

РЕШЕНИЕ

г. Томск

Резолютивная часть решения оглашена «17» января 2011г.
В полном объеме решение изготовлено «28» января 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – Бутенко Игоря Васильевича - заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля монополистической деятельности;
членов Комиссии: – Лопатина В.А. – специалиста - эксперта отдела контроля монополистической деятельности, Рыжковой Л.М. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля монополистической деятельности, при участии представителя ОАО «Томская энергосбытовая компания» <...> по доверенности № <...> от 01.01.2011, представителей ОАО «Томская распределительная компания» <...> по доверенности № <...> от 07.05.2010, <...> по доверенности № <...> от 17.01.2011, рассмотрев дело № 02-10/70-10 по признакам нарушения ОАО «Томская энергосбытовая компания» ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступило заявление ООО «Региональное коммунальное объединение» (далее ООО «РКО») на действия ОАО «Томская энергосбытовая компания» (далее ОАО «ТЭСК») в связи с предъявлением необоснованных уведомлений от 12.03.2010 и 23.03.2010 об частичном прекращении подачи электроэнергии на объекты:

1. котельная КР-10-12 от ШС-0,4, расположенной по адресу: <...> обл., <...> район, <...>, ул. <...>, <...>;

2. котельная КР-13-1 от ШС-0,4, расположенной по адресу: <...> обл., <...> район, <...>, ул. <...>, <...>, по которым сумма задолженности не превышает одного расчетного периода.

По мнению ООО «РКО» в связи с тарифами РЭК Томской области, тариф для диапазона напряжения СН2 при количестве часов оборудования в год от 5001 до 6000 часов составляет 225,97 коп. за 1 кВт*ч без НДС, тогда как ОАО «ТЭСК» применяет тариф 243,42 коп без НДС. Письмом № 09-01-189 от 30.03.2010 РЭК по Томской области сообщает, что продолжительность отопительного периода в Кривошеинском районе для расчета тепловых нагрузок составляет 239 суток. Поэтому, количество часов работы оборудования составляет более 5000 часов и тариф должен быть применен 225,97 коп.

В соответствии с разделом 13 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 530 (далее - Правила № 530) предусмотрено понятие частичного ограничения режима потребления электроэнергии, что предусмотрено и в п. 2.6 договора энергоснабжения № 2098 от 01.11.2007.

В уведомление № ЦО/216 от 12.03.2010 ОАО «ТЭСК» предупреждает о частичном прекращении подачи электроэнергии. Понятие «частичное прекращение подачи электроэнергии» Правилами № 530 не предусмотрено.

Пункт 168 Правил № 530 устанавливает обязательность применения специального порядка введения режима частичного ограничения в отношении потребителей отдельных объектов, частичное или полное ограничение режима которых может привести к возникновению угрозы жизни и здоровью людей, экологической безопасности либо безопасности государства, а также в отношении потребителей, ограничение режима потребления которых ниже уровня аварийной брони не допускается. Также пунктом 168 предусмотрена обязанность установления в отношении таких потребителей уровня технологической и аварийной брони.

В уведомлении № ЦО/244 от 23.03.2010 ОАО «ТЭСК» предупреждает об ограничении режима потребления по двум объектам котельным 31.03.2010. Данное уведомление вручено ООО «РКО» 29.03.2010.

Пунктом 175 Правил № 530 императивно предусмотрено, что ограничение режима потребления не может наступить до истечения 5 рабочих дней с даты получения уведомления. Тем самым, ОАО «ТЭСК» не соблюдены сроки вручения уведомления. В силу ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее

положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является ущемление интересов других лиц.

В заседании комиссии представитель ОАО «ТЭСК» пояснил, что в связи с задолженностью ООО «РКО» по оплате за электроэнергию, ОАО «ТЭСК» обратилось в Арбитражный суд Томской области с иском о взыскании с ООО «Региональное коммунальное объединение» процентов за пользование чужими денежными средствами. В судебном заседании был рассмотрен вопрос о применении тарифа для диапазона напряжения СН2 при количестве часов оборудования в год от 5001 до 6000 часов, а именно, порядок уточнения (изменения) величины заявленной мощности и числа часов использования заявленного максимума нагрузки.

Предметом рассмотрения дела № 02-10/70-10 в Томском УФАС России также является порядок уточнения (изменения) величины заявленной мощности и числа часов использования заявленного максимума нагрузки, в результате чего образовалась задолженность по оплате за электроэнергию, и как следствие - частичное отключение объектов от электроэнергии.

Изучив представленные в деле материалы, заслушав представителей сторон, Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Решением Арбитражного суда по Томской области от 17.05.2010 № А67-1673/2010 установлено, что согласно пункту 5.13 договора энергоснабжения № 2098 от 01.11.2007 при несогласии с начисленной суммой и количеством отпущенной электроэнергии покупатель (ООО «РКО») не позднее 10 дней с момента выставления в банк платежного документа с окончательным расчетом обязан обратиться к гарантирующему поставщику.

ООО «РКО» ни в судебное заседание, ни в комиссию Томского УФАС России не представило доказательств того, что с момента заключения договора оно производило контрольные измерения электрической мощности и обращалось к гарантирующему поставщику с заявлением о намерении перейти на другой тариф и, соответственно о необходимости проведения соответствующих замеров.

Абзацем 2 пункта 58 Постановления Правительства Российской Федерации «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии» № 109 от 26.02.2004 предусмотрено, что потребители самостоятельно выбирают для приведения расчетов за электрическую энергию (мощность) на розничном рынке один из указанных вариантов тарифа, уведомив об этом организацию, поставляющую ему электрическую энергию (мощность), не менее чем за месяц до вступления в установленном порядке в силу указанных тарифов. При отсутствии такого уведомления расчет за электрическую энергию (мощность), если иное не будет установлено по взаимному соглашению сторон, производится по варианту тарифа, действовавшему в период, предшествующему расчетному. В расчетном периоде регулирования не допускается изменения варианта тарифа, если иное не будет установлено по взаимному соглашению сторон. Из этого следует, что ОАО «ТЭСК» начисление производило по тарифу, соответствующему указанной группе потребителей. ООО «РКО» после заключения договора энергоснабжения № 2098 от 01.11.2007 не обращалось к гарантирующему поставщику с предложением об изменении условий договора.

Пункт 168 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530 устанавливает обязательность применения специального порядка введения режима частичного ограничения в отношении потребителей отдельных объектов, частичное или полное ограничение режима которых может привести к возникновению угрозы жизни и здоровью людей, экологической безопасности либо безопасности государства, а также в отношении потребителей, ограничение режима потребления которых ниже уровня аварийной брони не допускается. Также пунктом 168 предусмотрена обязанность установления в отношении таких потребителей уровня технологической и аварийной брони.

Согласно Правилам разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных приказом Минпромэнерго от 18.03.2008 № 124 акты технологической и аварийной брони разрабатываются потребителем и согласовываются с сетевой организацией. В соответствии с п. 31 недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, акт согласования аварийной и технологической брони составляется потребителем электрической энергии и направляется сетевой организации (гарантирующему поставщику, энергосбытовой организации). Потребитель, нарушивший требования настоящего пункта в части обязанности составления акта согласования аварийной и технологической брони, несет ответственность перед сетевой организацией (гарантирующим поставщиком, энергосбытовой организации) в порядке, предусмотренном договором оказания услуг по передаче электрической энергии (договором электроснабжения).

Согласно п. 67 Правил разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных приказом Минпромэнерго от 18.03.2008 № 124 к

акту согласования технологической и аварийной брони прикладывается принципиальная однолинейная схема электроснабжения предприятия в нормальном режиме. Для установления технологической и аварийной брони необходимо наличие двух независимых взаимно резервируемых источников питания.

ООО «РКО» ни в адрес сетевой организации ОАО «Томская распределительная компания», ни в адрес ОАО «ТЭСК» не были направлены документы, подтверждающие наличие независимых взаимно резервируемых источников питания и акты согласования технологической и аварийной брони.

Согласно пункту 5.8 договора энергоснабжения № 2098 от 01.11.2007 ООО «РКО» обязано оплачивать стоимость потребленной электроэнергии ежемесячно в указанные в пункте периоды платежа. В связи с тем, что ООО «РКО» данное обязательство не исполнило своевременно, на 12.03.2010 задолженность по оплате за электроэнергию составила более двух периодов платежа, установленных договором. Пунктом 2.6 договора предусмотрено право ОАО «ТЭСК» производить полное и (или) частичное ограничение режима потребления электроэнергии ООО «РКО» в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств по оплате потребленной электроэнергии за два и более периода платежа, в том числе по предварительной оплате. Порядок ограничения режима электропотребления регламентирован разделом 7 договора и разделом 13 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530. В соответствии с п.7.3 договора энергоснабжения при наличии задолженности по оплате полученной электроэнергии ООО «РКО» обязано самостоятельно произвести частичное ограничение режима потребления. Согласно п. 7.4 указанного договора при отказе самостоятельно произвести ограничение режима электропотребления гарантирующий поставщик вправе ввести полное ограничение режима электропотребления с питающих центров с уведомлением покупателя об этом за сутки.

Письмом от 12.03.2010 № ЦО/216 ОАО «ТЭСК» уведомило ООО «РКО», что при неуплате задолженности с 22.03.2010 вынуждено будет ввести ограничение режима электропотребления объектов теплоснабжения. По этому уведомлению ограничение режима электропотребления не производилось. 23.03.2010 письмом № ЦО/224 ОАО «ТЭСК» вторично уведомив ООО «РКО» о введении ограничения режима электропотребления объектов теплоснабжения, направило ОАО «Томская распределительная компания» заявку от 23.03.2010 № ТЭСК-24/789 о введении ограничения режима электропотребления.

24.03.2010 в адрес ООО «РКО» по факсимильной связи была передана заявка на ограничение режима электропотребления объектов теплоснабжения, что подтверждается представленным отчетом.

В соответствии с п. 165 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530 ООО «РКО» самостоятельно произвело частичное ограничение режима в своих сетях, о чем указано в актах об ограничениях. Представленные документы свидетельствуют, что частичное ограничение режима электропотребления объектов теплоснабжения выполнено без нарушения п.177 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 530.

Изучив представленные сторонами материалы, заслушав представителей сторон по делу, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что ОАО «Томская энергосбытовая компания» не совершало действий, которые могут быть квалифицированы как злоупотребление доминирующим положением на рынке купли — продажи электроэнергии, поэтому в ее действиях отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь ст. 41 и п. 2 ч. 1 ст. 48 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ комиссия Томского УФАС России,

РЕШИЛА:

Производство по делу № 02-10/70-10, возбужденному в отношении и ОАО «Томская энергосбытовая компания» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.