

Решение № 03-10.1/206-2018

о признании жалобы частично обоснованной

29 июня 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

«...» – «...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Феникс» (далее – Заявитель, Общество, ООО «Феникс») на действия Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области (далее также Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству общественных территорий г. Исилькуль Омской области (Городской сад) (извещение № 0152300021318000021) (далее - электронный аукцион),

в отсутствие представителя Заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя Заказчика – «...» (доверенность от 28.06.2018 № 10)

У С Т А Н О

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок поступила (вх. № 5612э от 25.06.2018) жалоба заявителя, в которой указано, что документация об электронном аукционе разработана с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-5420э от 26.06.2018) заказчиком были представлены (вх. № 5801 от 29.06.2018) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 31.05.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 20317010 руб.

09.06.2018 размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе.

09.06.2018 внесены изменения в извещение и документацию об электронном аукционе.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 25.06.2018 указано, что на участие в электронном аукционе поступило семь заявок, один участник допущен к участию в электронном аукционе.

Из протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 26.06.2018 следует, что заявка единственного участника - ИП «...» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-5431э от 26.06.2018) определение подрядчика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений представителей сторон и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

3.1. В жалобе Заявителя указано:

«Так, по позиции №9 «Дисперсия поливинилацетатная гомополимерная грубодисперсная ГОСТ 18992-80» Приложения №2 «Товары, используемые при выполнении работ по благоустройству общественных территорий г. Исилькуль Омской области (Городской сад)» к заказу на выполнение работ документации об электронном аукционе (далее - Приложение), Заказчиком установлены следующие требования:

*«Тип высоковязкая; **срендевязкая**...».*

*Однако, согласно 18992-80 «Дисперсия поливинилацетатная гомополимерная грубодисперсная. Технические условия» значения **«срендевязкая»** для описания типа дисперсии не существует.*

При этом, значения содержащиеся в документации об аукционе позволяют участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, но в свою очередь соответствуют требованиям документации об аукционе, например значение «срендевязкая» по показателю типа дисперсии».

Комиссия отмечает, что в силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных

образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В пункте 9 Приложения № 2 «Товары, используемые при выполнении работ по благоустройству общественных территорий г. Исилькуль Омской области (Городской сад)» к заказу на выполнение работ, указано:

9.	<i>Дисперсия поливинилацетатная Тип гомополимер</i>	<i>Высоковязкая; средневязкая</i>
----	---	--

Дисперсия *непластифицированная*

Вместе с тем в пункте 1.2 пункта 1 «Марки» ГОСТ 18992-80 «Дисперсия поливинилацетатная гомополимерная грубодисперсная. Технические условия» установлено:

«Условное обозначение грубодисперсной гомополимерной поливинилацетатной дисперсии состоит из наименования продукта - ПВАД, марки и обозначения настоящего стандарта.

В обозначении марок первые две цифры указывают минимальное содержание сухого остатка до пластификации дисперсии, а последующие - содержание пластификатора в пересчете на сухой остаток в процентах.

Буквенные индексы до цифр обозначают:

Д - дисперсия;

Ф – дибутилфталат или диизобутилфталат.

Буквенные индексы после цифр обозначают:

Н - низковязкая;

С - средневязкая;

В - высоковязкая;

Л - лакокрасочная;

П – полиграфическая».

В силу части 1 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе **любой участник закупки**, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации **имеют право обжаловать** в судебном порядке или **в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия** (бездействие) **заказчика**, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов,

должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, **если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.**

Согласно части 9 указанной статьи к жалобе прикладываются **документы, подтверждающие ее обоснованность.** При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Заявителем не представлено доказательств того, что действия Заказчика по установлению требований к товару являются для него или некоторых участников закупки непреодолимыми, а также каким-либо образом могли вводить участников закупки в заблуждение, при том, что является совершенно очевидной перестановка букв в слове (описка), допущенная в результате компьютерного набора.

На основании изложенного, Комиссия признала жалобу заявителя **необоснованной.**

3.2. В жалобе Заявителя указано:

«По позиции №20 «Бетонная плитка ГОСТ 17608-2017» Приложения Заказчиком установлены следующие требования:

«Марка бетона по морозостойкости должна быть F150; F200».

Однако, согласно пункту 4.3.4 ГОСТ 17608-2017 «Плиты бетонные тротуарные. Технические условия» марку бетона плит по морозостойкости принимают по проекту строительства, но не ниже F200.

При этом, значения содержащиеся в документации об аукционе позволяют участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, но в свою очередь соответствуют требованиям документации об аукционе, например значение «F150» по показателю марки бетона по морозостойкости».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В пункте 20 Приложения № 2 «Товары, используемые при выполнении работ по благоустройству общественных территорий г. Исилькуль Омской области (Городской

сад)» к заказу на выполнение работ, указано:

*«Марка бетона по морозостойкости – **должна быть F150; F200**».*

Вместе с тем согласно пункту 4.3.4 ГОСТ 17608-2017 «Плиты бетонные тротуарные. Техническое условия» марку бетона плит по морозостойкости принимают по проекту строительства, но **не ниже F200**.

Таким образом, заказчиком в нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе установлена характеристика товара, не соответствующая ГОСТ 17608-2017 «Плиты бетонные тротуарные. Техническое условия» без обоснования необходимости использования такой характеристики.

На основании изложенного, Комиссия признала данный довод жалобы заявителя **обоснованным**.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО «Феникс» на действия Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству общественных территорий г. Исилькуль Омской области (Городской сад) (извещение № 0152300021318000021) в части установления требований к товару не предусмотренных ГОСТ без обоснования необходимости указания таких характеристик.

2. Признать в действиях Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. По выявленным нарушениям законодательства в сфере закупок передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

«...»

«...»

«...»

«...»

«...»

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/206-2018

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

29 июня 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» - «...»;

«...» - «...»;

«...» - «...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Феникс» (далее – Заявитель, Общество, ООО «Феникс») на действия Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области (далее также Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству общественных территорий г. Исилькуль Омской области (Городской сад) (извещение № 0152300021318000021) (далее - электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях казенного учреждения Омской области «Центр осуществления закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 29.06.2018 № 03-10.1/206-2018, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области **в срок до 23.07.2018:**

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона (извещение № 0152300021318000021);
- внести изменения в документацию об электронном аукционе с учетом нарушений, указанных в Решении от 29.06.2018 № 03-10.1/206-2018;
- вернуть участникам закупки заявки на участие в электронном аукционе;
- продлить срок подачи заявок;
- назначить дату электронного аукциона.

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер»:

- обеспечить Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания;
- назначить время проведения электронного аукциона и разместить на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru информацию о времени проведения электронного аукциона.

3. Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области **проинформировать Омское УФАС России** об исполнении действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания **в срок до**

24.07.2018 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на «...»

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

«...»

«...»

«...»

«...»

«...»