

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-107/19

20 февраля 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее - Организатор торгов) <...>;

ООО «КОМПАНИЯ «ХИМ ГРУПП» (далее - Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 12.02.2019 вх.№ 4092-ЭП/19) ООО «КОМПАНИЯ «ХИМ ГРУПП» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средств технической химии (извещение № 31907438880, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

22 января 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31907438880 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средств технической химии, включая документацию на проведение аукциона (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров (работ, услуг) СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Положение о закупках), версия 27 от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 159 550 ,08 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.01.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.02.2019 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	06.02.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	195197, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург,

2. В жалобе Заявитель оспаривает решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «КОМПАНИЯ «ХИМ ГРУПП» от участия в Закупке.

Заявитель сообщает, что согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке от 06.02.2019 заявка ООО «КОМПАНИЯ «ХИМ ГРУПП» отклонена от участия в Закупке по причине несоответствия заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно, отсутствия наименований заявленных товаров, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение безосновательным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/5034/19 от 14 февраля 2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом

Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке от 06.02.2019, заявка ООО «КОМПАНИЯ «ХИМ ГРУПП» отклонена от участия в Закупке по причине несоответствия заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно, отсутствия наименований заявленных товаров

Согласно п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Предметом Закупки согласно извещению о Закупке и Документации является право заключения договора на поставку средств технической химии

Согласно пп. 2 п. 3.1 ч. 1 Документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики предлагаемого к поставке товара, иные документы и сведения в случае, если таковые предусмотрены документацией открытого аукциона в электронной форме.

Форма представления сведений по предлагаемым к поставке товарам и порядок ее заполнения приведены в разделе 16 настоящей документации.

Частью 16 Документации установлена ФОРМА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ СВЕДЕНИЙ ПО ПРЕДЛАГАЕМЫМ К ПОСТАВКЕ ТОВАРАМ:

№ п/п	Наименование товара по ТЗ	Наименование конкретного Товара, предлагаемого Участником к поставке	Характеристики товара (по Приложению № 1 к ТЗ)	Характеристики товара к поставке (подтверждаемые техническим паспортом или др. аналогичным документом)*	Ед. изм.	Кол-во	Страна происхождения Товара	Завод-изготовитель (производитель) Товара	Срок гарантии, мес.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1									
2									
3									

*-Документ, содержащий сведения о качественных и количественных показателях, заявленного к поставке товара, передается Покупателю вместе с поставкой Товара после подписания договора.

Частью 16 Документации также приводится следующая инструкция по заполнению заявки:

1. Заявка на участие в открытом аукционе, подготовленная участником электронного аукциона, должна быть составлена на русском языке. Все документы, входящие в состав, должны иметь четко читаемый текст.
2. Участник электронного аукциона заполняет заявку на участие в открытом аукционе в соответствии с порядком (регламентом) и требованиями, установленными оператором электронной площадки и Документацией об открытом аукционе.
3. Участник электронного аукциона должен указать в Форме наименование Товара, все характеристики в соответствии с требованиями Технического задания (Приложение №1 к Техническому заданию), единицу измерения, наименование завода-изготовителя (производителя), наименование страны происхождения предлагаемого к поставке Товара, срок гарантии на предлагаемый Товар.
4. Участник предоставляет в составе своей заявки, в том числе, заполненную электронную версию данной Таблицы в формате Excel. Электронная версия данной Таблицы в формате Excel необходима для расчета доли российской продукции Товаров в целях определения возможности предоставления приоритета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

Представители Организатора торгов указали, что представленная в заявке ООО «КОМПАНИЯ «ХИМ ГРУПП» Форма представления сведений о предлагаемых к поставке товарах, предусмотренная ч. 16 Документации, не содержала надлежащих наименований конкретных товаров, предлагаемых Участником к поставке, что послужило основанием отклонения заявки от участия в Закупке.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по результатам изучения заявки ООО «КОМПАНИЯ «ХИМ ГРУПП» установила, что Заявителем в числе прочих документов была представлена заполненная Форма представления сведений о предлагаемых к поставке товарах, предусмотренная ч. 16 Документации, где в том числе содержались сведения о предлагаемых товарах с их наименованиями марки Fortela.

Представители Организатора торгов указали, что под указанной маркой производятся различные товары с отличающимися характеристиками, вместе с тем, Заявителем в форме не было конкретизировано какой именно товар предлагается к поставке.

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России выявлено, что **Форма представления сведений о предлагаемых к поставке товарах, предусмотренная ч. 16 Документации, не предусматривала указание участником Закупки в какой-либо графе Формы сведений о конкретном артикуле, модели или идентификаторе предлагаемого товара.**

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что представленная в заявке ООО «КОМПАНИЯ «ХИМ ГРУПП» Форма представления сведений о предлагаемых к поставке товарах была заполнена в соответствии с требованиями и инструкцией Документации.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о необоснованности принятого закупочной комиссией Организатора торгов решения об отклонении заявки ООО «КОМПАНИЯ «ХИМ ГРУПП» согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке от 06.02.2019.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов по **необоснованному отклонению заявки ООО «КОМПАНИЯ «ХИМ ГРУПП» согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке от 06.02.2019 в порядке, не соответствующем Документации,** нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу от 12.02.2019 вх.№ 4092-ЭП/19) ООО «КОМПАНИЯ «ХИМ ГРУПП» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средств технической химии (извещение № 31907438880), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» района» нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 12.02.2019 вх.№ 4092-ЭП/19) ООО «КОМПАНИЯ «ХИМ ГРУПП» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (ИНН 7830001758, ОГРН 1027809247300) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средств технической химии (извещение № 31907438880) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (ИНН 7830001758, ОГРН 1027809247300) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средств технической химии (извещение № 31907438880) нарушение **п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное путем необоснованного отклонения заявки ООО «КОМПАНИЯ «ХИМ ГРУПП» согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке от 06.02.2019 в порядке, не соответствующем Документации.**

3. Организатору торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (ИНН 7830001758, ОГРН 1027809247300) и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средств технической химии (извещение № 31907438880)3) путем отмены протоколов, повторного проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

20 февраля 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 20.02.2019 № Т02-107/19 по жалобе на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средств технической химии (извещение № 31907438880, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (ИНН 7830001758, ОГРН 1027809247300) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средств технической химии (извещение № 31907438880), путем отмены протоколов, повторного проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 07 марта 2019 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.