

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 05-01/31-16/РЗ

«14» декабря 2016 года
Смоленск

г.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председатель
Комиссии: <...> – руководитель Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля товарных рынков и рекламы Смоленского УФАС России;

<...> – ведущий специалист-эксперт финансово-аналитического отдела Смоленского УФАС России;

рассмотрев дело № 05-01/31-16/РЗ по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения в г. Смоленске наружной рекламы финансовой деятельности по предоставлению займов в тексте которой отсутствует наименование лица, оказывающего услуги по предоставлению займов,

представители: заявителя - <...> (г. Смоленск); лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – ООО «Микрофинансовая организация «Экспресс Деньги Сибирь» (местонахождение: 426069, Республика Удмуртия, г. Ижевск, ул. Нижняя, д. 18; ИНН 1831158158; ОГРН 1131831000608) и заинтересованного лица ООО «Микрофинансовая организация «Курс Финанс» не явились, извещены о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Комиссия Смоленского УФАС России, исследовав все материалы дела № 05-01/31-16/РЗ, признала их достаточными для принятия решения в отсутствие лиц, участвующих в деле, и в ходе рассмотрения дела установила следующее.

В Смоленское УФАС России 19.09.2016 поступило обращение <...> от 19.09.2016, в котором сообщается, что по адресу: г. Смоленск, ул. Николаева, д. 38, на балконе квартиры, собственником которой он является, установлена рекламная конструкция с рекламой следующего содержания:

«Экспресс деньги. Денежные займы»

В своем заявлении <...> указывает, что с ним никто не согласовывал данную установку, он не давал компании «Экспресс деньги» разрешения на её установку

и просит разобраться по данному факту. К заявлению прилагались фотографии с указанной рекламой.

Согласно статье 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон «О рекламе»): «Реклама - информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Объект рекламирования - товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, на привлечение внимания к которым направлена реклама».

Указанная информация является рекламой, так как предназначена для неопределенного круга лиц – размещается на улицах города и круг лиц не может быть заранее определен в качестве получателя рекламной информации и конкретной стороны правоотношения, возникающего по поводу реализации объекта рекламирования, направлена на привлечение внимания, формирование и поддержание интереса к займам, предоставляемым в компании «Экспресс деньги».

В рекламе сообщается о предоставлении займов компанией «Экспресс деньги».

Из смысла содержания распространяемой рекламы следует, что неопределенное лицо – «Экспресс деньги» (так как в рекламе наименование лица отсутствует) предоставляет займы гражданам.

В соответствии со [статьей 4](#) Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)», профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными [законами](#) об их деятельности.

В соответствии со [статьей 2](#) Федерального закона от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»: «Микрофинансовая деятельность - деятельность юридических лиц, имеющих статус микрофинансовой организации, а также иных юридических лиц, имеющих право на осуществление микрофинансовой деятельности в соответствии со [статьей 3](#) данного Федерального закона, по предоставлению микрозаймов (микрофинансирование)».

Согласно [пункту 2](#) [статьи 4](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: «финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц».

Согласно [пункту 6](#) [статьи 4](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: «финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный

пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации)».

Таким образом, реклама услуг по предоставлению денежных займов являются рекламой финансовой деятельности.

Согласно части 1 статьи 28 Закона «О рекламе»: «Реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество)»

В рекламе финансовой деятельности компании «Экспресс деньги»: «*Экспресс деньги. Денежные займы*», распространяемой на рекламной конструкции, установленной на балконе жилого дома по адресу: г. Смоленск, ул. Николаева, д. 38, **отсутствует наименование лица, оказывающего услуги** по предоставлению займов, **что является нарушением части 1 статьи 28 Закона «О рекламе».**

Согласно пункту 4 статьи 3 Закона «О рекламе», реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Согласно письму Управления архитектуры и градостроительства Администрации города Смоленска от 22.09.2016 № 23/4162-исх, разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по адресу: г. Смоленск, ул. Николаева, д. 38, не выдавалось, в настоящее время данная конструкция размещается самовольно.

Ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 Закона «О рекламе», на основании части 6 статьи 38 данного Закона, несёт рекламодатель, на основании части 7 статьи 38 Закона «О рекламе» - рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств».

Должностными лицами Смоленского УФАС России установлено, что финансовую деятельность в компании «Экспресс деньги» по адресу: г. Смоленск, ул. Николаева, д. 38, осуществляет ООО «Микрофинансовая организация «Курс Финанс» (место нахождения: 156519, Костромская обл., Костромской р-он, пос. Никольское, ул. Мира, д. 9А; ОГРН 1164401050252; ИНН 4414014982).

Смоленским УФАС России 12.10.2016 в отношении ООО «Микрофинансовая организация «Курс Финанс» было вынесено Определение о возбуждении дела № 05-01/31-16/РЗ по признакам нарушения части 1 статьи 28 Закона «О рекламе». В указанном Определении рассмотрение дела было назначено на 09.11.2016.

В Смоленское УФАС России 01.11.2016 в ответ на указанное Определение

поступило письмо ООО «Микрофинансовая организация «Курс Финанс» от 21.10.2016 № 35, в котором указано, что ООО «Микрофинансовая организация «Курс Финанс» не имеет отношение к рекламной конструкции компании «Экспресс деньги», установленной по адресу: г. Смоленск, ул. Николаева, д. 38, в том числе к оказанию услуг финансовой компанией «Экспресс деньги», а также к бренду «Экспресс деньги» в целом. ООО «Микрофинансовая организация «Курс Финанс» с 15.08.2016 является арендатором нежилого помещения, над входом которого расположена указанная рекламная конструкция, что подтверждается договором аренды нежилого помещения от 15.08.2016. Договор на размещение указанной рекламной конструкции обществом не заключался. До 15.08.2016 арендатором помещения являлось ООО «Микрофинансовая организация «Экспресс Деньги Сибирь» (ИНН 1831158158). Согласно паспорту фасада № 3111 от 08.09.2016, утверждённому Управлением архитектуры и градостроительства Администрации города Смоленска, именно ООО «Микрофинансовая организация «Экспресс Деньги Сибирь» является собственником указанной рекламной конструкции. На дату заключения договора аренды нежилого помещения от 15.08.2016, указанная рекламная конструкция уж присутствовала, по акту приёма-передачи обществу не передавалась, в связи с чем ООО «Микрофинансовая организация «Курс Финанс» не является субъектом данного правонарушения.

Комиссия Смоленского УФАС России, рассмотрев все материалы дела № 05-01/31-16/РЗ и проанализировав все представленные документы, пришла к выводу о том, что ООО «Микрофинансовая организация «Курс Финанс» не является рекламодателем и рекламораспространителем указанной рекламы. На основании паспорта фасада № 3111 от 08.09.2016, утверждённому Управлением архитектуры и градостроительства Администрации города Смоленска, собственником вывески «*Экспресс деньги. Денежные займы*»; 2,25 кв.м. (2,50x0,90) по адресу: г. Смоленск, ул. Николаева, д. 38, является ООО «Микрофинансовая организация «Экспресс Деньги Сибирь» (место нахождения: 426069, Республика Удмуртия, г. Ижевск, ул. Нижняя, д. 18; ИНН 1831158158; ОГРН 1131831000608).

Определением Комиссии Смоленского УФАС России от 10.11.2016 рассмотрение дела № 05-01/31-16/РЗ было продлено до 12.01.2017 и назначено к рассмотрению на 29.11.2016. К участию в деле было привлечено ООО «Микрофинансовая организация «Экспресс Деньги Сибирь» (место нахождения: 426069, Республика Удмуртия, г. Ижевск, ул. Нижняя, д. 18; ИНН 1831158158; ОГРН 1131831000608), как лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе. На рассмотрение дела ООО «Микрофинансовая организация «Экспресс Деньги Сибирь», не явилось, запрашиваемые документы и информация представлены не были.

Определением Комиссии Смоленского УФАС России от 30.11.2016 рассмотрение дела № 05-01/31-16/РЗ было отложено и назначено к рассмотрению на 14.12.2016. Данное определение было направлено ООО «Микрофинансовая организация «Экспресс Деньги Сибирь» заказным письмом с уведомлением о вручении и на адрес электронной почты заявителя.

В Смоленское УФАС России 07.12.2016 на адрес электронной почты, в ответ на указанное Определение поступило письмо ООО «Микрофинансовая организация «Экспресс Деньги Сибирь» (вх. № 1384/05 от 07.12.2016), в котором

ООО «Микрофинансовая организация «Экспресс Деньги Сибирь» сообщило, что 07.10.2016 закрыто обособленное подразделение общества по адресу: г. Смоленск, ул. Николаева, д. 38. Договор аренды указанного помещения расторгнут с арендодателем 14.08.2016. В настоящее время ООО «Микрофинансовая организация «Экспресс Деньги Сибирь» деятельность по предоставлению микрофинансовых услуг не осуществляет и необходимость в рекламе данной услуги отсутствует. На момент работы офиса по адресу: г. Смоленск, ул. Николаева, д. 38, над входом в офис в соответствии с требованиями Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» была размещена вывеска с указанием фирменного наименования организации и профиля её деятельности. Таким образом информация, содержащаяся на данной вывеске, не подпадает под действия Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе». В связи с тем, что обществом было принято решение о закрытии значительного количества обособленных подразделений, единовременный демонтаж и вывоз всех вывесок за короткий промежуток времени не представился возможным. Демонтаж вывески расположенной по адресу: г. Смоленск, ул. Николаева, д. 38, будет произведён в кратчайшие сроки.

При рассмотрении дела установлено, что заявитель Бодренков А.Е. является собственником квартиры 54 по ул. Николаева в г. Смоленске, расположенной на втором этаже дома, на балконном ограждении которой установлена указанная вывеска.

Согласно [части 1 статьи 209](#) Гражданского кодекса Российской Федерации собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

В силу [статьи 304](#) Гражданского кодекса Российской Федерации, собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.

ООО «Микрофинансовая организация «Экспресс Деньги Сибирь» являлось арендатором нежилого помещения, расположенного на первом этаже по адресу: г. Смоленск, ул. Николаева, д. 38 и в котором осуществляло свою деятельность до 14.08.2016. Над входом указанного нежилого помещения ООО «Микрофинансовая организация «Экспресс Деньги Сибирь» установлена конструкция, содержащая указание на часть фирменного наименования и профиля его деятельности - «*Экспресс деньги. Денежные займы*». Указанная конструкция находится на наружном ограждении балкона, принадлежащего заявителю.

Согласно части 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации, собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежат на праве общей долевой собственности помещения в данном доме, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе ограждающие несущие и ненесущие конструкции данного дома.

Таким образом, балконное ограждение предназначено для обслуживания только одного жилого помещения, поэтому его использование для размещения информационной вывески, в силу правовых норм гражданского законодательства, возможно только с разрешения собственников квартиры.

Комиссия Смоленского УФАС России считает, что доводы

ООО «Микрофинансовая организация «Экспресс Деньги Сибирь» о том, что по адресу: г. Смоленск, ул. Николаева, д. 38, над входом в офис была размещена вывеска в соответствии с требованиями Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», в целях информирования о фирменном наименовании продавца (изготовителя, исполнителя), его местонахождении и режиме работы, а не реклама, являются необоснованными на основании следующего.

Согласно [пункту 1 статьи 9](#) Федерального закона от 07.02.1992 № 2300-1 "О защите прав потребителей" изготовитель (исполнитель, продавец) обязан довести до сведения потребителя фирменное наименование (наименование) своей организации, место ее нахождения (адрес) и режим ее работы. Продавец (исполнитель) размещает указанную информацию на вывеске.

Как видно из материалов дела, вывеска, соответствующая требованиям [пункту 1 статьи 9](#) Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей", содержащая наименование, адрес и режим работы, размещалась на входной двери нежилого помещения по адресу: г. Смоленск, ул. Николаева, д. 38.

Таким образом, целевым назначением данной конструкции с информацией: «*Экспресс деньги. Денежные займы*», установленной над входом в помещение, является не информирование потребителей о месте нахождения, режиме работы и виде деятельности ООО «Микрофинансовая организация «Экспресс Деньги Сибирь», а привлечение внимания неопределенного круга лиц к денежным займам компании «Экспресс деньги», что является рекламой.

Согласно части 5 статьи 19 Закона «О рекламе», установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция.

В соответствии с частью 9 статьи 19 Закона «О рекламе», установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Реклама: «*Экспресс деньги. Денежные займы*» размещается на балконном ограждении по адресу: г. Смоленск, ул. Николаева, д. 38, без согласия собственника и без разрешения органа местного самоуправления, что является нарушением частей 5 и 9 статьи 19 Закона «О рекламе».

Учитывая изложенное, при размещении рекламной конструкции с рекламой: «*Экспресс деньги. Денежные займы*», нарушены требования частей 5 и 9 статьи 19 и части 1 статьи 28 Закона «О рекламе».

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей наружную рекламу ООО «Микрофинансовая организация «Экспресс Деньги Сибирь» финансовой деятельности по предоставлению займов: «*Экспресс деньги. Денежные займы*», размещаемую на балконном ограждении по адресу: г. Смоленск, ул. Николаева, д. 38, без соответствующего разрешения и в тексте которой отсутствует **наименование лица, оказывающего услуги по предоставлению займов**, поскольку в ней нарушены требования частей 5 и 9 статьи 19 и **части 1 статьи 28** Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Выдать обществу с ограниченной ответственностью «Микрофинансовая организация «Экспресс Деньги Сибирь» предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

Решение изготовлено в полном объеме «28» декабря 2016 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.