

РЕШЕНИЕ

«10» июля 2019 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 27.06.2019 г.

Решение в полном объеме изготовлено «10» июля 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

<...>;

<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

при участии <...> – представителя комитета по управлению муниципальным имуществом г. Кемерово (далее – КУМИ г. Кемерово) (по доверенности от 04.06.2019 № 112-19).

рассмотрев дело № 06/А-17.1-2019, возбужденное по признакам нарушения КУМИ г. Кемерово (650993, г. Кемерово, ул. Притомская Набережная, 7) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

установила:

По результатам рассмотрения обращения прокуратуры г. Кемерово приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области от 04.02.2019 № 13 было возбуждено дело № 06/А-17.1-2019 по признакам нарушения КУМИ г. Кемерово (650993, г. Кемерово, ул. Притомская Набережная 7) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении с физическими лицами договоров безвозмездного пользования (ссуды) объектами муниципального имущества г. Кемерово № 940 от 13.02.2018, № 943 от 25.04.2018, № 969 от 22.11.2018 без проведения процедуры торгов.

Определением от 04.02.2019 рассмотрение дела № 06/А-17.1-2019 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 26.03.2019 на 14 часов 00 минут.

26.03.2019 в назначенное в определении от 04.02.2019 время представители КУМИ г.

Кемерово, извещенные надлежащим образом, не явились.

Сведениями о надлежащем уведомлении заинтересованных лиц о месте, дате и времени рассмотрения дела № 06/А-17.1-2019 о нарушении антимонопольного законодательства Кемеровское УФАС России на момент рассмотрения дела не располагало.

Определением от 26.03.2019 дело № 06/А-17.1-2019 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 07.05.2019 на 14 часов 00 минут в связи с необходимостью участия лиц, привлеченных к рассмотрению в данном деле.

На заседании комиссии, состоявшемся 07.05.2019, Комиссия Кемеровского УФАС России, учитывая, что в соответствии с частью 1 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Частью 3 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что в случае принятия заключения об обстоятельствах дела дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

По результатам заседания Комиссии, в соответствии с частью 1 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлена необходимость принятия и направления сторонам заключения об обстоятельствах дела.

Определением от 07.05.2019 дело № 06/А-17.1-2019 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 27.06.2019 на 11 часов 00 минут в связи с необходимостью участия лиц, привлеченных к рассмотрению в данном деле.

Изучив материалы дела № 06/А-17.1-2019 о нарушении антимонопольного законодательства, выслушав пояснения представителя ответчика, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

12.02.2018 на основании обращения комитета по жилищным вопросам (исх. № 16-01/579 от 25.01.2018) КУМИ г. Кемерово принято решение № 293 о порядке распоряжения объектом муниципального нежилого фонда, расположенным по адресу: г. Кемерово, ул. Мирная, 8 (далее – Решение № 293), в соответствии с которым установлено заключить договор безвозмездного пользования на срок с 01.02.2018 по 31.01.2019 с физическим лицом <...> в отношении нежилого помещения № 127 с реестровым номером 464124, общей площадью 42,2 кв.м., расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. Мирная, 8, назначение – для использования в некоммерческих целях.

13.02.2018 между КУМИ г. Кемерово и физическим лицом <...> был заключен договор № 940 безвозмездного пользования (ссуды) объектом муниципального имущества г. Кемерово.

25.04.2018 на основании обращения физического лица <...> (вх. № 16-01/3240 от 17.04.2018) КУМИ г. Кемерово принято аналогичное решение № 773 о порядке распоряжения объектом муниципального нежилого фонда, расположенным по

адресу: г. Кемерово, пр. Шахтеров, 83 (далее – Решение № 773).

Решением № 773 установлено заключить договор безвозмездного пользования на срок с 25.04.2018 по 23.04.2019 с физическим лицом <...> в отношении нежилого помещения с реестровым номером 567160, общей площадью 54.4 кв.м., расположенного по адресу: г. Кемерово, пр. Шахтеров, 83.

25.04.2018 между КУМИ г. Кемерово и физическим лицом <...> был заключен договор № 943 безвозмездного пользования (ссуды) объектом муниципального имущества г. Кемерово.

Кроме того, 22.11.2018 на основании обращения физического лица <...> (вх. № 16-01/10237 от 16.11.2018) КУМИ г. Кемерово было принято решение № 2594 о порядке распоряжения объектом муниципального нежилого фонда, расположенным по адресу: г. Кемерово, ул. Арочная, 41.

Указанным решением предусмотрено заключение договора безвозмездного пользования на срок с 22.11.2018 по 21.11.2019 с физическим лицом <...> в отношении части нежилого помещения с реестровым номером 14304, расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. Арочная, 41, общей площадью 52,1 кв.м., назначение – для использования в некоммерческих целях.

22.11.2018 между КУМИ г. Кемерово и физическим лицом <...> был заключен договор № 969 безвозмездного пользования (ссуды) объектом муниципального имущества г. Кемерово.

Вышеуказанные договоры были заключены с физическими лицами без проведения торгов.

В силу части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

Под запрет статьи 17.1 Закона о защите конкуренции подпадает любое заключение договора, предусматривающего переход прав владения в отношении муниципального имущества, без проведения торгов (за исключением тех случаев, которые прямо поименованы в части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции).

Положения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не содержат прямого изъятия из общего правила предоставления прав в отношении государственного или муниципального имущества в отношении физических лиц.

Передача государственного или муниципального имущества конкретному лицу без проведения торгов (конкурса, аукциона) создает для данного лица преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к государственному или муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеуказанные права (Письмо ФАС России от 24.04.2014 № ЦА/16309/14 «О направлении разъяснений применения статьи 17.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Непроведение торгов при предоставлении прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества физическим лицам будет являться нарушением статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, за исключением случаев предоставления имущества, предусмотренных статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, вне зависимости от целевого назначения его использования.

Статья 17.1 Закона о защите конкуренции устанавливает прямую обязанность заключать договоры аренды по результатам проведения конкурсов и аукционов, при этом законодателем установлен критерий только в отношении статуса такого имущества - оно должно быть государственным или муниципальным, а исключений по субъектному составу арендаторов такого имущества - физические, юридические, либо иные лица, а также зависимости от осуществления предпринимательской или иной хозяйственной деятельности, данная норма не содержит.

Из содержания статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ следует, что достаточным основанием для вывода о ее нарушении, является совершение действий, которые противоречат общепринятому порядку передачи прав владения, пользования, распоряжения муниципальным имуществом.

Действия КУМИ г. Кемерово по факту заключения договоров безвозмездного пользования (ссуды) объектами муниципального имущества г. Кемерово № 940 от 13.02.2018, № 943 от 25.04.2018, № 969 от 22.11.2018 с физическими лицами без проведения торгов вступают в противоречие с требованиями части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссией по рассмотрению дела № 06/А-17.1-2019 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что в настоящее время спорное имущество г. Кемерово, переданное физическим лицам на основании договоров безвозмездного пользования (ссуды) № 940 от 13.02.2018, № 943 от 25.04.2018, № 969 от 22.11.2018, возвращено на основании актов приема-передачи, следовательно, правоотношения, возникшие из вышеуказанных договоров, прекращены.

Таким образом, Комиссия по рассмотрению дела № 06/А-17.1-2019 о нарушениях антимонопольного законодательства не находит оснований для выдачи КУМИ г. Кемерово предписания.

На основании изложенного Комиссия по рассмотрению дела № 06/А-17.1-2019 о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать КУМИ г. Кемерово (650993, г. Кемерово, ул. Притомская Набережная, 7) нарушившим часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Кемеровской области в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>