Куприна, 1/2А, г. Пенза, 440000) М...;

ответчика – представителя федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (ФГУП «Почта России»; ИНН 7724261610, ОГРН 1037724007276, Варшавское шоссе, 37, г. Москва, 131000) С...;

рассмотрев дело № 058/01/16-242/2019 в отношении ГБУ «Безопасный регион» и ФГУП «Почта России» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении контрактов с единственным поставщиком,

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России из прокуратуры Ленинского района г. Пензы поступила информация по вопросу нарушения государственным бюджетным учреждением Пензенской области «Безопасный регион» (далее также – Учреждение) антимонопольного законодательства при заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на

оказание услуг по предпочтовой подготовке заказных писем (постановлений) в 2017-2018 гг., выявленного в результате проверки финансово-хозяйственной деятельности Учреждения Счетной палатой Пензенской области.

По результатам рассмотрения данной информации в действиях ГБУ «Безопасный регион» и ФГУП «Почта России» усмотрены признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при заключении контрактов на оказание услуг по предпочтовой подготовке регистрируемых почтовых отправлений в течение 2017-2018 гг. с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

На основании изложенного, в соответствии с частью 1 статьи 23 и частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Пензенским УФАС России издан приказ от 03.06.2019 № 73 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ГБУ «Безопасный регион» и Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении контрактов с единственным поставщиком.

Определением от 06.06.2019 рассмотрение дела № 058/01/16-242/2019 назначено на 25.06.2019.

На рассмотрении дела 25.06.2019 представители ГБУ «Безопасный регион» поддержали доводы, изложенные в письменных пояснениях от 20.06.2019 (исх. № 44а от 19.06.2019).

На рассмотрении дела 25.06.2019 представители ФГУП «Почта России» поддержали доводы, изложенные в письменных пояснениях от 24.06.2019 (исх. № 7.6.11-02/132 от 21.06.2019).

Определением от 25.06.2019 рассмотрение дела № 058/01/16-242/2019 назначено на 16.07.2019.

На рассмотрении дела 16.07.2019 представители ответчиков поддержали ранее заявленные доводы.

Определением от 16.07.2019 рассмотрение дела № 058/01/16-242/2019 назначено на 05.08.2019.

На рассмотрении дела 05.08.2019 представителем ФГУП «Почта России» И... представлены дополнительные материалы по рассматриваемому делу.

На рассмотрении дела 05.08.2019 представители ГБУ «Безопасный регион» поддержали ранее заявленные доводы.

Определением от 05.08.2019 рассмотрение дела № 058/01/16-242/2019 назначено на 19.08.2019.

На рассмотрении дела 19.08.2019 представители ответчиков поддержали ранее заявленные доводы.

Определением от 19.08.2019 рассмотрение дела № 058/01/16-242/2019 назначено на 10.09.2019.

На рассмотрении дела 10.09.2019 представителями ответчиков новых доводов не заявлено.

Изучив материалы дела, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

В 2017 году между Учреждением и Управлением Федеральной почтовой связи Пензенской области – филиалом Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее также – УФПС Пензенской области, филиал ФГУП «Почта России») в порядке, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), заключены 18 контрактов на оказание услуг по предпочтовой подготовке регистрируемых почтовых отправок на общую сумму 1 799 900 руб.

Сведения о контрактах представлены в таблице:

№ п/п	Контракт	Исполнитель	Цена контракта	Срок действия контракта (срок оказания услуг)	Исполнение контракта	Оплата по контракту
<b>2017 год</b>						
1	09.01.2017 № 51	филиал ФГУП «Почта России»	99 990 руб. (соглашением от 27.01.2017 изменена до 99 889,00 руб.)	до полного исполнения обязательств по контракту	с 09.01.2017 по 26.01.2017 – 99 989,00 руб.	02.05.2017 – 99 989,00 руб.
2	27.01.2017 № 52	филиал ФГУП «Почта России»	99 990 руб. (соглашением от 28.04.2017 изменена до 99 844,79 руб.)	до полного исполнения обязательств по контракту	с 27.01.2017 по 31.01.2017 – 8 631,54 руб.	23.05.2017 – 99 844,17 руб.
					с 01.02.2017 по 28.02.2017 – 28 705,38 руб.	
					с 01.03.2017 по 31.03.2017 – 34 348,43 руб.	
					с 01.04.2017 по 10.04.2017 – 28 159,44 руб.	
3	02.10.2017 № 484	филиал ФГУП «Почта России»	99 995,00 руб.	до полного исполнения обязательств (распространяется)	с 01.08.2017 по 05.08.2017 – 99 995,00 руб.	16.10.2017 – 99 995 руб.

				на отношения с 01.08.2017 по 05.08.2017)		
4	03.10.2017 № 485	филиал ФГУП «Почта России»	99 995,00 руб.	До полного исполнения обязательств (распространяется на отношения с 06.08.2017 по 10.08.2017)	с 06.08.2017 по 10.08.2017 – 99 995,00 руб.	17.10.2017 - 99 995,00 руб.
5	04.10.2017 № 486	филиал ФГУП «Почта России»	99 995,00 руб.	До полного исполнения обязательств (распространяется на отношения с 11.08.2017 по 15.08.2017)	с 11.08.2017 по 15.08.2017 – 99 995,00 руб.	17.10.2017 - 99 995,00 руб.
6	05.10.2017 № 487	филиал ФГУП «Почта России»	99 995,00 руб.	До полного исполнения обязательств (распространяется на отношения с 16.08.2017 по 18.08.2017)	с 16.08.2017 по 18.08.2017 - 99 995,00 руб.	17.10.2017 - 99 995,00 руб.
7	06.10.2017 № 488	филиал ФГУП «Почта России»	99 995,00 руб.	До полного исполнения обязательств (распространяется на отношения с 24.08.2017 по 26.08.2017)	с 24.08.2017 по 26.08.2017 - 99 995,00 руб.	17.10.2017 - 99 995,00 руб.
8	09.10.2017 № 489	филиал ФГУП «Почта России»	99 995,00 руб.	До полного исполнения обязательств (распространяется на отношения с 27.08.2017 по 29.08.2017)	с 27.08.2017 по 29.08.2017 - 99 995,00 руб.	17.10.2017 - 99 995,00 руб.
9	10.10.2017 № 490	филиал ФГУП «Почта России»	99 995,00 руб.	До полного исполнения обязательств (распространяется на отношения с 30.08.2017 по 02.09.2017)	с 30.08.2017 по 31.08.2017 – 83 146,00 руб. с 01.09.2017 по 02.09.2017 – 16 894,00 руб.	17.10.2017 - 99 995,00 руб.
10	11.10.2017 № 491	филиал ФГУП «Почта России»	99 995,00 руб.	До полного исполнения обязательств (распространяется на отношения с 04.09.2017 по 06.09.2017)	с 04.09.2017 по 06.09.2017 - 99 995,00 руб.	18.10.2017 - 99 995,00 руб.
11	12.10.2017 № 492	филиал ФГУП «Почта России»	99 995,00 руб.	До полного исполнения обязательств (распространяется на отношения с 07.09.2017 по	с 07.09.2017 по 09.09.2017 - 99 995,00 руб.	18.10.2017 - 99 995,00 руб.

				09.09.2017)		
12	13.10.2017 № 493	филиал ФГУП «Почта России»	99 995,00 руб.	До полного исполнения обязательств (распространяется на отношения с 11.09.2017 по 14.09.2017)	с 11.09.2017 по 14.09.2017 - 99 995,00 руб.	18.10.2017 - 99 995,00 руб.
13	16.10.2017 № 494	филиал ФГУП «Почта России»	99 995,00 руб.	До полного исполнения обязательств (распространяется на отношения с 15.09.2017 по 19.09.2017)	с 15.09.2017 по 19.09.2017 - 99 995,00 руб.	19.10.2017 - 99 995,00 руб.
14	17.10.2017 № 495	филиал ФГУП «Почта России»	99 995,00 руб.	До полного исполнения обязательств (распространяется на отношения с 20.09.2017 по 23.09.2017)	с 20.09.2017 по 23.09.2017 - 99 995,00 руб.	19.10.2017 - 99 995,00 руб.
15	18.10.2017 № 496	филиал ФГУП «Почта России»	99 995,00 руб.	До полного исполнения обязательств (распространяется на отношения с 25.09.2017 по 28.09.2017)	с 25.09.2017 по 28.09.2017 - 99 995,00 руб.	24.10.2017 - 99 995,00 руб.
16	19.10.2017 № 497	филиал ФГУП «Почта России»	99 995,00 руб.	До полного исполнения обязательств (распространяется на отношения с 29.09.2017)	с 29.09.2017 по 30.09.2017 – 77,00 руб.	24.10.2017 – 77,00 руб.
					с 01.10.2017 по 31.10.2017 – 76 769,00 руб.	09.11.2017 – 23 149,00 руб.
					с 01.11.2017 по 03.11.2017 – 23 149,00 руб.	10.11.2017 – 76 769,00 руб.
17	06.11.2017 № 610	филиал ФГУП «Почта России»	99 995,00 руб.	До полного исполнения обязательств по контракту	с 06.11.2017 по 30.11.2017 – 56 119,00 руб.	08.12.2017 – 56 119,00 руб.
					с 01.12.2017 по 27.12.2017 – 43 876,00 руб.	28.12.2017 – 31 213,57 руб.
						29.12.2017 – 12 662,43 руб.
18	28.12.2017 № 16-ФВФ	филиал ФГУП «Почта России»	99 995,00 руб.	До полного исполнения обязательств по контракту (расторгнут по соглашению сторон 31.12.2017)	с 28.12.2017 по 31.12.2017 – 33 439,00 руб.	07.02.2018 – 33 439,00 руб.

В 2018 году между ГБУ Пензенской области «Безопасный регион» и УФПС Пензенской области в порядке, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), заключены 2 контракта на оказание аналогичных услуг по предпочтовой подготовке регистрируемых почтовых отправлений на общую сумму 199 992,04 руб.

Сведения о контрактах представлены в таблице:

№ п/п	Контракт	Исполнитель	Цена контракта	Срок действия контракта (срок оказания услуг)	Исполнение контракта	Оплата по контракту
<b>2018 год</b>						
1	09.01.2018 № 43П	филиал ФГУП «Почта России»	99 995,00 руб. (14 285 отправлений X 7 руб.)	до полного исполнения обязательств (распространяется на отношения с 01.01.2018)	с 01.01.2018 по 31.01.2018 – 1 820,00 руб. с 01.02.2018 по 28.02.2018 – 147,00 руб. с 01.05.2018 по 31.05.2018 – 9 438,00 руб. с 01.05.2018 по 31.05.2018 – 56 628,00 руб. с 01.06.2018 по 15.06.2018 – 4 566,00 руб. с 01.06.2018 по 15.06.2018 – 27 396,00 руб.	26.02.2018 – 1 820,00 руб. 23.03.2018 – 147,00 руб. 27.06.2018 – 66 066,00 руб. 28.06.2018 – 31 962,00 руб.
2	16.06.2018 № 13-ФВФ	филиал ФГУП «Почта России»	99 997,04 руб. (17 482 отправлений X 5,72 руб.)	до 31.12.2018	с 01.06.2018 по 31.07.2018 – 55 289,52 руб. с 16.06.2018 по 30.06.2018 – 40 795,04 руб. с 01.08.2018 по 06.08.2018 – 3 912,48 руб.	09.08.2018 – 96 084,56 руб. 15.08.2018 – 3 912,48 руб.

Таким образом, в период с 09.01.2017 по 10.04.2017 и с 01.08.2017 по 31.12.2017 (8 месяцев 2017 года), а также до августа 2018 года услуги по предпочтовой подготовке регистрируемых почтовых отправлений оказывались ГБУ «Безопасный регион» единственным поставщиком - филиалом ФГУП «Почта России».

Согласно частям 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики

при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Статьей 93 Закона о контрактной системе определены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Данная норма не содержит каких-либо ограничений в количестве договоров, не превышающих 100 000 рублей, в том числе по данному и тому же виду услуг, у одного и того же поставщика, которые могут быть заключены в течение какого-либо календарного периода времени (месяц, день).

Вместе с тем, по своему содержанию указанная правовая норма предусматривает для заказчика возможность заключения закупок «малого объема» в случаях, когда проведение конкурентных процедур нецелесообразно ввиду несоответствия организационных затрат на проведение закупки самой стоимости закупки.

29.11.2016 ГБУ «Безопасный регион» была сформирована заявка для проведения электронного аукциона на оказание услуг по предоставлению информации о нарушениях ПДД на контролируемых участках автомобильных дорог Пензенской области и предпочтовой подготовке регистрируемых почтовых отправлений.

Извещение о проведении данного электронного аукциона было размещено 29.12.2016.

01.02.2017 между ГБУ «Безопасный регион» и ООО «ИСП» был заключен контракт на оказание услуг по предоставлению информации о нарушениях ПДД на контролируемых участках автомобильных дорог Пензенской области.

В связи с тем, что в период проведения аукциона на право оказания услуг по предоставлению информации о нарушениях ПДД и подготовки документации на проведение аукциона на предпочтительную подготовку регистрируемых почтовых отправлений отсутствовал исполнитель по предпочтительной подготовке регистрируемых почтовых отправлений, для обеспечения непрерывного процесса печати и отправки постановлений нарушителям ПДД, ГБУ «Безопасный регион» заключил с ФГУП «Почта России» 2 договора (№ 51 от 09.01.2017, № 52 от 27.01.2017) как с единственным поставщиком.

12.05.2017 Учреждением сформирована заявка для проведения электронного аукциона на оказание услуг по предпочтительной подготовке регистрируемых почтовых отправлений.

Таким образом, заключение рассматриваемых договоров связано с организацией непрерывного процесса направления постановлений о нарушении ПДД, в период подготовки документации для проведения конкурентного способа определения поставщика.

26.06.2017 Учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по предпочтительной подготовке регистрируемых почтовых отправлений.

По результатам проведенного аукциона победителем признано ООО «РПЦ».

ООО «РПЦ» уклонилось от заключения договора по результатам проведенной закупки.

В связи с сложившейся ситуацией, Председателем Правительства Пензенской области в целях обеспечения непрерывности процесса выявления нарушений ПДД и своевременной отправки почтовых уведомлений нарушителям, принято решение об организации взаимодействия по вопросам предпочтительной обработки и обеспечения непрерывной отправки постановлений нарушителям ПДД в период отсутствия финансирования услуг по предоставлению информации о нарушениях ПДД, а именно гарантировать оплату услуг ФГУП «Почта России» и согласовать, после выделения дополнительных денежных ассигнований, заключение необходимого количества договоров до 100 000 руб. с ФГУП «Почта России» на предпочтительную подготовку почтовых отправлений (Протокол совещания от 27.07.2017).

В рамках выполнения вышеуказанного поручения, ГБУ «Безопасный Регион» в период с октября 2017 года по январь 2018 года были заключены договоры с ФГУП «Почта России» на выполнение услуг по предпочтительной подготовке регистрируемых почтовых отправлений.

13.04.2018 ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок» размещено Извещение о проведении запроса котировок на оказание услуг по предпочтительной подготовке регистрируемых почтовых отправлений.

07.05.2018 между ГБУ «Безопасный регион» и М... заключен государственный контракт на оказание услуг по предпочтительной подготовке регистрируемых почтовых отправлений.

02.07.2018 ГБУ «Безопасный регион» расторгло рассматриваемый договор в одностороннем порядке.

Впоследствии, между ГБУ «Безопасный регион» и ФГУП «Почта России» был заключен договор на оказание услуг по предпочтительной подготовке регистрируемых почтовых отправлений (16.06.2018 № 13-ФВФ).

Таким образом, заключение вышеуказанных договоров было направлено на организацию непрерывного процесса печати и отправки постановлений нарушителям ПДД, а выбор поставщика услуг обусловлен прямым указанием Правительства Пензенской области.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

С учетом изложенных по делу обстоятельств, принимая во внимание поручение Председателя Правительства Пензенской области, Комиссией Управления в действиях ГБУ «Безопасный регион» и ФГУП «Почта России» при заключении контрактов с единственным поставщиком нарушения антимонопольного законодательства не установлены.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях (бездействии).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления

## РЕШИЛА:

Дело в отношении государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Безопасный регион» (ИНН 5837061569, ОГРН 1145837003234, ул. Куприна, 1/2А, г. Пенза, 440000) и федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (ИНН 7724261610, ОГРН 1037724007276, Варшавское шоссе, 37, г. Москва, 131000) по признакам нарушения части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.