

Государственный заказчик:

Государственное учреждение -
[Межмуниципальный отдел Министерства
внутренних дел Российской Федерации
«Свободненский»](#) Амурской области

Единая комиссия по осуществлению закупок

40 лет Октября, 74

Свободный г,

Амурская область

676450

тел./факс: 8(41643)55608

e-mail: svob.ovd@mail.ru

Заявитель:

ОАО «Страховая группа «ХОСКА»

Чайковского, д. 7, оф. 104

Благовещенск

Амурская область

675000

Тел.: 8(4162)991133, 991122

Участник закупки:

САО «ВСК»

Благовещенск

Амурская область

РЕШЕНИЕ**по делу № ЖФ-57/2015**

19.06.2015

г. Благовещенск

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе <...>, рассмотрела жалобу ОАО «СГ «ХОСКА» на действия единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ГУ МО МВД России «Свободненский» Амурской области при осуществлении закупки способом запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), объявленной извещением [от 27.05.2015 № 0123100004215000030](#) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно: неправомерное признание победителем закупки САО «ВСК», рассчитавшего страховую премию с нарушением законодательства.

На заседании Комиссии присутствовали представитель заявителя: <...>, действующий на основании доверенности от 26.12.2014 № 55/ф; представители Единой комиссии по осуществлению закупок, являющиеся членами комиссии: <...>, действующие на основании приказа ГУ МО МВД «Свободненский» от 02.02.2014 № 36, представитель участника закупки Страхового акционерного общества «ВСК» - <...>, действующий на основании доверенности от 24.01.2015 № 25.

Заказчик о дате, времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом, своего представителя для участия в рассмотрении дела не направил.

Сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России.

Согласно жалобе Единой комиссией заказчика признан победителем запроса котировок участник закупки, сделавший ценовое предложение не соответствующее документации о закупке – страховая премия рассчитана не по установленным законодательством тарифам. Считает действия Единой комиссии неправомерными.

Членами Единой комиссии представлены письменные возражения на жалобу, согласно которым Единой комиссией решение о признании победителем принято в

соответствии с ч. 1 ст. 72, ч. 6 ст. 78 Закона о контрактной системе. Определенные ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе основания для не рассмотрения и отклонения заявки на участие в запросе котировок САО «ВСК» отсутствовали. Считают жалобу необоснованной.

Члены Единой комиссии, присутствующие на заседании Комиссии Амурского УФАС России, поддержали свою позицию по доводам, указанным в письменных возражениях. Считают жалобу необоснованной.

Представитель САО «ВСК» пояснил, что при подготовке заявки ошибочно применен коэффициент в зависимости от мощности двигателя легкового автомобиля – 1 для всех автомобилей, в связи с чем заявка на участие в запросе котировок подана САО «ВСК» с предложенной ценой 182111,31 руб.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, заслушав доводы сторон, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, установила следующее.

27.05.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 0123100004215000030 об осуществлении закупки способом запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

Дата и время начала подачи котировочных заявок - 28.05.2015 в 09:00 час., дата и время окончания подачи котировочных заявок - 05.06.2015 в 11:00 час.. Начальная (максимальная) цена контракта - 246581,40 руб.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 05.06.2015 № 30 на участие в закупке поданы 2 заявки: страховым акционерным обществом «ВСК» с предложенной ценой 182111,31 руб. и открытым акционерным обществом «Страховая группа «ХОСКА» с предложенной ценой 207762,30 руб.. Победителем закупки признано САО «ВСК».

Предметом закупки является оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих заказчику, в количестве 51 единицы.

Перечень транспортных средств и информация, на основании которой осуществляется расчет суммы страхования, указаны в документации запроса котировок.

Так, в техническом задании (приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок) указано, что услуги по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств должны оказываться согласно действующему законодательству, в том числе Федеральному закону от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (с изменениями и дополнениями), «Положению о правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (утв. Банком России 19.09.2014 № 431-П). Страховые тарифы по ОСАГО должны быть рассчитаны в соответствии с Указанием Банка России от 19.09.2014 № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а

также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

[Статьей 1](#) Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Федеральный закон № 40-ФЗ) установлено, что договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств - договор страхования, по которому страховщик обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить потерпевшим причиненный вследствие этого события вред их жизни, здоровью или имуществу (осуществить страховую выплату) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы). Договор обязательного страхования заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, и является публичным.

В соответствии с п. 1.5. Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (приложение 1 к Положению Банка России от 19 сентября 2014 года N 431-П «О правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств») владелец транспортного средства в целях заключения договора обязательного страхования вправе выбрать любого страховщика, осуществляющего обязательное страхование.

Согласно ч. 1 ст. 72 Закона о контрактной системе под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В приложении № 2 к извещению о проведении запроса котировок приведена форма котировочной заявки, в которой предусмотрено указание предложения о цене контракта с учетом всех обязательных затрат и платежей в виде общей суммы. Расчет цены контракта не предусмотрен.

В соответствии с пунктом 2 [части 3 статьи 73](#) Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать предложение о цене контракта.

Таким образом, у заказчика отсутствует обязанность осуществлять проверку обоснованности расчета предложений о цене контракта участников закупки.

В силу требований [части 6 статьи 78](#) Закона о контрактной системе победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в

запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

Представитель САО «ВСК» на заседании комиссии пояснил, что при подготовке предложения о цене для участия в запросе котировок допущена ошибка, в результате которой предложенная цена оказалась ниже цены второго участника.

Согласно протоколу № 30 от 05.06.2015 САО «ВСК» подало заявку на участие в запросе котировок 28.05.2015 в 09.35 час., ОАО «Страховая группа «ХОСКА» подало заявку на участие в запросе котировок 29.05.2015 в 16.50 час.

Присутствующие на заседании комиссии Амурского УФАС России члены единой комиссии пояснили, что и в случае равенства предложений о цене обоих участников, победителем был бы признан участник, подавший заявку первым.

Согласно [части 7 статьи 78](#) Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные [частью 3 статьи 73](#) настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Заявка САО «ВСК» соответствует всем установленным в извещении требованиям и в ней указана наиболее низкая цена. Комиссия не имела права отказать в допуске котировочной заявки САО «ВСК» и не признать его победителем в силу требований [части 7 статьи 78](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1.5 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, предметом государственного контроля при осуществлении государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд является соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Амурского УФАС России пришла к выводу, что единой комиссией по осуществлению закупок для нужд ГУ МО МВД России «Свободненский» Амурской области соблюдены требования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев жалобу ОАО «СГ «ХОСКА» на действия единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ГУ МО МВД России «Свободненский» Амурской области при осуществлении закупки способом запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), объявленной извещением [от 27.05.2015 № 0123100004215000030](#) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, проведя внеплановую проверку закупки, руководствуясь п. 1 ч. 3 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Признать жалобу ОАО «Страховая группа «Хоска» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.