

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-144

23.09.2015

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе: <...>

на основании обращения Областного государственного казённого учреждения «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области») о включении сведений об участнике закупки ООО «Земля» в реестр недобросовестных поставщиков (вх. № 6277 от 09.09.2015 г.) при одностороннем расторжении заказчиком государственного контракта от 26.06.2015 г. № 230,

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения и документации о проведении электронного аукциона № 0168200002415001963 на выполнение кадастровых работ по формированию полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области с целью постановки на кадастровый учет и регистрации прав - 08.05.2015 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 986 349, 00 руб.

Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 08.06.2015 г. ООО «Земля» было признано победителем открытого конкурса № 0168200002415001963.

26.06.2015 г. на основании указанного протокола между ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» и ООО «Земля» был заключен государственный контракт № 230.

11.08.2015 г. ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Вх. № 6277 от 09.09.2015 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» о включении ООО «Земля» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке.

На заседании Комиссии 21.09.2015 г. представители ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» поддержали доводы, изложенные в обращении, а также пояснили, что поскольку ООО «Земля» не были выполнены работы в срок, установленный государственным контрактом, заказчиком было принято решение о расторжении контракта в одностороннем порядке.

Представители ООО «Земля» на заседании Комиссии 21.09.2015 г. представили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В связи с тем, что установленный заказчиком срок исполнения работ составлял лишь 30 рабочих дней, общество еще на этапе процедуры заключения контракта обратилось в адрес ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» с просьбой предоставить исходные данные для скорейшего начала работ.

В ходе выполнения работ по государственному контракту исполнитель столкнулся со следующими обстоятельствами, которые явились препятствиями к выполнению работ и, как следствие, привели к нарушению сроков выполнения работ.

При выполнении работ по государственному контракту исполнителем выявлены факты пересечения участков полосы отвода автомобильных дорог с земельными участками, ранее поставленными на кадастровый учет.

При этом обществом были переданы на согласование материалы с указанием участков автодороги, в отношении которых выявлены пересечения. Для дальнейшего проведения работ на данных участках автодороги исполнителем в настоящее время ведется процедура исправления кадастровых ошибок, допущенных третьими лицами при проведении кадастровых работ. Также представители Земля

Кроме того, представители ООО «Земля» указали, что при выполнении работ по поставке на государственный учет земельных участков автомобильных дорог, обществом были подготовлены межевые планы по образованию земельных участков и направлены в кадастровую палату Ульяновской области. Кадастровой палатой были вынесены решения о приостановлении осуществления кадастрового учета в связи с тем, что земельные участки, сформированные исполнителем пересекают границы земельных участков этих же автодорог, сформированных кадастровым инженером. Срок действия данных решений три месяца, таким

образом, у исполнителя отсутствует возможность постановки на государственный кадастровый учет земельных участков до тех пор, пока не истечет срок действия приостановления.

В ходе выполнения работ по контракту общество обращалось в Администрацию МО «Радищевский район» с заявлением об утверждении схемы расположения земельных участков, однако в ответ был получен отказ, поскольку по участкам, сформированным обществом, ранее, по заявлению ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» уже были утверждены схемы расположения данных земельных участков на кадастровом плане территории, о чем в ходе проведения работ заказчиком исполнителю не сообщалось.

Учитывая изложенное, представители Земля

представители ООО «Земля» просят Ульяновское УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 16:30 23.09.2015 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Земля» в реестр недобросовестных не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Государственный контракт № 230 на выполнение кадастровых работ по формированию полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области с целью постановки на кадастровый учет и регистрации прав был заключен 26.06.2015 г.

В соответствии с пунктом 1.3 раздела 1 «Предмет контракта» указанного государственного контракта срок выполнения работ устанавливается в течение 30 (тридцати) рабочих дней с момента подписания контракта.

Учитывая, что государственный контракт № 230 был подписан 26.06.2015 г., работы по контракту должны были быть выполнены не позднее 07.08.2015 г.

Кроме того, согласно пункту 8.1 раздела 8 «Порядок действия, изменения, расторжения контракта» государственного контракта № 230 от 26.06.2015 г. контракт считается заключенным с момента подписания его сторонами и действует по дате, установленную пунктом 1.3 указанного контракта, то есть до 07.08.2015 г.

Вместе с тем, ООО «Земля» в указанный срок не были исполнены обязательства по контракту.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик

вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 8 «Порядок действия, изменения, расторжения контракта» государственного контракта № 230 от 26.06.2015 г., заключенного между ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» и ООО «Земля» предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

Согласно данным, представленным ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области», 11.08.2015 г. заказчиком была направлена в адрес ООО «Земля» претензия по указанному государственному контракту, а также уведомление о расторжении государственного контракта № 230 от 26.06.2015 г.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Уведомление (исх. № 2126 от 11.08.2015 г.) о расторжении государственного контракта № 230 от 26.06.2015 г. в одностороннем порядке было направлено в адрес ООО «Земля» заказным письмом с уведомлением 13.08.2015 г., по электронной почте на e-mail исполнителя 13.08.2015 г., а также размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 13.08.2015 г.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что уведомление о расторжении контракта было получено ООО «Земля» 18.08.2015 г., а уведомление о вручении заказного письма исполнителю было получено заказчиком 25.08.2015 г., государственный контракт № 230 от 26.06.2015 г.

считается расторгнутым с 05.09.2015 г.

При этом ООО «Земля» в ходе исполнения контракта направлялись письма в адрес заказчика от 06.07.2015 г. № 573/ОД, от 08.07.2015 г. № 580/ОД, от 10.07.2015 г. № 595/ОД, от 13.07.2015 г. № 598/ОД, от 13.07.2015 г. № 599/ОД по вопросу согласования материалов в составе схем автомобильных дорог.

Кроме того, на заседании Комиссии 23.09.2015 г. ООО «Земля» был представлен календарный план выполнения работ по каждому участку, что подтверждает, что контракт исполнялся и обществом велись работы.

Таким образом, поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствуют доказательства совершения обществом виновных, недобросовестных действий в части не исполнения обществом условий по контракту и вопрос о включении сведений в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «Земля» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Земля» (юридический адрес: 428032, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Ярославская, д. 25; ИНН 2129056123) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

<...>