

27 июня 2016 года

г. Челябинск

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России), <...>, рассмотрев материалы административного дела № 61-14.Зч.1/16, возбужденного в Кредитный Потребительский Кооператив «Грандъ Капиталь Кредит» (ОГРН 1117456014928, ИНН 7456006932, КПП 74601001, зарегистрировано 16.09.2011 по адресу: 455008, Челябинская область, город Магнитогорск, улица Жукова, дом 23) (далее – КПК «Грандъ Капиталь Кредит») по факту размещения рекламы на фасаде здания, расположенного по адресу: город Магнитогорск, улица Жукова, дом 23 содержащей сведения: «Вклады от 23 % годовых Сберегательная программа с высокой степенью защиты от потерь. Владелец гранта Администрации города Магнитогорска», с нарушением пункта 2 части 2 статьи 28, пункта 2 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отсутствие представителя лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, извещенного о месте, времени рассмотрения дела определением Челябинского УФАС России от 27.05.2016 года № 6602/08 и не заявившего ходатайство о составлении протокола в его отсутствие в присутствии специалиста - эксперта отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией Челябинского УФАС России <...>, исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области поступило заявление Администрации города Магнитогорска о размещении КПК «Грандъ Капиталь Кредит» рекламной конструкции на фасаде здания, расположенного по адресу: город Магнитогорск, улица Жукова, дом 23.

Согласно письму Администрации города Магнитогорска от 25 декабря 2015 года № ОДП 54/7890 текст информации КПК «Грандъ Капиталь Кредит» содержит среди прочих следующие сведения «Вклады от 23 % годовых Сберегательная программа с высокой степенью защиты от потерь. Владелец гранта Администрации города Магнитогорска».

КПК «Грандъ Капиталь Кредит» запрошенные Челябинским УФАС России документы и сведения не представил, явку представителя не обеспечил.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Информация КПК «Грандъ Капиталь Кредит», размещенная на фасаде здания, расположенного по адресу: город Магнитогорск, улица Жукова, дом 23 в силу статьи 3 Федерального закона «О рекламе» является рекламой, поскольку, адресована неопределенному кругу лиц, направлена на привлечение

внимания к услугам, предоставляемым кооперативом, и формирование интереса со стороны потребителей, а также продвижение товара на рынке.

Часть 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» определяет товар, как продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот, в данном случае под товаром понимаются услуги, предоставляемые КПК «Грандъ Капиталь Кредит».

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 Федерального Закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе.

Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» содержит следующее определение термина «вклад» денежные средства в валюте Российской Федерации или иностранной валюте, размещаемые физическими лицами или в их пользу в банке на территории Российской Федерации на основании договора банковского вклада или договора банковского счета, включая капитализированные (причисленные) проценты на сумму вклада.

Таким образом, вклады могут быть размещены физическими лицами в специальной, имеющей разрешение Банка России организации на территории Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 28 Федерального Закона «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг не должна умалчивать об иных условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму доходов, которые получат воспользовавшиеся услугами лица, или на сумму расходов, которую понесут воспользовавшиеся услугами лица, если в рекламе сообщается хотя бы одно из таких условий.

В рекламе КПК «Грандъ Капиталь Кредит», размещенной на фасаде здания, расположенного по адресу: город Магнитогорск, улица Жукова, дом 23 указаны сведения о принятии вкладов от 23% при этом иные условия (размер членского взноса и порядок его внесения, доходность размещения в этом фонде сбережений, минимальная сумма первоначального взноса, возможность внесения дополнительных взносов, размер выплачиваемой суммы при досрочном снятии, возникновение обязанности уплаты членских взносов), влияющие на сумму доходов, не указаны.

Также в данной рекламе размещены сведения о принятии вкладов, что является недостоверной информацией, так как согласно Федеральному закону «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» возможность страхования вкладов предоставлена специальным организациям, имеющим разрешение Банка России, а ФЗ «О кредитной кооперации» предусматривает возможность внесения членского взноса, а не вклада. Таким образом, указанные в рекламе сведения: «Вклады от 23 % годовых» являются недостоверными, так как КПК «Грандъ Капиталь Кредит», согласно ФЗ «О кредитной кооперации» не вправе принимать вклады от граждан.

Документальное подтверждение того, что реклама КПК «Грандъ Капиталь Кредит» содержит достоверные сведения о сберегательных программах с высокой степенью защиты от потерь, о получении КПК «Грандъ Капиталь Кредит» гранта Администрации города Магнитогорска в антимонопольный орган не представлено.

Таким образом, сведения, указанные в рекламе не подтверждены документально, и реклама противоречит пункту 2 части 3 статьи 5 и пункту 2 части 2 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Распространение ненадлежащей рекламы также установлено решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 31 марта 2016 года.

Действия КПК «Грандъ Капиталь Кредит», выразившиеся в размещении ненадлежащей рекламы на фасаде здания, расположенного по адресу: город Магнитогорск, улица Жукова, дом 23, нарушают требования пункта 2 части 3 статьи 5 и пункта 2 части 2 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» и являются административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-5 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятьсот рублей; должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста до пятисот тысяч рублей.

Местом совершения правонарушения является г. Магнитогорск, что следует из материалов дела, а именно из заявления Администрации города Магнитогорска. Время совершения - 25 декабря 2015 года, что подтверждается письмом Администрации города Магнитогорска от 25 декабря 2015 года № ОДП 54/7890. В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.3 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня совершения административного правонарушения.

Ненадлежащая реклама, согласно письму Администрации города Магнитогорска от 25 декабря 2015 года № ОДП 54/7890, распространялась 25 декабря 2015 года. Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности КПК «Грандъ Капиталь Кредит» за данное нарушение истекает 25 декабря 2016 года.

Статья 1.5. КоАП РФ устанавливает, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Статьей 2.1 КоАП РФ установлено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В силу пункта 16.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 июня 2004 г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» форма вины (статья 2.2 КоАП РФ) юридического лица в КоАП РФ не выделяется. Следовательно, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за

нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Наличие обстоятельств, объективно препятствующих надлежащему соблюдению КПК «Грандъ Капиталь Кредит» требований законодательства РФ о рекламе, Челябинским УФАС России не выявлено.

У КПК «Грандъ Капиталь Кредит» отсутствовали препятствия, и имелась возможность для соблюдения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно – для соблюдения требований пункта 2 части 3 статьи 5 и пункта 2 части 2 статьи 28 Федерального закона «О рекламе». Однако КПК «Грандъ Капиталь Кредит» не принял необходимых и достаточных мер по соблюдению законодательства Российской Федерации о рекламе.

При таких обстоятельствах КПК «Грандъ Капиталь Кредит» признается виновным в совершении административного правонарушения по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, при назначении административного наказания КПК «Грандъ Капиталь Кредит» учитывает характер совершенного им административного правонарушения, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, исключающих вину КПК «Грандъ Капиталь Кредит» в совершении данного административного правонарушения, а также обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении при совершении данного административного правонарушения, не установлено. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

С учетом изложенного, ему может быть назначено минимальное наказание, предусмотренное санкцией части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно – административный штраф в размере ста тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, а также статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Кредитный Потребительский Кооператив «Грандъ Капиталь Кредит» (ОГРН 1117456014928, ИНН 7456006932, КПП 74601001, зарегистрированный 16.09.2011 по адресу: 455008, Челябинская область, город Магнитогорск, улица Жукова, дом 23) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к КПК «Грандъ Капиталь Кредит» административное наказание в

виде административного штрафа за нарушение требований части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумма штрафа должна быть перечислена в доход федерального бюджета по следующим реквизитам: КБК 16111626000016000140, ОКТМО 75701000 на счет органа федерального казначейства: УФК по Челябинской области (для Челябинского УФАС России), отделение Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001.

В силу части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов. Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

После уплаты штрафа копии документов, свидетельствующих об уплате административного штрафа, просим представить в Челябинское УФАС России по факсу (351) 263-18-39 либо по адресу г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59, каб. 320.

