

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-276/21

01 апреля 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «Петербургтеплоэнерго» (далее – Организатор торгов) и ООО «ОП «Нарвская Застава» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 25.03.2021 вх. № 9879-ЭП/21) ООО «ОП «Нарвская Застава» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Петербургтеплоэнерго» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме № 298/78/2021 на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов ООО «Петербургтеплоэнерго», расположенных в Петродворцовом, Пушкинском и Красносельском районах Санкт-Петербурга, с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию системы охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации (ОПТС), выездом вооруженных мобильных групп (круглосуточно) на объекты (извещение №32110027787), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25 февраля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110027787 о проведении запроса предложений в электронной форме № 298/78/2021 на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов ООО «Петербургтеплоэнерго», расположенных в Петродворцовом, Пушкинском и Красносельском районах Санкт-Петербурга, с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию системы охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации (ОПТС), выездом вооруженных мобильных групп (круглосуточно) на объекты (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром теплоэнерго» (далее – Положение о закупках) в редакции от 20.02.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	997 020,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.02.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.03.2021 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	15.03.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Дровяная, д. 6-8

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ОП «Нарвская Застава» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Петербургтеплоэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ОП «Нарвская Застава» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/8439/21 от 29.03.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/8439/21 от 29.03.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом от 15.03.2021 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № 298/78/2021 заявка ООО «ОП «Нарвская Застава» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «По результатам анализа заявки ООО «Охранное Предприятие «НАРВСКАЯ ЗАСТАВА» на участие в запросе предложений и проверки информации об участнике закупки выявлены следующие основания для её отклонения:

- отсутствие документов, определенных документацией о запросе предложений (Заявка не соответствует п. 2.5.3.14. Документации о запросе предложений, т.к. копии документов, подтверждающих соответствие участника квалификационным требованиям представлены не в полном объеме: копии документов на охранников 6 разряда приложены на 7 человек);
- несоответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям к составу заявки, указанным в документации о запросе предложений (Заявка не соответствует п. 2.5.1 документации о запросе предложений, т.к. не все требуемые документы представлены; справка, составленная в произвольной форме, объясняющая причину отсутствия требуемого документа, а также содержащая необходимые подтверждения соответствия Участника конкретному требованию отсутствует)».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 1.5.3 Документации при проведении настоящей закупки Заказчик устанавливает

квалификационные требования к Участникам закупки, если таковые указаны в информационной карте запроса предложений (далее — Информационная карта).

На основании п. 2.5 Документации участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе предложений в соответствии с п. 2.5.5, которая состоит из:

- заявки на участие в запросе предложений в соответствии с п. 2.5.1;
- технико-коммерческого предложения в соответствии с п. 2.5.2;
- документов, подтверждающих соответствие участника запроса предложений требованиям заказчика в соответствии с п. 2.5.3.

Пунктом 2.5.3 Документации установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участников запроса предложений требованиям заказчика.

Так, в соответствии с п. 2.5.3.14 Документации участник в составе заявки должен представить копии документов, подтверждающих соответствие участника квалификационным требованиям, а также копии документов, предоставляемых участником в целях проведения оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, при условии, что перечень данных документов указан в Информационной карте.

Пунктом 22 Информационной карты установлены квалификационные требования к участникам, в том числе: наличие в штате работников, имеющих квалификацию охранника 6 разряда, (не менее 30 человек).

Согласно п. 23 Информационной карты в подтверждение соответствия квалификационным требованиям участник в составе заявки должен представить в том числе следующие документы:

- Справка о кадровых ресурсах (Форма 9);
- копии документов, подтверждающих соответствующую аттестацию (копии личных карточек охранников и удостоверений частного охранника);
- копии документов, подтверждающих квалификацию специалиста по обслуживанию технических средств охраны.

На основании п.п. 2.10.3.3, 2.10.3.9 Документации по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений и проверки информации об участниках запроса предложений, комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений и отстранить от участия/отказать в допуске к участию в запросе предложений по следующим основаниям:

- отсутствие документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о закупаемых товарах (работах, услугах), либо представленные документы не соответствуют требованиям заказчика (организатора), указанным в документации о запросе предложений;
- несоответствие представленной заявки на участие в запросе предложений требованиям к содержанию, форме, оформлению, составу и сроку действия заявки, указанным в документации о запросе предложений.

Заявитель в жалобе указывает на то, что в составе заявки ООО «ОП «Нарвская Застава» присутствовали копии документов, подтверждающих соответствующую аттестацию, а именно, приложены копии свидетельств о присвоении квалификации и удостоверений охранников в

количестве 41 шт. из них 36 охранников обладают квалификацией 6-го разряда. Заявитель полагает, что комиссия заказчика проигнорировала приложенный в составе заявки файл «Копии свидетельств о присвоение квалификации охранника 6 разряда.pdf», в котором находились копии свидетельств о присвоении квалификации охранника 6 разряда на 18 человек.

Представители Организатора торгов отметили, что при анализе заявки ООО «ОП «Нарвская Застава» было рассмотрено три документа, поступивших от участника:

- 1) Форма 9 Справка о кадровых ресурсах (файл pdf 473 Кбайт, на 4 листах) - далее Документ 1.
- 2) Удостоверения охранников (файл pdf 19 775 Кбайт, на 47 листах) - далее Документ 2.
- 3) Копии свидетельств о присвоении квалификации охранника 6 разряда (файл pdf 10 764 Кбайт, на 20 листах) - далее Документ 3.

Представители Организатора торгов пояснили следующее:

- При анализе Документа 1 установлено, что из указанных 46 сотрудников в должности охранников числится 39 человек, при этом в документе не отражены данные о их квалификации (то есть отсутствуют данные о разряде). Из представленного Документа 1 определить какое количество охранников 6 разряда у участника не представляется возможным. Кроме того, в Документе 1 дважды указан один и тот же охранник <...> (поз. 1 и поз. 43 Документации).
- При рассмотрении Документа 2 установлено, что из указанных в Документе 1 46 человек ключевого персонала удостоверения охранников имеют 43 человека (согласно представленным копиям), отсутствуют документы на <...> (начальник пульта, разряд не требуется), <...> (поз. 45 Документа 1), <...> (поз. 44 Документа 1). В удостоверениях охранников на 5 странице документа указан разряд, присвоенный охраннику. Однако из-за некачественной подготовки документов, а именно, отсутствия копий 5 страницы удостоверений, 6 разряд можно подтвердить только у 8 человек (<...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>). 5 разряд подтвержден удостоверением охранника у 1 человека (<...>), 4 разряд подтвержден у 7 человек (<...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>). У остальных 28 охранников установить разряд по удостоверениям охранников невозможно.
- Заявитель в своей жалобе указывает, что Закупочной комиссией проигнорирован в составе заявки файл «Копии свидетельств о присвоение квалификации охранника 6 разряда.pdf», что не соответствует действительности: проанализировав Документ 3 комиссией было установлено, что охранники <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...> (итого 12 человек) подтвердили 6 разряд, о чем имеются копии свидетельств о присвоении квалификации частного охранника. Также имеются копии свидетельств <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, подтверждения квалификации которых не требовалось, так как 6 разряд у них подтвержден удостоверением охранника. Кроме того, приложена копия свидетельства о присвоении квалификации частного охранника 6 разряда на <...>, но документ не может быть учтен, так как сведения о нем в Форме 9 «Справка о кадровых ресурсах» отсутствуют. Также отсутствует копия удостоверения охранника на данное лицо.

Представители Организатора торгов также пояснили, что, учитывая изложенное, количество охранников 6 разряда, подтвержденных документально, составляет 20 человек (<...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>). Таким образом, требования п. 2.5.3.14. Документации и п. 22 Информационной карты о наличии в штате работников, имеющих квалификацию охранника 6 разряда (не менее 30 человек), Заявителем не выполнены.

Комиссия СПб УФАС России, сопоставив доводы жалобы Заявителя и позицию Организатора торгов, проанализировав представленные документы, приходит к выводу об обоснованности принятого согласно протоколу от 15.03.2021 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № 298/78/2021 решения Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ОП «Нарвская Застава» от участия в Закупке ввиду непредставления в составе заявки надлежащих документов, подтверждающих наличие у участника в штате работников, имеющих квалификацию охранника 6 разряда (не менее 30 человек), в соответствии с требованиями п.п. 22, 23 Информационной карты, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «ОП «Нарвская Застава» от участия в Закупке согласно п.п. 2.10.3.3, 2.10.3.9 Документации.

Комиссия СПб УФАС России полагает, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ОП «Нарвская Застава» от участия в Закупке принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ОП «Нарвская Застава» от участия в Закупке.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 25.03.2021 вх. № 9879-ЭП/21) ООО «ОП «Нарвская Застава» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Петербургтеплоэнерго» (ИНН: 7838024362, ОГРН: 1047833020058) при проведении запроса предложений в электронной форме № 298/78/2021 на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов ООО «Петербургтеплоэнерго», расположенных в Петродворцовом, Пушкинском и Красносельском районах Санкт-Петербурга, с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию системы охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации (ОПТС), выезду вооруженных мобильных групп (круглосуточно) на объекты (извещение №32110027787) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.