Главе Администрации муниципального образования Селосонский сельсовет Ширинского района Республики Хакасия

Ленина ул., д. 5, с. Сон, Ширинский район, Республика Хакасия, 655222

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 8-П-18

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

07 мая 2018 года Абакан

Γ.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России) поступило заявление Прокуратуры Ширинского района (от 26.03.2018 вх. № 1486) на действия Администрации Селосонского сельсовета по совмещению функций органа местного самоуправления и хозяйствующего субъекта при обслуживании объектов водоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Селосонский сельсовет.

Хакасское УФАС России проанализировало доводы Прокуратуры Ширинского района ОЛШИОП выводу, И Κ ЧТО В **Д**ЕЙСТВИЯХ Администрации Селосонского Сельсовета имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства основании на следующего.

В собственности муниципального образования Селосонский сельсовет находятся три водозаборных скважины, водоподъемное устройство, три водопроводных устройства, сети водопровода. За счет указанного имущества осуществляется холодное водоснабжение 263 жилых домов, МБОУ Селосонская ОШ № 10, МБУ Селосонский СДК, администрации Селосонского сельсовета, ФАП с. Сон, почтового отделения. Объекты водоснабжения на обслуживание

специализированной организации не переданы.

Решением Ширинского районного суда от 27.09.2016 удовлетворены требования прокурора об обязании Администрации Селосонского сельсовета устранить нарушения законодательства о водоснабжении путем передачи прав владения и (или) пользования объектами централизованной системы холодного водоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по договорам аренды либо концессионным соглашениям, которые заключить в соответствии с требованиями действующего законодательства.

До настоящего времени системы водоснабжения поселения обслуживаются и эксплуатируются силами Администрации Селосонского сельсовета

Согласно части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон конкуренции) запрещается совмещение функций Федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Российской Федерации, Правительства a также хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 30 октября 2007 года N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта", Федеральным законом от 1 декабря 2007 года N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным законом "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции под хозяйствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное зарегистрированное Физическое лицо, He качестве ИНДИВИДУОЛЬНОГО предпринимателя, НО осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии Федеральными государственной законами на основании

Администрация Селосонского сельсовета является органом местного самоуправления, однако фактически совмещает функции органа местного самоуправления с функциями хозяйствующего субъекта, поскольку обслуживает и эксплуатирует системы водоснабжения поселения.

В соответствии с положениями части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение ДОГОВОРОВ аренды, безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или закрепленного МУНИЦИПОЛЬНОГО имущества, не на хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

момента официального опубликования (08.05.2013 Федерального закона от 07.05.2013 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее -Закон № 103-ФЗ) передача прав владения и (или) пользования теплоснабжения, централизованными объектами системами водоснабжения, ΧΟΛΟΔΗΟΓΟ водоснабжения горячего водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися муниципальной государственной собственности, ИΛИ осуществляется с учетом требований, установленных статьей 41.1 07.12.2011 416-ФЗ Федерального закона OT года № водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) и статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении).

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и отдельными водоотведения, объектами государственной муниципальной находящимися В ИΛИ собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем которые заключаются объектов, соответствии требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных Законом о водоснабжении особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации концессионных соглашениях, 30 исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении.

Согласно части 1 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, государственной находящимися В ИΛИ муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных Законом о теплоснабжении особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным соответствии C требованиями В законодательства Российской Федерации концессионных 0 соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) законодательством Российской Федерации о приватизации случае передачи прав на такие объекты.

В соответствии с частью 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении и частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы объекта числа объектов теплоснабжения, ОДНОГО И3 водоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа объекта ОДНОГО отдельного таких систем, таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, опубликования извещения 0 проведении превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только концессионным соглашениям (3a исключением ПО соответствии предоставления В С **СИТИМОНОПОЛЬНЫМ** законодательством Российской Федерации указанных прав на это обладающему правами имущество лицу, владения пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть **ЯВЛЯЮТСЯ** технологически СВЯЗОННЫМИ В соответствии С законодательством о градостроительной деятельности).

Таким образом, если все объекты водоснабжения, в отношении которых планируется передача прав владения и (или) пользования, были введены в эксплуатацию менее чем за пять лет до момента опубликования извещения о проведении конкурса, в отношении таких объектов может быть заключен договор аренды, в ином случае – только концессионное соглашение.

При этом, согласно части 33 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении договор аренды объекта теплоснабжения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключенный с

нарушением требований, установленных частью 3 или 23 статьи 28.1 Закона, является ничтожным.

Аналогичные требования содержатся в части 3 и 33 статьи 41.1 Закона о водоснабжении.

Согласно пункту 1 статьи 166 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка недействительна по основаниям, установленным законом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка).

Пунктом 1 статьи 167 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.

Таким образом, договор аренды, заключенный с нарушением требований части 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении и части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении, в том числе путем предоставления муниципальной преференции, является ничтожным и считается недействительным с момента его заключения.

ДЕЙСТВИЯХ Администрации Следовательно, В Селосонского ФУНКЦИЙ сельсовета при совмещении органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта в рамках обслуживания и эксплуатации систем водоснабжения поселения администрации имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства, поскольку указанные действия ограничению хозяйствующих субъектов, Приводят прав претендующих на предоставление объектов водоснабжения.

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или МОГУТ привести Κ недопущению, ограничению, устранению конкуренции (NVN)**УШЕМУЕНИЮ** И интересов ΧΝΊΥΟΔ субъектов) (хозяйствующих сфере предпринимательской В деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу осуществляющим местного самоуправления, ИНЫМ органов органу организации, организации, **УКАЗАННЫХ** ИΛИ участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции (в редакции Федерального закона от 05.10.2015 года № 275-ФЗ, действующей с 05.01.2016 года) предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, настоящего Федерального закона. Принятие 14.7, 14.8 и 15 органом решения о возбуждении дела антимонопольным нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Учитывая изложенное, в связи с наличием в действиях Администрации Селосонского сельсовета признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Хакасское УФАС России на основании статьи 39.1 указанного закона предупреждает о необходимости прекращения действий, содержащих признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона защите конкуренции, для чего:

1. Принять меры, направленные на обеспечение конкуренции при передаче спорного муниципального имущества, совершив действия по передаче рассматриваемых объектов водоснабжения в соответствии с требованиями Закона о защите конкуренции, Закона о водоснабжении и Закона о концессионных соглашениях.

Действия в соответствии с настоящим предупреждением необходимо совершить в срок до 01 августа 2018 года.

Согласно части 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Срок выполнения предупреждения должен составлять не менее чем десять дней. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Частью 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного

законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Согласно части 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководитель управления

<...>