

04 декабря 2023 года

г. Красноярск

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России И.А. Сергань, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-2771/2023, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/ ОГРН 2460069527/ 1052460054327) (далее – ПАО «Россети Сибирь», сетевая организация, Общество), по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), на основании части 6 статьи 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю из управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области поступило заявление гр. Шумилова М.Ю. (исх. № ГЛ/5176/23 от 24.08.2023, вх. № 17494/23 от 30.08.2023) на действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении установленного порядка технологического присоединения к электрическим сетям объекта «ВРУ жилого дома», расположенного по адресу: Омская область, Омский район, с. Пушкино, ул. 30 лет Победы, кадастровый номер земельного участка 55:20:190101:6778 (далее – Объект), а именно в отказе от внесения изменений в договор.

Определением от 02 октября 2023 года возбуждено дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-2771/2023 и принято решение о проведении административного расследования; гр. Шумилов М.Ю. привлечен в качестве потерпевшего.

Определением от 02 ноября 2023 года управлением принято решение о продлении срока проведения административного расследования.

В ходе проведенного административного расследования установлено следующее.

Гр. Шумилов М.Ю. 14.03.2023 направил в адрес ПАО «Россети Сибирь» заявку на технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям, согласно параметрам которой со стороны сетевой организации предусмотрен монтаж однофазного комплекса коммерческого учета электрической энергии соответствующего указанному в заявке напряжению в точке присоединения 0,23 кВ.

На основании вышеуказанной заявки между ПАО «Россети Сибирь» и гр. Шумиловым М.Ю. 21.03.2023 заключен договор № 20.5500.1049.23 от 21.03.2023 об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям, приложением № 1 к которому являются технические условия № 8000551752 для присоединения к электрическим сетям.

Гр. Шумилов М.Ю. 26.07.2023, 27.07.2023, 04.08.2023, 07.08.2023 обращался в адрес ПАО «Россети Сибирь» с целью внесения изменений в технические условия в части изменения напряжения с 0,23 кВ до 0,4 кВ.

В письме (исх. № 1.5/01-01/3293 от 11.08.2023) ПАО «Россети Сибирь» сообщило, что для изменения уровня напряжения гр. Шумилову М.Ю. необходимо обратиться в адрес Общества с заявлением о расторжении договора об осуществлении технологического присоединения Объекта к

электрическим сетям с оплатой фактически понесенных затрат со стороны сетевой организации и указало на возможность после расторжения указанного договора обращения с заявкой на новое технологическое присоединение с указанием необходимых технических параметров.

В письме (исх. № 1.5/21/510-пд от 21.08.2023), адресованном заместителю руководителя УФАС по Омской области, ПАО «Россети Сибирь» указало, что внесение изменений в технические условия к договору № 20.5500.1049.23 возможно в соответствии с пунктом 23 Правил в случае, если в ходе проектирования у заявителя возникает необходимость частичного отступления от мероприятий, указанных в технических условиях, при этом такие отступления должны быть согласованы с сетевой организацией, выдавшей технические условия, с последующим внесением изменений в технические условия.

Согласно представленным ПАО «Россети Сибирь» письменным пояснениям (вх. № 21393/23 от 24.10.2023), гр. Шумилов М.Ю. с заявлением о расторжении договора № 20.5500.1049.23 в адрес сетевой организации не обращался, заявку на новое технологическое присоединение с указанием необходимых ему технических параметров в порядке, предусмотренном Правилами № 861, не направлял.

Общество отметило, что внесение изменений в параметры энергопринимающих устройств, отраженные в заявке, приведет к необходимости подготовки нового проекта договора и технических условий присоединения, а изменение уровня напряжения в точке присоединения повлечет корректировку выполняемых мероприятий сетевой организации, подлежащих учету при расчете платы по договору, что повлечет изменение стоимости договора.

В указанных пояснениях ПАО «Россети Сибирь» также сообщило, что согласно Письму ФАС России от 07.09.2015 № АГ/47638/15 «О даче разъяснений законодательства в сфере электроэнергетики», в случае, если плата за технологическое присоединение рассчитана сетевой организацией по утвержденным ставкам, сетевая организация не вправе после подписания сторонами договора корректировать плату путем заключения дополнительного соглашения в связи с уточнением технических параметров (внесения изменений в технические условия или проектную документацию). Изменение уровня напряжения энергопринимающих устройств не является мероприятием, а указывается заявителем в заявке на технологическое присоединение как технические характеристики энергопринимающего устройства, в соответствии с пунктом 9 Правил.

ПАО «Россети Сибирь» обратило внимание на то, что гр. Шумиловым М.Ю. проектные отступления от мероприятий, указанных в технических условиях, не предоставлены.

Исходя из представленной гр. Шумиловым М.Ю. информации (вх. № 22363-ЭП/23 от 07.11.2023), договор № 20.5500.1049.23 об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям не расторгнут. В связи со сложностями изменения уровня напряжения заявителем изменена схема отопления, изменение уровня напряжения не требуется.

Согласно пояснениям ПАО «Россети Сибирь» (вх. № 23536-ЭП/23 от 20.11.2023), внесение изменений в технические условия № 8000544696, являющиеся неотъемлемой частью договора об осуществлении технологического присоединения, возможно по основаниям, предусмотренным п. 23 Правил, а также ст. 450-451 Гражданского Кодекса РФ. Между тем, допущенная заявителем ошибка в уровне напряжения к таким существенным условиям отнесена быть не может.

Кроме того, Общество сообщило, что мероприятия по договору со стороны ПАО «Россети Сибирь» выполнены 20.10.2023 в полном объеме, что подтверждается уведомлением об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям от 20.10.2023 № 12000671692.

Надлежащее исполнение прекращает обязательство (п. 1 ст. 408 Гражданского Кодекса РФ), что не предполагает возможности изменения условий договора на данном этапе.

ПАО «Россети Сибирь» обратило внимание на то, что заявитель не лишен возможности в порядке, предусмотренном Правилами, направить новую заявку на технологическое присоединение с указанием необходимых гр. Шумилову М.Ю. технических параметров. С указанной заявкой гр. Шумилов М.Ю. в адрес ПАО «Россети Сибирь» не обращался.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике»), настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 8 Правил, технологического присоединения, для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (очно, почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

Как указано в пункте 8(2) Правил, заявитель несет ответственность за достоверность и полноту прилагаемых в электронном виде к заявке документов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 23 Правил, в случае если в ходе проектирования у заявителя возникает необходимость частичного отступления от мероприятий, указанных в технических условиях, такие отступления должны быть согласованы с сетевой организацией, выдавшей технические условия, с последующим внесением изменений в технические условия. Согласование соответствующих изменений в технические условия сетевая организация осуществляет в течение 10 рабочих дней со дня обращения заявителя.

В материалах дела отсутствуют документы, подтверждающие возникновение у гр. Шумилова М.Ю. необходимости частичного отступления от мероприятий, указанных в технических условиях, являющихся неотъемлемым приложением к договору № 20.5500.1049.23 от 21.03.2023 об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 № 179-э ОАО «МРСК Сибири» (переименованное в ПАО «Россети Сибирь»), осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Постановлением № 024/04/9.21-2690/2021 от 09.03.2022 ПАО «Россети Сибирь» было привлечено к административной ответственности за нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП РФ (период действия повторности - с 24.08.2022 по 27.10.2023).

Принимая во внимание то, что Правилами не предусмотрена обязанность сетевой организации внесения изменений в договор об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям в части изменения напряжения, в исследуемых действиях ПАО «Россети Сибирь» отсутствует состав правонарушения, предусмотренный частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 1.5 КоАП РФ, неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В соответствии с частью 1 статьи 28.9 КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

В соответствии с пунктом 2 части 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 28.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу № 024/04/9.21-2771/2023, возбужденному в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН / ОГРН 2460069527 / 1052460054327) по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2

статьи 9.21 КоАП РФ.

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.