

Резолютивная часть решения оглашена

08.02.2016 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Приоритет Тольятти» (далее – Заявитель) на действия Мэрии городского округа Тольятти (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объекта образования городского округа Тольятти Самарской области (Извещение № 301215/0124157/01) (далее – Конкурс, Торги),

в присутствии ...,

ООО «Приоритет Тольятти» явку представителя на заседание Комиссии не обеспечило, извещено,

УСТАНОВИЛА:

04.02.2016 г. Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Приоритет Тольятти» на действия Мэрии городского округа Тольятти при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам Заявителя, Организатором торгов в документации о проведении Конкурса установлены требования к участникам, а также критерии оценки заявок, ограничивающие количество участников Торгов.

Организатором представлены письменные пояснения и документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 04.02.2016 г. № 933/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила.

1. В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Самарским УФАС России установлено, что ООО «Приоритет Тольятти» заявку на участие в Конкурсе предложений не подавало.

При этом, Заявитель обжалует действия Заказчика, не связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

При указанных обстоятельствах, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы ООО «Приоритет Тольятти» в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары и запросу предложений.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Обязательным условием для признания нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции является совершение заказчиком действий, приводящих к последствиям, установленным статьей 17 Закона о защите конкуренции, а именно недопущение, ограничение или устранение конкуренции.

30.12.2015 г. Организатором торгов на сайте www.torgi.gov.ru размещена действующая редакция извещения № 301215/0124157/01 о проведении Конкурса (далее – Извещение) и документация (далее – Конкурсная документация).

Предметом Конкурса является право заключения концессионного соглашения в отношении объекта образования городского округа Тольятти Самарской области.

Организатором торгов выступила Мэрия городского округа Тольятти.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях) по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Согласно части 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона.

В силу части 3 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать, в том числе требования, которые предъявляются к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса.

Учитывая вышеизложенное, действующее законодательство не содержит исчерпывающего перечня требований, предъявляемых к участникам конкурса, в связи с чем Организатор торгов вправе самостоятельно определять и устанавливать указанные требования.

Как следует из пункта 6.2. Конкурсной документации участник конкурса (заявитель) должен соответствовать следующим требованиям, предъявляемым к участникам

конкурса Федеральным законом «О концессионных соглашениях» и настоящей конкурсной документацией, в том числе:

- наличие у заявителя собственных денежных средств для обеспечения исполнения обязательств по концессионному соглашению в размере не менее 10% (десяти) процентов от минимального объема инвестиций, предусмотренных конкурсной документацией;

- наличие у заявителя денежных средств, необходимых для выполнения условий концессионного соглашения, в размере минимального объема инвестиций, предусмотренных конкурсной документацией, или наличие возможности привлечения указанных денежных средств.

- наличие у заявителя лицензии (лицензий) на осуществление деятельности, предусмотренной концессионным соглашением или наличие гарантийных писем от организаций или индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление деятельности, предусмотренной концессионным соглашением и опыт работы при осуществлении указанной деятельности не менее 10 лет, о сотрудничестве с заявителем при осуществлении им деятельности по использованию Объекта Соглашения в целях оказания образовательных услуг, предусмотренных концессионным соглашением.

- наличие у заявителя, или у организаций (индивидуальных предпринимателей), предоставивших заявителю гарантийное письмо о сотрудничестве с заявителем при осуществлении им деятельности по использованию Объекта Соглашения в целях оказания образовательных услуг, аккредитованных программ по углубленному изучению иностранных языков, рабочих программ и учебных планов по дополнительным общеобразовательным программам.

Как следует из письменных пояснений Организатора торгов, требования пункта 6.2. Конкурсной документации обусловлены необходимостью отбора участников Конкурса, имеющих реальную возможность выполнения работ по созданию и реконструкции имущества, необходимого для осуществления образовательной деятельности, и установлены с целью повышения образовательного уровня учащихся в городском округе Тольятти.

Учитывая вышеизложенное, требования пункта 6.2. Конкурсной документации распространялись на всех участников Конкурса не повлекли создание неравных условий для хозяйствующих субъектов и не ограничили их право на осуществление предпринимательской деятельности.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о концессионных соглашениях критерии конкурса устанавливаются решением о заключении концессионного соглашения и используются для оценки конкурсных предложений в порядке, установленном статьями 32 и 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 6 статьи 24 Закона о концессионных соглашениях использование критериев конкурса, не предусмотренных настоящей статьей, не допускается.

Пунктом 6 Извещения определены критерии Конкурса.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что критерии Конкурса, содержащиеся в Извещении, не противоречат статье 24 Закона о концессионных соглашениях

Вместе с тем, Самарским УФАС России установлено, что ООО «Приоритет Тольятти» не обращалось к Организатору торгов за разъяснением требований Конкурсной документации.

Кроме того, Заявитель доказательств невозможности подачи заявки на участие в Конкурсе Самарскому УФАС России не представил.

Таким образом, в рассматриваемых действиях Мэрии городского округа Тольятти отсутствуют признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Оставить жалобу ООО «Приоритет Тольятти» на действия Мэрии городского округа Тольятти при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объекта образования городского округа Тольятти Самарской области без рассмотрения.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии: