

Краевое государственное автономное учреждение дополнительного образования "Центр дополнительного образования "Честь и слава Красноярья" ул. Маршала Малиновского, д.20Г, стр.22, г.Красноярск, 660133 zakupki@cdo-krsk.ru ООО "Славич ЧОП" ул. 52 Квартал, д.8А, корпус 1, каб.2-09, г.Красноярск, 660068 slavich_ohrana@mail.ru

Решение №024/07/3-3374/2022

Решение №024/07/3-3374/2022

«13» декабря 2022 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., ВрИО заместителя руководителя управления, члены Комиссии: Бычкова Я.Ю., начальник отдела, Горбачева П.И., главный государственный инспектор (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО ЧОП «Славич» (вх. №22397-эп/22 от 05.12.2022) на действия организатора торгов - Краевого государственного автономного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования «Честь и слава Красноярья», закупочной комиссии запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране спортивно-оздоровительного комплекса «Зелёные горки» краевого государственного автономного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования «Честь и слава Красноярья», участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение №32211876032) (далее - закупка), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 05.12.2022 поступила жалоба ООО ЧОП «Славич» на действия закупочной комиссии, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки подателя жалобы.

Красноярское УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора закупки направило уведомление о поступлении жалобы.

Уведомленные надлежащим образом организатор закупки, податель жалобы явку своих представителей на рассмотрение жалобы не обеспечили.

Согласно доводам жалобы, заявка ООО ЧОП «Славич» необоснованно отклонена по причине представления в составе заявки копии лицензии, срок действия которой истекает до окончания срока действия договора, заключаемого по результатам закупки.

Организатор закупки представил пояснения, где указал на правомерность принятого закупочной комиссией решения, принятого с целью избежания рисков заключения договора с лицом, которому лицензия, в случае окончания срока ее действия в период действия договора, не будет продлена лицензирующим органом.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках, утвержденном в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Часть 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ предусматривает установление в закупочной документации требований к участникам закупки, требований к содержанию заявки. Закон №223-ФЗ такие требования не содержит, в связи с чем их установление возможно в Положении о закупках.

Требования к участникам закупки установлены в части 3 извещения, к содержанию заявки - в части 4 извещения.

Согласно части 3 извещения участник закупки должен иметь действующую лицензию на право оказания охранных услуг, позволяющую оказывать следующие услуги:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- 3) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам, по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 4) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

5) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В подтверждение соответствия данному требованию копия лицензии должна быть представлена в составе заявки.

По результатам рассмотрения заявки подателя жалобы (заявка №108064) была отклонена по следующему, указанному в итоговом протоколе от 01.12.2022 основанию: «несоответствие участника закупки требованиям документации (отсутствие действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности на весь период действия настоящего договора)».

Положение о закупках обязывает установить в закупочной документации основания для отклонения заявок.

В части 5 извещения содержится перечень оснований для отклонения заявки, в т.ч. такое основание как несоответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в извещении о проведении закупки.

Согласно пояснениям организатора закупки и содержанию жалобы в составе заявки ООО ЧОП «Славич» представлена копия лицензии, содержащая предусмотренные извещением виды охранных услуг, со сроком действия до 07.05.2023. Срок оказания услуг установлен в извещении о проведении закупки с 01.01.2023 до 31.12.2023.

При этом, извещение о проведении закупки не содержит положений, обязывающих участника закупки иметь лицензию с окончанием срока действия не ранее 31.12.2023 и/или представить такую лицензию в составе заявки. Также извещение не устанавливает в качестве оснований для отклонения заявки представление копии лицензии, срок действия которой истекает до окончания срока оказания услуг, являющихся предметом закупки.

В связи с этим решение закупочной комиссии об отклонении заявки подателя жалобы по основанию, указанному в итоговом протоколе от 01.12.2022, не основано на положениях закупочной документации, Положении о закупках и является неправомерным, нарушающим часть 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь [частью 20 статьи 18.1](#) Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО ЧОП «Славич» (вх. №22397-эп/22 от 05.12.2022) на действия организатора торгов - Краевого государственного автономного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования «Честь и слава Красноярья», закупочной комиссии запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг

по охране спортивно-оздоровительного комплекса «Зелёные горки» краевого государственного автономного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования «Честь и слава Красноярья», участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства.

2. Признать закупочную комиссию нарушившей часть 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

3. Выдать закупочной комиссии предписание об устранении нарушений порядка проведения закупки.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В.Л. Мерзляков

Члены Комиссии

Я.Ю. Бычкова

П.И. Горбачева

2022-5148