

Резолютивная часть решения оглашена «06» ноября 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено «11» ноября 2019 г.

Комиссия по рассмотрению жалоб Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 071/10/18.1-559/2019 по жалобе гражданина Российской Федерации «Р» (далее – Заявитель, «Р») (вх. № 4702 от 17.10.2019) на действия организатора торгов – комитета по земельным и имущественным отношениям администрации муниципального образования Узловский район (далее – Организатор торгов) при проведении торгов в форме аукциона, открытого по составу участников и по форме подачи предложений о начальном размере годовой арендной платы за пользование земельным участком (извещение № 040919/0088283/01 от 04.09.2019) (далее - Аукцион) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии: представителей Организатора торгов – «О» (по доверенности от 04.10.2019) (до объявления перерыва), «К» (по доверенности от 05.11.2019) (после объявления перерыва); в отсутствие представителя Заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

Рассмотрение жалобы назначено на 25 октября 2019 года в 10 часов 00 минут (по московскому времени).

Комиссией установлена необходимость истребования дополнительных материалов, в связи с чем, в целях полного и всестороннего рассмотрения данной жалобы на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия решила продлить срок принятия решения по жалобе до 06.11.2019 включительно; рассмотрение жалобы по делу № 071/10/18.1-559/2019 отложить на 06.11.2019 на 14 часов 00 минут (по московскому времени), о чем в адрес лиц, участвующих в рассмотрении указанной жалобы, направлено уведомление № 3/4849 от 25.10.2019.

В соответствии с частями 11, 12 и 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Тульским УФАС России в адрес Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы с требованием о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, представлении документов и сведений, об уведомлении лиц, подавших заявки

на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

«Р» указывает, что 04.10.2019 ей были поданы заявки и внесены соответствующие задатки по лотам №№ 1, 2 на участие в Аукционе, что подтверждается платежными поручениями № 258 от 03.10.2019 и № 259 от 03.10.2019. Перевод данных денежных средств был произведен 04.10.2019 в 09:42.

Однако согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 04.10.2019 в 16:30 Заявитель не был допущен к участию в Аукционе по причине не поступления задатка.

Заявитель считает, что Организатор торгов необоснованно не допустил его к участию в Аукционе, так как 04.10.2019 – на дату рассмотрения заявок на участие в Аукционе денежные средства находились на счете администрации, в связи с чем имеет основания полагать, что Организатор торгов намеренно сузил круг лиц, участвующих в Аукционе.

«Р» усматривает в действиях Организатора торгов нарушение части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), что предусматривает административную ответственность в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

На основании вышеизложенных доводов Заявитель просит о следующем:

- 1) Провести проверку по факту необоснованного отказа в участии в Аукционе Заявителя и других претендентов.
- 2) Признать Организатора торгов нарушившим часть 8 статьи 39.12 ЗК РФ.
- 3) Выдать Организатору торгов, Аукционной комиссии предписание об устранении нарушений.
- 4) Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.
- 5) Отменить результаты Аукциона (в случае его проведения).
- 6) Повторно провести Аукцион, привлекая к участию только тех лиц, которые подали заявки до 04.10.2019.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласен, представил письменные возражения, в которых указывает, что задаток «Р» зачислен на счет Организатора торгов 07.10.2019 в 09:59, что подтверждено выпиской из лицевого счета для учета операций со средствами, поступившими во

временное распоряжение получателя бюджетных средств от 04.10.2019 (дата отчета 07.10.2019). Просит признать жалобу «Р» необоснованной и отказать в ее удовлетворении.

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов в полной мере поддержал доводы, изложенные в письменном возращении на жалобу.

Комиссия, изучив материалы дела, установила следующее.

Информация о проведении Аукциона размещена на сайте <https://torgi.gov.ru>. (извещение от 04.10.2019).

Основанием для проведения Аукциона является распоряжение комитета по земельным и имущественным отношениям администрации муниципального образования Узловский район от 29.08.2019 № 250.

Организатором Аукциона в соответствии с постановлениями администрации муниципального образования Узловский район № 1223 от 19.08.2019 и № 1156 от 09.08.2019 является комитет по земельным и имущественным отношениям администрации муниципального образования Узловский район.

Информация об Аукционе:

Форма подачи предложения о цене: открытая.

Дата и время окончания подачи заявок: 04.10.2019 16:00.

Дата и время проведения Аукциона: 07.10.2019 10: 00.

Место проведения Аукциона: Тульская область, г. Узловая, пл. Ленина, д.1, каб. 50.

Размер задатка: лот № 1 - 89 050 руб.; лот № 2 - 6 167 руб.

Шаг Аукциона: лот № 1 - 8 905 руб.; лот № 2 – 617 руб.

Предмет Аукциона:

Лот № 1	право заключения договора аренды земельного участка;
Категория земель	земли населенных пунктов, с кадастровым номером 71:20:010522:1240, с разрешенным использованием: предпринимательство, площадью 1500 кв.м;
Адрес	Тульская обл., район Узловский, с. Каменка;
Форма собственности	неразграниченная;

Обременения	не зарегистрированы;
Лот № 2	право заключения договора аренды земельного участка;
Категория земель	земли населенных пунктов, с кадастровым номером 71:31:020104:42, с разрешенным использованием: торговая палатка, площадью 13 кв.м;
Адрес	установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка;
Почтовый адрес ориентира	обл. Тульская, р-н Узловский, г. Узловая, восточная сторона ул. Магистральная, дом 37;
Форма собственности	неразграниченная;
Обременения	не зарегистрированы;

В соответствии с пунктом 8 извещения о проведении Аукциона задаток для участия в Аукционе вносится на счет УФК по Тульской области (комитет по земельным и имущественным отношениям администрации муниципального образования Узловский район), л/с 05663010030, ИНН 7117027470, КПП 711701001, р/с № 40302810370033000151 в Отделении Тула г. Тула, БИК 047003001, ОКТМО 70644101.

Задаток составляет:

Лот № 1 — 89050 (восемьдесят девять тысяч пятьдесят) рублей;

Лот № 2 — 6167 (шесть тысяч сто шестьдесят семь) рублей;

Задаток должен поступить на счет организатора аукциона не позднее дня рассмотрения заявок. Документом, подтверждающим поступление задатка, является выписка со счета организатора аукциона.

Порядок организации и проведения аукционов по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности установлен Земельным кодексом Российской Федерации.

Согласно пункту 19 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с пунктом 18 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

Подпунктом 8 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ установлено, что извещение о проведении аукциона должно содержать информацию о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно подпункту 2 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 04.10.2019 к участию в Аукционе не допущены следующие лица:

- 1) Лот № 1 – «Р», «П», «З».
- 2) Лот № 2 – «З», «Р», «П».

В рамках информационного взаимодействия Тульским УФАС России 25.10.2019 (исх. № 3/4847) был направлен запрос в Управление Федерального казначейства по Тульской области (далее - УФК по ТО) о представлении информации о дате и времени направления выписки из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств – комитет по земельным и имущественным отношениям администрации муниципального образования Узловский район.

Согласно письму УФК по ТО от 31.10.2019 (вх. № 4995) абзацем 2 пункта 160

Порядка открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального Казначейства России от 17.10.2016 № 21н (далее – Порядок) установлено, что выписки из лицевых счетов предоставляются клиентам не позднее следующего операционного дня после совершения операции и подтверждения банком проведения банковской операции (представления банковской выписки) с приложением документов, служащих основанием для отражения операций на лицевых счетах. Денежные средства от «Р» (п/п № 258 от 03.10.2019 – 89050,00 руб., п/п № 259 от 03.10.2019 – 6167,00 руб.) зачислены 04.10.2019 на счет № 40302810370033000151, открытый УФК по ТО в Отделении Тула. Банковская выписка по счету № 40302810370033000151 за 04.10.2019 поступила в УФК по ТО 04.10.2019 в 21 час 32 минуты по московскому времени. В соответствии с положениями пункта 160 Порядка и договором между УФК по ТО и комитетом по земельным и имущественным отношениям администрации муниципального образования Узловский район 07.10.2019 выписка по счету № 05663010030 сформирована и направлена в 09:59 в адрес Организатора торгов посредством системы удаленного финансового оборота и была доставлена Организатору торгов 07.10.2019 в 10:00.

УФК по ТО поясняет, что по состоянию на 04.10.2019 в 16 часов 00 минут Организатор торгов не располагал документально подтвержденными сведениями о поступлении денежных средств, внесенных «Р».

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России считает, что на момент принятия комиссией по проведению Аукциона решения о допуске «Р» к участию в Аукционе Организатор торгов не располагал документально подтвержденными сведениями о фактическом поступлении денежных средств от данного лица на счет Организатора торгов в качестве задатка для участия в Аукционе, что в соответствии с подпунктом 2 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе такому претенденту.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу гражданина Российской Федерации – «Р» (вх. № 4702 от 17.10.2019) на действия Организатора торгов - комитета по земельным и имущественным отношениям администрации муниципального образования Узловский район при проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка по лотам №№ 1, 2 (извещение № 040919/0088283/01 от 04.09.2019) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

