

РЕШЕНИЕ № 48

Резолютивная часть решения оглашена 06 октября 2011 г. В полном объеме решение изготовлено 11 октября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства при участии представителей отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Солнечного муниципального района, ООО «Ритуал», рассмотрев дело № 8-01/381, возбужденное в отношении отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Солнечного муниципального района по признакам нарушения статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения Хабаровским УФАС России в 2011 году плановой выездной проверки администрации Солнечного муниципального района выявлено, что отделом по управлению муниципальным имуществом администрации Солнечного района 31 августа 2010 года дополнительным соглашением №2263 к договору аренды от 30.04.2008 №63 передано муниципальное имущество (помещения №№11, 12, 20, 21, 23, расположенные в здании морга ЦРБ п. Солнечный по ул. Ленина, 4, общей площадью 46,4 кв.м.) без проведения торгов. Дополнительное соглашение зарегистрировано в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Хабаровскому краю 17.03.2011.

Представитель отдела по управлению муниципальным имуществом в заседании Комиссии пояснил, что в помещениях, переданных ООО «Ритуал» по дополнительному соглашению 31.08.2010, находятся холодильники, морозильная камера, комнаты отдыха персонала, у этих помещений нет отдельного входа. Считает, что, поскольку ООО «Ритуал» осуществляет соответствующие работы в здании морга от доставки тела до похорон при участии судмедэксперта, то эти помещения необходимы для данной работы. Представитель ООО «Ритуал» пояснила, что судмедэксперт приходит с целью осмотра тела, а затем ООО «Ритуал» делает все остальные работы по подготовке тела к захоронению.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, пришла к следующему выводу. Договор №63 аренды муниципального нежилого помещения заключен 30.04.2008 Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Солнечного муниципального района, предметом указанного договора являются помещения №1-6, 13-16, 24 здания морга Центральной районной больницы п. Солнечный, по ул. Ленина, 4, площадью 75,8 кв.м. Договор заключен сроком до 20 апреля 2015. Муниципальное имущество передано Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Солнечного района ООО «Ритуал» по акту приема-передач от 30.04.2008. С указанной даты ООО «Ритуал» пользуется помещениями согласно условиям договора №63. Государственную регистрацию указанный договор прошел в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Хабаровскому краю 17.03.2011.

Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Солнечного

муниципального района является юридическим лицом, входит в структуру администрации Солнечного района. Отдел, как следует из пункта 1.1. Положения об отделе, утвержденного решением Собрания депутатов Солнечного муниципального района Хабаровского края от 21.07.20009 №52, является основным уполномоченным органом Солнечного муниципального района края, осуществляющим полномочия собственника имущества, находящегося в муниципальной собственности Солнечного района, в том числе приватизации, управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными ресурсами.

В соответствии с дополнительным соглашением №2263 отделом по управлению муниципальным имуществом администрации Солнечного муниципального района ООО «Ритуал» 31.08.2010 переданы помещения, не включенные в предмет ранее заключенного договора №63, о чем составлен и подписан сторонами акт приема-передач помещений №№11, 12, 20, 21, 23, расположенных в здании морга ЦРБ п. Солнечный, по ул. Ленина, 4. Дополнительное соглашение зарегистрировано 17.03.2011 в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Хабаровскому краю.

В соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, возможно только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением установленных в частях 1 и 4 указанной статьи случаев.

Статья 17.1. указанного закона вступила в силу 02.07.2008. Следовательно, заключение договоров после 02.07.2008 возможно только по результатам торгов либо в порядке главы 5 (предоставление государственных или муниципальных преференций) Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции предоставление отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, является преференцией, порядок предоставления которой установлен главой 5 указанного закона.

Как следует из статей 19, 20 Закона о защите конкуренции, государственная или муниципальная преференция предоставляется исключительно с предварительного письменного согласия антимонопольного органа. Статьей 15 Закона о защите конкуренции органам власти, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в числе которых нарушение порядка предоставления муниципальной преференции. Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Солнечного района в антимонопольный орган с заявлением о даче согласия на предоставление ООО «Ритуал» муниципальной помощи не обращался.

Передача муниципального имущества в пользование конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование, препятствует доступу к такому имуществу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеуказанные права в отношении муниципального имущества, ведет к недопущению конкуренции за право обладания таким имуществом. Комиссия принимает во внимание, что договор №63 заключен 30.04.2008, тогда же подписан акт приема-передач муниципального имущества, то есть до принятия статьи 17.1. Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного действия отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Солнечного муниципального района, выразившиеся в передаче ООО «Ритуал» без проведения торгов и без предварительного письменного согласия антимонопольного органа нежилых помещений №№11, 12, 20, 21, 23, расположенных в здании морга ЦРБ п. Солнечный, по ул. Ленина, 4, общей площадью 46,4 кв.м., являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Солнечного муниципального района Хабаровского края, выразившиеся в передаче ООО «Ритуал» без проведения торгов и без предварительного письменного согласия антимонопольного органа нежилых помещений №№11, 12, 20, 21, 23, расположенных в здании морга ЦРБ п. Солнечный, по ул. Ленина, 4, общей площадью 46,4 кв.м., нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Предписание не выдавать в связи с тем, что расторжение дополнительного соглашения №2263 от 31.08.2010 в данном случае возможно по соглашению сторон либо в судебном порядке.

3. Предложить отделу по управлению муниципальным имуществом администрации Солнечного муниципального района Хабаровского края, ООО «Ритуал» рассмотреть вопрос о расторжении дополнительного соглашения №2263 от 31.08.2010 к договору аренды от 30.04.2008 №63 и изъятии муниципального имущества – нежилых помещений №№11, 12, 20, 21, 23, расположенных в здании морга ЦРБ п. Солнечный, по ул. Ленина, 4, общей площадью 46,4 кв.м., о чем в срок до 01 ноября 2011 сообщить в Хабаровское УФАС России с приложением подтверждающих документов (в том числе соответствующий документ из Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Хабаровскому краю).

4. В случае непредставления указанной информации либо отказа от совершения действий, указанных в пункте 3 настоящего решения, Хабаровскому УФАС России обратиться в арбитражный суд Хабаровского края с иском о признании дополнительного соглашения №2263 от 31.08.2010 недействительным.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном

правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.