

«01» декабря 2022 г.
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского У ФАС России) в составе:

...

в присутствии ...

рассмотрев жалобу ООО «Катон» на действия заказчика - ФКУЗ «МСЧ МВД России по Омской области», совершенные при проведении электронного аукциона: «Поставка настольных ПЭВМ (поставка вооружения, военной и специальной техники и военно-технического имущества в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения)» извещение № 0352100006022000125 от 09.11.2022,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское У ФАС России поступила жалоба ООО «Катон» на действия заказчика - Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области» (далее - ФКУЗ «МСЧ МВД России

по Омской области»), совершенные при проведении электронного аукциона: «Поставка настольных ПЭВМ (поставка вооружения, военной и специальной техники и военно-технического имущества в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения)» извещение № 0352100006022000125 от 09.11.2022.

Суть жалобы ООО «Катон» заключается в следующем.

По результатам рассмотрения заявок участников закупки заявка ООО «Катон» (№ 113011710) была признана не соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона. В обоснование принятого решения аукционная комиссия указала следующее: заявка отклонена на основании п. 1 4.12 ст.48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), а именно, непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2, 3 ч. 6 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ).

В силу п. 1 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с данным Федеральным законом (за исключением информации и документов,

предусмотренных п.2 и 3 ч.б ст.43 данного Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с извещением № 0352100006022000125 от 09.11.2022 в п. 2.2 раздела «Описание объекта закупки» (приложение № 3 к извещению) установлены технические

характеристики товара, а также требования к предустановленной операционной системе:_____

Предустановленная операционная система:_____

В комплектность Товара должна быть включена операционная система специального назначения «Astra Linux Special Edition» (включена в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных), которая в соответствии с приказом МВД России от 21.05.2020 №362дсп поставлена на снабжение органов внутренних дел МВД России и предназначена для реализации требований по защите информации при подключении закупаемых технических средств к единой системе информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России, аттестованной по требованиям безопасности информации в качестве государственной информационной системы первого класса защищенности (Аттестат № 1223 от 26.05.2020 выдан ФКУ «ГЦСиЗИ

МВД России»)_____

На всех настольных ПЭВМ, включенных в комплектность Товара, должно быть обеспечено функционирование следующего программного обеспечения из состава операционной системы:

программное обеспечение с графическим пользовательским интерфейсом для работы с интерактивным справочным материалом («электронная справка»);

- программное обеспечение с графическим пользовательским интерфейсом, предназначенное для создания, просмотра и редактирования файлов, содержащих текстовую (в соответствии со стандартами ISO/IEC 29500:2008 (OOXML), ГОСТ Р ИСО/МЭК 26300-2010 (ODF), ISO 32000-1:2008 (PDF)) и графическую (ISO/IEC 10918-1:1994 (JPEG), ISO/IEC 15948:2004 (PNG)) информацию;
- программное обеспечение с графическим пользовательским интерфейсом, предназначенное для воспроизведения мультимедийной информации (MPEG-1 Layer 3 (MP3), MPEG-4 Part 10 (H.264), OGG, FLAC);
- программное обеспечение с графическим пользовательским интерфейсом, предназначенное для архивирования и сжатия файлов;
- программное обеспечение с графическим пользовательским интерфейсом для работы с файловой системой (файловый менеджер);
- программное обеспечение с графическим пользовательским интерфейсом для интерактивного

взаимодействия с веб-серверами (веб-браузер)._____

Предустановленный на настольных ПЭВМ экземпляр операционной системы

должен обеспечивать установку и функционирование:

- средства антивирусной защиты Kaspersky Endpoint Security;
- средства создания и проверки электронной подписи КриптоПро CSP;
- аппаратных средств аутентификации и хранения ключевой информации (токенов) ruToken и eToken;
- средства криптографической защиты информации, предназначенного для сквозного шифрования

сетевых соединений и каналов связи, ViPNet Client. _____

В составе Товара Грузополучателю должен быть поставлен материальный(е) носитель(и) с операционной системой, включая формуляр(ы) и эксплуатационную документацию, а в комплект каждой поставляемого настольного ПЭВМ должен быть включен защитный знак (стикер), подтверждающий переданное Заказчику (Грузополучателю) право использования операционной системы на условиях простой (неисключительной) лицензии.

Также в приложение №4 к Извещению о проведение закупки в пп.а) п.2 заказчиком прописаны требования к содержанию заявки:

«а) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

Информация, предусмотренная подпунктом "а" пункта 2 требований, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком».

ООО «Катон» в своей заявке на данный аукцион прописало согласие с условиями документации и указало конкретные характеристики поставляемого товара. Также обществом было указано, что системный блок будет иметь предустановленную операционную систему. Заявка не содержит информации о программном обеспечении, так как согласно подпунктом "а" пункта 2 приложения №4 к Извещению о проведение закупки этого делать не обязательно, в связи с тем, что в описании объекта закупки в наименование операционной системе специального назначения указана торговая марка «Astra Linux Special Edition».

На основании изложенного, ООО «Катон» считает, что аукционная комиссия неправомочно приняла решение об отклонении заявки ООО «Катон» (№ 113011710).

ФКУЗ «МСЧ МВД России по Омской области» возражениях на жалобу ООО «Катон» в полном объеме поддержало основание отклонения ООО «Катон» (№113011710).

В техническом задании заказчик указал функциональные характеристики

товара - настольная ПЭВМ с указанием всех необходимых технических и функциональных характеристик, в том числе «Предустановленная операционная система: Да» (строка 1 «Описание объекта закупки»), то есть ПЭВМ должно быть поставлено вместе со встроенной операционной системой: «Astra Linux Special Edition».

ООО «Катон» в своей заявке перечислило все характеристики предлагаемого товара, не указав при этом характеристики самой встроенной операционной системы. Участником закупки указание в своей заявке формулировки «Предустановленная операционная система: Да» (строка 1 «Описание объекта закупки»), однако указанная формулировка не позволяет заказчику установить, что предлагаемый товар соответствует требуемой операционной системе, установленной разделом «Описание объекта закупки» (приложение № 3 к извещению) п. 2.2.

На основании изложенного, ФКУЗ «МСЧ МВД России по Омской области» просило признать жалобу ООО «Катон» необоснованной.

Изучив предоставленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 42 Федерального закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должно

содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению.

Согласно пп.2 п.2 раздела «Описание объекта закупки» (приложение № 3 к извещению) установлены технические характеристики товара, в том числе, требования к предустановленной операционной системе.

В пп. а п. 2 приложения №4 к Извещению о проведение закупки прописаны требования к содержанию заявки, согласно которым предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать с учетом положений ч. 2 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Федерального закона №44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

Информация, предусмотренная подпунктом «а» пункта 2 требований, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком.

Из указанных требований следует, что предложение участника должно либо содержать конкретные характеристики товара, либо при условии указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака в заявке участнику необходимо указать такой товарный знак.

В силу пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в

закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.4 ч.4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 ч. 12 ст. 48 данного Федерального закона.

Пунктом 1 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с данным Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и п.3 ч.6 ст.43 Федерального закона № 44-ФЗ), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Изучив описание объекта закупки и заявки участников закупки, Комиссия Новосибирского У ФАС России установила, что в описании объекта закупки установлено, что ПЭВМ должно быть поставлено вместе со встроенной операционной системой: «Astra Linux Special Edition», в свою очередь заявка ООО «Катон» содержит только формулировку «Предустановленная операционная система: Да» в описании технических характеристик «настольная ПЭВМ в составе: монитор», при этом в заявке отсутствует информация о технических характеристиках предустановленной операционной либо указание на товарный знак операционной системы, который указан заказчиком в описании объекта закупки.

При этом прописанное в заявке согласие ООО «Катон» со всеми пунктами документации не свидетельствует о том, что ООО «Катон» обязалось поставить товар с характеристиками, соответствующими показателям, установленным в описании объекта закупки.

Исходя из изложенного, Комиссия Новосибирского У ФАС России приходит к выводу, что аукционная комиссия при рассмотрении заявки ООО «Катон» не могла установить соответствует ли предлагаемый участником товар, заявленным требованиям в извещении.

Кроме того, Комиссия Новосибирского У ФАС России считает, что протокол подведения итогов не противоречит положениям Федерального закона № 44-ФЗ, содержит основание отклонения заявки, позволяющие определить несоответствие заявки установленным извещением требованиям. Таким образом, жалоба признана необоснованной.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ внеплановой проверки электронного аукциона № 0352100006022000125 от

09.11.2022, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок в рамках указанного аукциона, нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлены.

Руководствуясь частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Катон» на действия заказчика - ФКУЗ «МСЧ МВД России по Омской области», совершенные при проведении электронного аукциона: «Поставка настольных ПЭВМ (поставка вооружения, военной и специальной техники и военно-технического имущества в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения)» извещение № 0352100006022000125 от 09.11.2022, ИКЗ

221550309737255030100100000172620211 **необоснованной.**

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.