

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-105/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

ТСК резолютивная часть оглашена 16 марта 2015
года

изготовлено в полном объеме 19 марта 2015 года

миссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также Комиссия) в составе:

<...> – заместителя начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

– главного государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

– государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

при участии:

заявителя общества с ограниченной ответственностью «БилКом» (далее также – ООО «БилКом», заявитель): <...> (генерального директора);

заявителя общества с ограниченной ответственностью «Саха Альтер Трейд» (далее также – ООО «Саха Альтер Трейд», заявитель): <...>. (генерального директора);

заявителя общества с ограниченной ответственностью «СахаЭко» (далее также – ООО «СахаЭко», заявитель): не явились, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены,

курсной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета [Республики Саха \(Якутия\) по регулированию](#) контрактной системы в сфере закупок (далее также – Комзakupок, уполномоченный орган, конкурсная комиссия): <...>. (представителя по доверенности);

заказчика Департамента по водным отношениям Республики Саха (Якутия) (далее также – Департамент, заказчик): <...>С. (представителя по доверенности),

рассмотрев жалобы ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд», ООО «СахаЭко» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета [Республики Саха \(Якутия\) по регулированию](#) контрактной системы в сфере закупок при проведении открытого конкурса на [выполнение работ по ослаблению прочности льда на р. Амга в Чурапчинском улусе \(районе\), Республика Саха \(Якутия\)](#) (извещение № 0116200007915000044), проводя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления закупки,

у с т а н о в и л а:

16 марта 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступили жалобы ООО «Саха Альтер Трейд», ООО «БилКом» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета [Республики Саха \(Якутия\) по регулированию](#) контрактной системы в сфере закупок при проведении открытого конкурса на [выполнение работ по ослаблению прочности льда на р. Амга в Чурапчинском улусе \(районе\), Республика Саха \(Якутия\)](#) (извещение № 0116200007915000044).

16 марта 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «СахаЭко» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета [Республики Саха \(Якутия\) по регулированию](#) контрактной системы в сфере закупок при проведении открытого конкурса на [выполнение работ по ослаблению прочности льда на р. Амга в Чурапчинском улусе \(районе\), Республика Саха \(Якутия\)](#) (извещение № 0116200007915000044).

На официальном сайте Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещена информация о поступлении жалоб, времени и месте их рассмотрения.

Рассмотрение жалоб назначено на 16 марта 2015 года в 15 часов 30 минут.

До рассмотрения жалоб от заинтересованных лиц возражений не поступило.

При рассмотрении дела генеральным директором ООО «БилКом» были приведены следующие доводы.

Жалоба ООО «БилКом» отклонена неправомерно, поскольку в Информационной карте конкурсной документации указан пп. «и» п.1 ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе, этого подпункта в Законе нет, в связи с этим документы о принадлежности общества к субъектам малого предпринимательства (далее - СМП), не были предоставлены.

Кроме того, указывается, что ООО «Гидростройпроект» не соответствует п. 28 Информационной карты конкурсной документации, поскольку, согласно решению Якутского УФАС по делу РНП-14-153 от 04.12.2014 года включен в РНП.

Пояснил, что ООО «БилКом» является субъектом малого предпринимательства.

де рассмотрения дела генеральный директор ООО «Саха Альтер Трейд» высказал аналогичные доводы, поддержал ООО «БилКом».

Пояснил, что ООО «Саха Альтер Трейд» является субъектом малого предпринимательства. Просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

держания жалобы ООО «СахаЭко» следует, что заказчик не установил ограничение при определении поставщиков, в связи с этим отклонение заявки является двомерным. В обоснование приводит нормы статьи 8 Закона о контрактной системы и части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

просит признать в действиях уполномоченного органа нарушение при проведении торгов, восстановить нарушенные права и интересы общества.

ходе рассмотрения дела представитель конкурсной комиссии, уполномоченного органа не согласился с жалобами и пояснил следующее.

знает, что в пункте 21 части 1 «Информационная карта» документации об открытом курсе указано «Преимущества, предоставляемые СМП и СОНКО» - «Предусмотрено, необходимо представить документы, предусмотренные подпунктом «и» пункта 1 части 1 и 51 Закона о контрактной системе», допущена ошибка, а именно вместо подпункта пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе указан подпункт «и» пункта 1 части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе.

соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках вою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

также пунктом 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе установлено, что торсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения ника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

ходе рассмотрения дела представитель заказчика с жалобами не согласился и поддержал доводы уполномоченного органа.

миссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (кутия), заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.

февраля 2015 года уполномоченным органом в единой информационной системе zakupki.gov.ru были опубликованы извещение № 0116200007915000044 на [выполнение](#)

[работ по ослаблению прочности льда на р. Амга в Чурапчинском улусе \(районе\), Республика Саха \(Якутия\)](#) и конкурсная документация.

в 2015 года внесены изменения в извещение о проведении открытого конкурса. Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 096 239 рублей 43 копейки.

в 2015 года проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, о чем составлен протокол № ПВК1.

Согласно указанному протоколу по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подано 9 (девять) заявок.

в 2015 года проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, о чем составлен протокол [№ ПРО1](#).

Согласно указанному протоколу конкурсная комиссия приняла решение признать отвечающими требованиям, установленным конкурсной документацией, заявки с номерами 01-20/1095 (общество с ограниченной ответственностью «СахаСтройАктив», предложенная цена 1050000 рублей 00 копеек), 01-20/1139 (ООО «Гидростройпроект», предложенная цена: 986615 рублей 48 копеек). Заявки остальных участников отклонены.

Победителем признан участник с номером заявки № 01-20/1139 (ООО «Гидростройпроект»).

На основании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобы ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд», ООО «СахаЭко» необоснованными на основании следующего.

Жалобщители оспаривают признание заявок ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд», ООО «СахаЭко» на участие в открытом конкурсе не соответствующими требованиям, установленным конкурсной документацией.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 03 августа 2015 года заявки участников конкурса ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд», ООО «СахаЭко» отклонены по следующему основанию: «Документы заявки представлены в неполном объеме или представлена недостоверная информация. Отклонить заявку на участие в конкурсе участника закупки на основании части 3 статьи 53 Закона 44-ФЗ, в соответствии с непредставлением документа, определенного пп. 1 ч. 2 ст. 51 Закона 44-ФЗ и п. 25 «Информационная карта» документации об открытом конкурсе: Не представлена декларация о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого и среднего предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям».

Согласно пункту 1 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает: информацию, предусмотренную [статьей 42](#) настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 4 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 4 статьи 27 Закона о контрактной системе преимущества в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона предоставляются при осуществлении закупок: субъектам малого предпринимательства; социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики <...>, должны осуществлять с учетом положений части 5 настоящей статьи закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком.

[Частью 3 статьи 30](#) Закона о контрактной системе установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми *могут быть только* субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. *В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.*

Согласно пункту 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать: предусмотренные [статьей 51](#) настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно: декларацию о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона.

Из материалов дела следует, что извещением об осуществлении закупки установлено преимущество для участия в закупке в отношении субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со [статьей 30](#) Закона о контрактной системе, а также *установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ).*

Следовательно, заказчиком/ уполномоченным органом соблюдены нормы статьи 42 Закона о контрактной системе, установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

том 25 Информационной карты аукционной документации установлено следующее: имущества, предоставляемые субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям: Предусмотрено, необходимо представить документы предусмотренные п.п и) п.1 ч. 1 ст. 51 Закона №44-ФЗ».

том «ж» 3. «Требования к составу заявки» части 2 Требования к содержанию заявки участие в конкурсе документации об открытом конкурсе установлено: «Заявка на участие в конкурсе должна содержать: документы, подтверждающие право участника того конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 – 30 Закона о контрактной системе, или заверенные копии таких документов». При этом указано: «**ВАЖНО!** В случае неполного представления документов Единая комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в конкурсе».

Таким образом, документацией об открытом конкурсе установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе документов, подтверждающих право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе, которой является декларация о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, а также о последствиях непредставления сведений.

В соответствии с представленным материалам дела, заявки ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд», ООО «СахаЭко» не содержат в своем составе декларации о принадлежности к СМП или СОНКО.

Представители заявителей в ходе рассмотрения дела подтвердили, что ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд» не представили в заявке декларацию о принадлежности к СМП.

В соответствии с частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не отвечает требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, такая заявка признается не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В силу того, что участниками закупки в составе заявки на участие в открытом конкурсе не представлена информация, предусмотренная частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, а именно, декларация о принадлежности к субъектам малого предпринимательства, конкурсная комиссия, на основании части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе, правомерно отклонила заявки ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд», ООО «СахаЭко».

В соответствии с доводами заявителей об обжаловании положений документации, а именно, пункта 25 Информационной карты конкурсной документации Якутское УФАС России сообщает следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. <...> По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по

эствлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

обьи заявителей поданы в адрес Управления ФАС по РС (Я) 06, 11 марта 2015 года.
окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе, согласно извещению об осуществлении закупки – 26 февраля 2015.

им образом, жалобы ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд», ООО «СахаЭко» даны по истечении срока обжалования документации об электронном аукционе, установленного Законом о контрактной системе.

частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что извещение о ведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

асно части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе размещение конкурсной документации в единой информационной системе осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса. Конкурсная документация должна быть доступна для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы. Предоставление конкурсной документации (в том числе по запросам заинтересованных лиц) до размещения извещения о проведении открытого конкурса не допускается.

ой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе (часть 7 статьи 50).

Материалами дела установлено, что извещение о проведении закупки, а также документация об открытом конкурсе с изменениями, включая проект контракта, размещены в единой информационной системе 03 февраля 2015 года и были доступны для ознакомления.

случае возникновения вопросов по положениям документации участники закупки не направляли запросы о даче разъяснений по документации, между тем таковые не поступали в адрес заказчика.

тники закупки ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд», ООО «СахаЭко» запросы о разъяснение положений документации не направляли, положения документации в установленный Заказом о контрактной системе срок не обжаловали.

осительно указания ООО «БилКом», что ООО «Гидростройпроект» внесен в реестр недобросовестных поставщиков, вследствие чего, должен был быть отклонен конкурсной комиссией, подлежит признанию необоснованным, в силу следующего.

асно сведениям из реестра недобросовестных поставщиков (далее – реестр) <http://nmp.fas.gov.ru/> ООО «Гидростройпроект» не включен в реестр.

основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 16 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», миссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «БилКом» необоснованной.
2. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Саха Альтер Трейд» необоснованной.
3. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «СахаЭко» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>