

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-476/22

по результатам рассмотрения жалобы <...>  
на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке  
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом  
от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными  
видами юридических лиц»

28.11.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере  
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...>: <...>,

<...>: <...>,

представители <...> (далее – Заказчик) на заседание Комиссии ФАС  
России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы  
посредством системы  
видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...>  
от 18.11.2022 б/н на действия (бездействие) оператора электронной  
площадки <...> при проведении закрытых маркетинговых исследований в  
электронной форме на право заключения договора на поставку  
неисключительных прав на ПО Kaspersky Total Security для бизнеса Russian  
Edition. 500-999 Node 1 year Renewal License для нужд  
<...> (извещение № ГП258964, размещенное на сайте <https://etpgrp.ru>), в  
соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-  
ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 18.11.2022  
б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...>  
(далее – Оператор) при проведении закрытых маркетинговых

исследований в электронной форме на право заключения договора на поставку неисключительных прав на ПО Kaspersky Total Security для бизнеса Russian Edition. 500-999 Node 1 year Renewal License для нужд <...> (извещение № ГП258964, размещенное на сайте <https://etpgpb.ru>) (далее – Маркетинговые исследования, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила

закупки.

Документацией о Неконкурентной закупке (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [www.etrgpb.ru](http://www.etrgpb.ru).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: [www.etrgpb.ru](http://www.etrgpb.ru), регулируются регламентом электронной площадки <...>, утвержденным генеральным директором <...> (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением о проведении Маркетинговых исследований (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте Оператора – 31.10.2022;
2. начальная (максимальная) цена договора – 1 501 021 рубль;

3. дата окончания срока подачи заявок – 10.11.2022;
4. на участие в Маркетинговых исследованиях подано 3 заявки;
5. дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Маркетинговых исследованиях – 15.11.2022;
6. соответствующими требованиям Документации признаны 2 заявки участников закупки;
7. по результатам подведения итогов Маркетинговых исследований Заказчиком с участником № 1 заключен договор с предложением о цене договора в размере 1 501 021 рубля.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Маркетинговых исследований.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9.33 Регламента участник конкурентной закупки в электронной форме, подавший заявку на участие в такой закупке, вправе отозвать данную заявку либо внести в нее изменения не позднее даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке, направив об этом уведомление Оператору.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя сообщил, что Заявителем 31.10.2022 подана заявка на участие в Маркетинговых исследованиях, при этом 08.11.2022 Заявителем на основании пункта 9.33 Регламента внесены изменения в части срока действия заявки, при этом согласно протоколу подведения итогов Маркетинговых исследований от 15.11.2022 № 184-2022 (далее –

Протокол) заявка участника с идентификационным номер «1» подана 02.11.2022, вместе с тем согласно Протоколу дата подачи заявки Заявителем – 08.11.2022, в связи с чем по результатам подведения итогов заявке Заявителя присвоено 2 место.

Представитель Оператора электронной площадки в письменных пояснениях не представил сведений, свидетельствующих о том, что Оператором электронной площадки обеспечена надежность функционирования программно-аппаратных средств при проведении Маркетинговых исследований.

Кроме того, Комиссией ФАС России установлено, что время подачи заявки фиксируется на момент подачи участником закупки первоначального пакета документов (заявки) и не сдвигается на дату внесения в нее изменений либо представления к ней дополнительных документов, при этом изменения вносятся в уже поданную заявку и являются ее неотъемлемой частью.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Маркетинговых исследований, нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу <...> от 18.11.2022 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении закрытых маркетинговых исследований в электронной форме на право заключения договора на поставку неисключительных прав на ПО Kaspersky Total Security для бизнеса Russian Edition. 500-999 Node 1 year Renewal License для нужд <...> (извещение № ГП258964, размещенное на сайте <https://etpgrp.ru>) обоснованной.
2. Признать в действиях <...> нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 28.11.2022 по делу № 223ФЗ-476/22.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.