

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 35/05-18.1-2015

«13» мая 2015 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе:

Заместителя
председателя комиссии: Клостер Е.А. – заместителя руководителя
Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии: Наумовой В.В. – начальника отдела ЖКХ,
транспорта и связи;
Ланцман Л.И. – заместителя начальника отдела
судебной и правовой работы;
Фризен С.Н. – исполняющей обязанности
начальника отдела ТЭК,
Ананьевой Г.Н. – главного специалиста-эксперта
отдела ТЭК,

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> – представителя ООО «Газпром добыча Кузнецк» (Доверенность № Д-49 от 08.05.2015 г.);

- <...> – представителя ООО «Газпром добыча Кузнецк» (Доверенность № Д-50 от 08.05.2015 г.);

- <...> – представителя АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов» (Доверенность № 24 от 28.04.2015 г.),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу Автономной некоммерческой организации «Учебный центр повышения квалификации специалистов» (далее – АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов» и материалы жалобы № 35/05-18.1-2015,

УСТАНОВИЛА:

05.05.2015 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов» (вх. № 1618э от 29.04.2015 г.) на действия заказчика закупки – ООО «Газпром добыча Кузнецк» и Комиссии по подведению итогов запроса предложений при проведении закупки в форме открытого запроса предложений на право заключения договора на обучение сотрудников, извещение о проведении которого было опубликовано 04.02.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по адресу: <http://zakurki.gov.ru> (далее – Официальный сайт), под № 31501989820 (далее – Закупки).

По мнению заявителя нарушения со стороны Заказчика и Комиссии по подведению итогов выразились в следующем:

1. В закупочной документации не содержатся критерии оценки заявок, значимость критериев, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Кроме того, в протоколе по подведению итогов открытого запроса предложений от 24.04.2015 и в протоколе № 12/1-1 от 22.04.2015 Заседании комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений также отсутствуют критерии оценки заявок, значимость критериев (в процентах), методика оценки заявок участников, на основании которых организатор торгов выявил победителя закупки.

2. Комиссией неверно определен победитель, исходя из следующего:

- заявителем была предложена меньшая стоимость услуг (1 309 300,00 руб.), тогда как победителем АНО УЦДПО «Профессионал Плюс» была предложена цена 1 292 000,00 руб. без НДС, общая сумма составляет 1 524 560,00 руб.;

- у победителя отсутствует опыт оказания аналогичных услуг (лицензия от 31.03.2015).

3. Необоснованно продлен срок подачи заявок (в извещении о проведении закупки в редакции № от 04.02.2015 срок предоставления заявок с 03.02.2015 по 22.02.2015; в извещении о проведении закупки в редакции № 2 от 25.02.2015 срок предоставления заявок до 09.04.2015).

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 05.05.2015 г. № 05/4213 рассмотрение жалобы № 35/05-18.1-2015 было назначено на 12.05.2015 г. на 11 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено электронной почтой в адрес ООО «Газпром добыча Кузнецк» и АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов».

12.05.2015 г. представитель АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов» поддержала доводы, изложенные в жалобе.

12.05.2015 г. на заседании Комиссии представитель ООО «Газпром добыча Кузнецк» пояснил следующее: Договор с победителем в настоящее время не заключен. Извещение о проведении закупки опубликовано 04.02.2015 г. Одновременно публиковалась закупочная документация, проект договора и методика оценки, содержащая значимость критериев, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Извещение о проведении закупки было повторно опубликовано 25.02.2015 г. в связи с отсутствием заявок участников. Основные моменты, по которым был определен победитель АНО УЦ «Профессионал Плюс» наличие положительного опыта

оказания аналогичных услуг, указанные преподаватели имеют значительный стаж работы, предложена более низкая стоимость оказания услуг 1 292 000,00 руб. Подробно доводы ООО «Газпром добыча Кузнецк» изложены в письме (вх. № 3120 от 12.05.2015).

12.05.2015 г. Комиссия Кемеровского УФАС России объявила перерыв в рассмотрении жалобы № 35/05-18.1-2015 до 10 часов 00 мин. 13.05.2015 г.

13.05.2015 г. на заседании Комиссии представитель АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов» пояснила, что 13.02.2015 г. АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов» была подана заявка на участие в запросе предложений, так как срок предоставления документации был продлен, в связи со сложившейся необходимостью данная заявка была отозвана.

13.05.2015 г. на заседании Комиссии представитель ООО «Газпром добыча Кузнецк» пояснил следующее: в соответствии с п. 9.4.6 Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром добыча Кузнецк» до начала проведения процедуры вскрытия заявок на участие в запросе предложений Заказчик вправе продлить срок подачи заявок на участие в запросе предложений и перенести дату и время проведения процедуры вскрытия заявок. В связи с тем, что была подана только одна заявка, Комиссией по подведению итогов запроса предложений было принято решение о продлении срока подачи заявок до 09.04.2015 г. В соответствии с п. 9.9.2 и с п. 9.9.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром добыча Кузнецк» решение Комиссии по подведению итогов запроса предложений оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. Заказчик не обязан размещать экспертные заключения и иные документы по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений. Подробно доводы ООО «Газпром добыча Кузнецк» изложены в письме (вх. № 3207 от 13.05.2015).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 35/05-18.1-2015 и заслушав пояснения участвующих лиц, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Приказом ООО «Газпром добыча Кузнецк» от 21.08.2014 г. № 276 «Об утверждении Положения о закупках товаров, работ, услуг» в качестве документа, регламентирующего закупочную деятельность ООО «Газпром добыча Кузнецк» утверждено Положение о закупках товаров работ, услуг ОАО «Газпром и Компаний Группы Газпром», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19.04.2012 № 1969 (далее – Положение).

Распоряжением ООО «Газпром добыча Кузнецк» от 13.01.2015 г. № 3 «О проведении запросов предложений» на основании плана конкурентных закупок ООО «Газпром добыча Кузнецк» в 2015 г. сформирована Комиссия по подведению итогов запросов предложений (далее – Комиссия по подведению итогов).

Согласно разделу 1.2 Положения «Термины и определения»:

«Комиссия» (конкурсная комиссия, аукционная комиссия, комиссия по подведению итогов запросов предложений) - комиссия, формируемая и утверждаемая Организатором (Департаментом, Подразделением по подготовке и проведению конкурентных закупок Компании Группы Газпром) в целях подведения итогов конкурентной закупки, а также, при необходимости, подведения итогов отдельных этапов и процедур закупки.

«Организатор конкурентной закупки» (Организатор) – ОАО «Газпром» (Департамент), Общество, его дочерние и иные общества и организации, относящиеся к Компаниям Группы Газпром (Подразделение по подготовке и проведению конкурентных закупок), осуществляющие организацию и проведение процедур конкурентных закупок.

Согласно п. 1.2.11 Положения запрос предложений – конкурентная закупка, не являющаяся торгами (конкурсом, аукционом) в соответствии со статьями 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057-1061 ГК РФ, правила проведения которой регламентируются настоящим Положением, по результатам проведения запроса предложений может быть определена лучшая заявка на участие в запросе предложений, содержащая лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленная участником, наиболее полно соответствующим требованиям документации о запросе предложений, и заключен договор.

Согласно пункту 9.2.10 Положения извещение о проведении открытого запроса предложений должно содержать сведения о праве Заказчика (Организатора) продлить срок подачи заявок на участие в запросе предложений и соответственно перенести дату и время проведения процедуры вскрытия заявок в любое время до проведения процедуры вскрытия заявок на участие в запросе предложений, а также до подведения итогов закупки изменить дату рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов запросов предложений.

В соответствии с пунктами 9.3.21 и 9.3.22 Положения документация о запросе предложений должна содержать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений.

На основании пункта 9.4.6 Положения до начала проведения процедуры вскрытия заявок на участие в запросе предложений Заказчик (Организатор) вправе продлить срок подачи заявок на участие в запросе предложений и соответственно перенести дату и время проведения процедуры вскрытия заявок. До подведения итогов закупки Заказчик (Организатор) вправе изменить дату рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов запросов предложений.

Изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации размещаются на официальном сайте не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений (пункт 9.4.7 Положения).

Согласно пункту 9.8.2 Положения Организатор проводит анализ заявки на участие в запросе предложений на соответствие формальным требованиям документации о запросе предложений.

На основании пункта 9.8.8 Положения по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор представляет Комиссии по подведению итогов информацию для принятия решений.

В соответствии с пунктом 9.8.14 Положения Организатор вправе привлекать к рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе предложений экспертов - профильные структурные подразделения Организатора, Заказчика, сторонних лиц, обладающих специальными знаниями по предмету закупки.

Решение Комиссии по подведению итогов запроса предложений оформляется протоколом, в котором помимо общих сведений о закупке (наименования предмета и способа закупки, Организатора, Заказчика, номера и даты извещения о проведении закупки) должны содержаться следующие сведения: о месте, дате, времени проведения процедуры вскрытия заявок на участие в запросе предложений, об участниках, представивших заявки на участие в запросе предложений на процедуру вскрытия заявок на участие в запросе предложений; о принятом решении; в случае принятия решения об определении лучшей заявки, указываются

наименование (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество (для физического лица), адрес места нахождения и цена предложения участника, представившего заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей (пункт 9.9.2 Положения).

Согласно пункту 9.9.3 Положения протоколы, составляемые в ходе проведения запроса предложений, размещаются Заказчиком (Организатором) на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Главным инженером – первым заместителем генерального директора ООО «Газпром добыча Кузнецк» 25.02.2015 г. утверждена документация о запросе предложений «Открытый запрос предложений по предмету: право заключения договора на обучение сотрудников ООО «Газпром добыча Кузнецк» (далее – Документация).

В соответствии с разделом 2 «Термины и определения» Документации:

Комиссия по подведению итогов запроса предложений (Комиссия) - орган, созданный Заказчиком для организации, контроля и подведения итогов запроса предложений.

Организатор запроса предложений (Организатор) – коллегиальный орган, выполняющий процедуры запроса предложений в интересах Заказчика.

Согласно пункту 7.7.2 к участникам конкурентной закупки предъявляются следующие квалификационные требования:

- наличие опыта оказания аналогичных услуг;
- наличие квалифицированных специалистов по данному профилю;
- оказание услуг в обозначенные Заказчиком сроки.

В соответствии с подпунктом «в» раздела 11 Документации «Порядок рассмотрения и оценки заявок» организатор для целей оценки имеет право привлечь независимых экспертов, специализированные отраслевые предприятия и специалистов профильных подразделений Заказчика.

Согласно подпункту «ф» Организатор запроса предложений оценивает и сопоставляет заявки и проводит их сопоставление по степени предпочтительности для Заказчика, учитывая следующие критерии:

1. Квалификация участника (наличие необходимых разрешительных документов, опыт оказания аналогичных услуг, подтвержденный референс-листом; наличие квалифицированных специалистов по данному профилю; уровень организации услуг, финансовая устойчивость Участников запроса предложений, наличие положительных отзывов об оказании аналогичных услуг);
2. Коммерческое предложение (уровень цены заявки, степень полноты учета составляющих цены заявки, обоснованность цены заявки);
3. Техническое предложение (учёт всего объёма услуг в соответствии с требованиями документации о запросе предложений; срок оказания услуг).

На основании пункта 15.1 Документации Комиссия по подведению итогов запроса предложений на своем заседании принимает решение о Победителе запроса предложений по результатам оценки и сопоставления заявок по степени предпочтительности для Заказчика. Победителем признается Участник, заявка на участие которого по решению Комиссии содержит лучшие условия для Заказчика, при условии, что данная заявка по существу отвечает требованиям документации, и подавший ее Участник отвечает требованиям к правоспособности и квалификации для выполнения Договора.

04.02.2015 г. ООО «Газпром добыча Кузнецк» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на обучение и переобучение сотрудников, включающая в себя извещение о проведении запроса предложений № 31501989820, Документацию, методику оценки заявок участников запроса предложений, проект договора на обучение и переобучение кадров.

Срок предоставления заявок с 03.02.2015 г. по 22.02.2015 г.

Дата и время рассмотрения заявок 05.03.2015 г. в 12:00.

Дата и время подведения итогов 05.03.2015 г. в 12:00.

18.02.2015 г. в 11:00 Комиссия по подведению итогов приняла решение о продлении срока подачи заявок на участие до 09.04.2015 г. в связи с тем, что была подана только одна заявка АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов». Поданную заявку АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов» не вскрывать, информировать участника о продлении срока подачи заявок (Акт № 1-1 вскрытия заявок на участие в запросе предложений № 15/2.1/0001281/ДКузнецк от 18.02.2015 г.)

25.02.2015 г. ООО «Газпром добыча Кузнецк» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на обучение и переобучение сотрудников, включающая в себя извещение о проведении запроса предложений № 31501989820, Документацию, методику оценки заявок участников запроса предложений, проект договора на обучение и переобучение кадров.

Срок предоставления заявок с 27.01.2015 г. по 09.04.2015 г.

Дата и время рассмотрения заявок 17.04.2015 г. в 11:00.

Дата и время подведения итогов 17.04.2015 г. в 11:00.

26.02.2015 г. АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов» письмом исх. № 16 от 26.02.2015 г. отозвала заявку, поданную 13.02.2015 г.

06.05.2015 г. АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов» была подана заявка на участие в запросе предложений со стоимостью услуг 1 309 300,00 руб.

06.05.2015 г. АНО УЦ «Профессионал Плюс» была подана заявка на участие в запросе предложений со стоимостью услуг 1 292 000,00 руб.

Приказом ООО «Газпром добыча Кузнецк» от 24.09.2014 № 320 «Об утверждении методики оценки заявок участников конкурентных закупок» в качестве документа, регламентирующего оценку заявок участников конкурентных закупок в процессе закупочной

деятельности ООО «Газпром добыча Кузнецк» утверждена Методика оценки заявок (далее – Методика).

Методика предусматривает проведение экспертами оценки заявок на участие в запросе предложений.

Данная Методика, размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Документация не содержит сведений о том, что данная Методика является неотъемлемой частью Документации.

Согласно Методике максимальный уровень оценки устанавливается в баллах – равных 10 (по 10-ти балльной шкале).

Сравнительная оценка заявок на участие состоит из трех частей:

- оценка квалификации;
- оценка коммерческого предложения;
- оценка технического предложения.

Оценка по критериям «квалификация» и «техническое предложение» производится следующим образом:

Члены комиссии присваивают оценки по данным критериям экспертно. При проставлении баллов специалисты основываются на своем опыте, квалификации и требованиях закупочной документации. Оценивается совокупность данных, представленных в заявке. Количество баллов по критерию, которое можно присвоить заявке от 0 до 10 (по 10-ти балльной шкале).

Оценка по критерию «коммерческое предложение» осуществляется по соответствующей формуле.

Из Экспертного заключения ООО «Газпром добыча Кузнецк» по результатам оценки заявок участников запроса предложений № 15/2.1/0001281/ДКузнецк, утвержденного генеральным директором ООО «Газпром добыча Кузнецк» 23.04.2015 г. следует:

- технико-коммерческое предложение АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов» не полностью соответствует требованиям и условиям запроса предложений: в перечне профессионально-образовательных программ отсутствует тема обучения по пожарно-техническому минимуму для руководителей, специалистов и лиц, ответственных за пожарную безопасность пожароопасных организаций. Не подтверждены трудовыми договорами отношения с преподавателями.

- представленные АНО УЦ «Профессионал Плюс» перечень и объем профессионально-образовательных программ полностью соответствует условиям закупки. Состав и квалификация персонала подтверждены копиями трудовых договоров с преподавателями.

Несмотря на недочеты, выявленные в технико-коммерческом предложении АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов», каждым экспертом ООО «Газпром добыча Кузнецк» по критериям «квалификация участника» и «техническое предложение» каждому из участников присвоено одинаковое количество баллов – 10.

По критерию «коммерческое предложение», рассчитанному по формуле Методики АНО УЦ «Профессионал Плюс» экспертами присвоено по 2,85 балла, АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов» – по 1,55 балла.

Таким образом, средний балл с учетом веса:

- АНО УЦ «Профессионал Плюс» - 7,14;
- АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов» - 6,62.

Согласно протоколу № 12/1-1 заседания Комиссии по подведению итогов от 22.04.2015 г. вскрытие конвертов с заявками на участие в запросе предложений, поданным в бумажном виде, было произведено 10.04.2015 г. в 11:00 (время кемеровское).

В запросе предложений приняли участие:

1. АНО УЦ «Профессионал Плюс» (650099, г. Кемерово, ул. Карболитовская, № 1/173, оф. 304).
2. АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов» (г. Кемерово, ул. Н.Островского, 7А-21).

Комиссия по подведению итогов рассмотрела заявки на участие в запросе предложений, представленные участниками запроса предложений, заключения и рекомендации экспертов.

Заявки признаны надлежащими, участники – соответствующими требованиям, которые предъявляются к участникам запроса предложений и указаны в документации о запросе предложений.

Исходя из баллов, присужденных экспертной комиссией в соответствии с методикой оценки заявок, заявкам присвоены следующие места:

1. АНО УЦ «Профессионал Плюс», итоговый балл – 7,14.
2. АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов», итоговый балл – 6,62.

Наилучшей была определена заявка АНО УЦ «Профессионал Плюс» с ценой заявки 1 292 000,00 руб.

24.04.2015 г. протоколу № 12/1-1 заседания Комиссии по подведению итогов размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, без приложения к нему экспертного заключения.

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

1. Относительно довода заявителя об отсутствии в Документации порядка оценки и сопоставления заявок.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно подпунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Таким образом, отсутствие в Документации четкой методики (порядка) оценки и сопоставления заявок участников по критериям «квалификация участника» и «техническое предложение» вступают в противоречие с требованиями подпункта 13 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках.

2. Довод АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов», касающийся того факта, что победителем была предложена цена 1 292 000,00 руб. без НДС, а общая сумма составила 1 524 560,00 руб. не нашел своего подтверждения, так как в заявке, поданной АНО УЦ «Профессионал Плюс» была предложена цена 1 292 000,00 руб. сумма НДС указана 0 руб.
3. Довод АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов» о необоснованном продлении срока подачи заявок также является несостоятельным, на основании следующего: пунктом 9.4.6 Положения предусмотрено право Заказчика (Организатора) на продление срока подачи заявок на участие в запросе предложений и соответственно на перенос даты и время проведения процедуры вскрытия заявок.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного **Комиссия, руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции,**

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АНО «Учебный центр повышения квалификации специалистов» № 35/05-18.1-2015 на действия организатора закупки - ООО «Газпром добыча Кузнецк» обоснованной.
2. Признать заказчика – ООО «Газпром добыча Кузнецк» нарушившим требования подпунктов 1, 2 части 1 статьи 3, подпункта 13 пункта 10 статьи 4 Федерального закона от 18.06.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать заказчику - ООО «Газпром добыча Кузнецк» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов.
4. Передать материалы должностному лицу Кемеровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного дела.

Заместитель председателя комиссии:
Члены комиссии

Е.А. Клостер
В.В. Наумова
Л.И. Ланцман

С.Н. Фризен

Г.Н. Ананьева

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.