

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 123

о назначении административного наказания

18.04.2012

ДЕЛО № 8402 -К/04-2012

Исх. от 19.04.2012 №3158-04

г. Ульяновск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области П., рассмотрев материалы дела о совершении **закрытым акционерным обществом «Авиастар-СП»** (ИНН 7328032711), расположенным по адресу: 432072, г. Ульяновск, проспект Антонова, 1, административного правонарушения, предусмотренного **статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**, в присутствии <...>,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (в ред. Постановления Правительства РФ от 29.12.2011 №1179) утверждены стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (далее – Стандарты раскрытия информации).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы в рамках своих полномочий осуществляют государственный контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

Согласно [п. 2](#) Основных положений функционирования розничных рынков

электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 N 530 (далее - Основные положения), субъекты розничных рынков - участники отношений по производству, передаче, купле-продаже и потреблению электрической энергии на розничных рынках, а также по оказанию услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией потребителей.

В соответствии с пп. «е» п. 3 Основных положений субъектами розничного рынка являются, в том числе, сетевые организации.

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным [законом](#), - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

ЗАО «Авиастар-СП» является сетевой организацией, имеет в собственности/владении объекты электросетевого хозяйства, посредством которых осуществляет деятельность по передаче электрической энергии.

Приказом Министерства экономики Ульяновской области от 27.12.2010 №06-503 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год» установлены единые (котловые) [тарифы](#) на услуги по передаче электрической энергии на территории Ульяновской области и индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, в том числе для ЗАО «Авиастар-СП».

Приказом Министерства экономики Ульяновской области от 20.12.2011 №06-902 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2012 год» установлены единые (котловые) [тарифы](#) на услуги по передаче электрической энергии на территории Ульяновской области и индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, в том числе для ЗАО «Авиастар-СП».

Таким образом, обязанность по раскрытию информации в порядке и сроки, установленные Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 возлагается на ЗАО «Авиастар-СП».

01.03.2012 был проведен осмотр официального сайта в сети Интернет ЗАО «Авиастар-СП» <http://www.aviastar-sp.ru/>.

*Информация, содержащаяся в указанных файлах, свидетельствует об отсутствии сведений, предусмотренных:*

*пп. а) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о ценах (тарифах) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий, в отношении которых применяется государственное регулирование (далее - регулируемые товары (работы, услуги)), включая информацию о тарифах на услуги по передаче электрической энергии на текущий период регулирования, с указанием источника*

официального опубликования решения регулирующего органа об установлении тарифов;

Информация, указанная в подпункте "а" пункта 11 Стандартов раскрытия информации подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта. Информация о ценах на 2012 год не опубликована.

пп. б) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества, включая информацию:

о балансе электрической энергии и мощности, в том числе:

об отпуске электроэнергии в сеть и отпуске электроэнергии из сети сетевой компании по уровням напряжений, используемых для ценообразования, потребителям электрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединенным к сетям сетевой организации;

об объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования;

о потерях электроэнергии в сетях сетевой организации в абсолютном и относительном выражении по уровням напряжения, используемым для целей ценообразования;

о затратах на оплату потерь, в том числе:

о затратах сетевой организации на покупку потерь в собственных сетях;

об уровне нормативных потерь электроэнергии на текущий период с указанием источника опубликования решения об установлении уровня нормативных потерь;

о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения и источниках финансирования;

о закупке сетевыми организациями электрической энергии для компенсации потерь в сетях и ее стоимости;

о размере фактических потерь, оплачиваемых покупателями при осуществлении расчетов за электрическую энергию по уровням напряжения;

о перечне зон деятельности сетевой организации с детализацией по населенным пунктам и районам городов, определяемых в соответствии с границами балансовой принадлежности электросетевого хозяйства, находящегося в собственности сетевой организации или на ином законном основании;

о техническом состоянии сетей, в том числе:

*о сводных данных об аварийных отключениях в месяц по границам территориальных зон деятельности организации, вызванных авариями или внеплановыми отключениями объектов электросетевого хозяйства, с указанием даты аварийного отключения объектов электросетевого хозяйства и включения их в работу, причин аварий (по итогам расследования в установленном порядке) и мероприятий по их устранению;*

Информация, указанная в [абзацах первом - четырнадцатом подпункта "б" пункта 11](#) Стандартов раскрытия информации подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта. Фактическая информация за 2011 год не опубликована.

*об объеме недопоставленной в результате аварийных отключений электрической энергии;*

*о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности с указанием текущего объема свободной мощности по центрам питания 35 кВ и выше;*

Информация, указанная в [абзацах пятнадцатом и шестнадцатом подпункта "б" пункта 11](#) Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально. Информация за 1 квартал – 4 квартал 2011 г. не опубликована.

*о вводе в ремонт и выводе из ремонта электросетевых объектов с указанием сроков (сводная информация);*

Информация, указанная в [абзаце семнадцатом подпункта "б" пункта 11](#) Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, по мере обновления, но не реже одного раза в месяц. Информация в 2011 г., январь – февраль 2012 г. не опубликована.

*пп. в) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о наличии (об отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам (работам, услугам) субъектов естественных монополий и о регистрации и ходе реализации заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию, содержащую сводные данные в разрезе субъектов Российской Федерации о поданных заявках на технологическое присоединение к электрическим сетям и заключенных договорах об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по сетевой компании с указанием количества:*

*поданных заявок и объема мощности, необходимого для их удовлетворения;*

*заключенных договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, содержащих сведения об объеме присоединяемой мощности, сроках и плате по каждому договору;*

*аннулированных заявок на технологическое присоединение;*

*выполненных присоединений и присоединенной мощности;*

Информация в отношении трансформаторных подстанций 35 кВ и выше, указанная в [подпункте "в" пункта 11](#) Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежемесячно. Информация в 2011 г., январь – февраль 2012 г не опубликована.

*пп. д) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий, с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии и источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров;*

Информация, указанная в подпункте «д» пункта 11 настоящего документа подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта. Информация не опубликована.

*пп. е) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям, включая перечень мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям, и порядок выполнения этих мероприятий с указанием ссылок на нормативные правовые акты;*

*Информация за 2011 год не опубликована.*

*пп. ж) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно об инвестиционных программах (о проектах инвестиционных программ) и отчетах об их реализации, включая:*

*отчеты о выполнении годовых планов капитальных вложений и планов капитального ремонта (инвестиционных программ) с указанием достигнутых результатов в части расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей отдельно по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;*

Информация, указанная в [абзаце втором подпункта "ж"](#) пункта 11 настоящего документа подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта. Информация за 2011 год не опубликована.

*планы капитальных вложений и планы капитального ремонта (инвестиционные программы), касающиеся реконструкции и развития электрических сетей, согласованные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с указанием характеристик сетевого оборудования, даты расширения пропускной*

способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (для объектов капитального строительства (основных строек) указываются сроки начала и окончания строительства, стоимостная оценка инвестиций в целом по объекту и за рассматриваемый календарный год, а также основные проектные характеристики. Для объектов долгосрочных финансовых вложений также указывается стоимостная оценка инвестиций в целом по объекту и за рассматриваемый календарный год.);

Информация, указанная в [абзаце третьем подпункта "ж" пункта 11](#) Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта, и по мере поступления информации обновляется в течение 10 дней со дня утверждения в установленном Правительством Российской Федерации порядке инвестиционной программы.

*пп. 3) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для оказания услуг по передаче электроэнергии, включая информацию:*

*о корпоративных правилах осуществления закупок (включая использование конкурсов, аукционов);*

Информация, указанная в [абзаце втором подпункта "з" пункта 11](#) настоящего документа подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

*о проведении закупок товаров, необходимых для производства регулируемых услуг (включая использование конкурсов, аукционов), с указанием наименований товаров и предполагаемых объемов закупок.*

Информация, указанная в [подпункте "з" пункта 11](#) Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации и локальными документами, определяющими порядок проведения открытых закупочных процедур.

Согласно пункту 4 Стандартов раскрытия информации фактическая информация раскрывается по окончании отчетного периода. Прогнозная информация раскрывается до начала отчетного периода. Отчетный период для отдельных видов информации определяется в соответствии с настоящим документом, а в случае, если для каких-либо видов информации отчетный период не определен, - в зависимости от характера информации, но не более 1 календарного года.

По указанному факту заместителем руководителя управления 14.03.2012 в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ вынесено определение о возбуждении дела №8402-К/04-2012 об административном правонарушении и проведении

административного расследования. Составление протокола об административном правонарушении назначено на 10.00 04.04.2012 по адресу: г. Ульяновск, ул. Спасская, 8, кабинет 208.

02.04.2012 в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения ЗАО «Авиастар-СП». ЗАО «Авиастар-СП» указало, что исполнило требования Стандартов раскрытия информации. Вся информация размещена на официальном сайте в сети Интернет ЗАО «Авиастар-СП» и размещена в официальном печатном издании «Народная газета». Деятельность ЗАО «Авиастар-СП» по оказанию услуг по передаче электрической энергии по своим сетям не является основной и обусловлена наличием абонентов, у которых отсутствуют альтернативные источники энергоснабжения. Данная деятельность в объеме товарной продукции занимает менее 0,1%.

04.04.2012 на основании статей 28.1-28.3, 28.5, 28.7 КоАП РФ был составлен протокол №153 об административном правонарушении в присутствии представителей ЗАО «Авиастар-СП» <...>. При составлении протокола указанные лица пояснили, что неопубликование информации в установленный срок обусловлено выходом из строя ПЭВМ.

Законный представитель извещен о дате, времени и месте рассмотрения дела № 8402-К/04-2012 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении (исх. от 04.04.2012 №1922-04).

16.04.2012 в Ульяновское УФАС России поступили дополнительные письменные пояснения ЗАО «Авиастар-СП». Указали, что для ЗАО «Авиастар-СП» на 2011 год установлен тариф на передачу электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, соответственно, инвестиционная программа не разрабатывается. В связи с выходом из строя и восстановительного ремонта ПЭВМ, где формируются все сведения по раскрытию информации, Общество раскрыло информацию в полном объеме на сайте предприятия 07.03.2012. В силу того, что нераскрытие информации было вызвано независящими от предприятия причинами и не нанесло существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, просят освободить от административной ответственности в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ либо учесть указанные обстоятельства как смягчающие и назначить минимальное наказание.

Рассмотрев представленные материалы, заместитель руководителя Ульяновского УФАС России К.Ю. Попов приходит к выводу о необходимости признать в действиях ЗАО «Авиастар-СП» состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ, исходя из следующего.

Статьей 1.2. КоАП РФ закреплены задачи законодательства об административных правонарушениях: «...защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений».

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением суда, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Согласно части 2 статьи 2.1. КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно статье 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

ЗАО «Авиастар-СП» имело возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Бездействие ЗАО «Авиастар-СП» по неисполнению своих обязанностей, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 N 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», создают существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, так как свидетельствуют о пренебрежительном отношении общества к исполнению своих обязанностей и направлены против установленного законом порядка управления.

Таким образом, ЗАО «Авиастар-СП» совершено административное правонарушение, состав установлен:

-событие административного правонарушения - неопубликование информации обязательной к опубликованию в соответствии с требованиями Стандартов



раскрытия информации;

-субъект административного правонарушения – ЗАО «Авиастар-СП», расположенное по адресу: 432072, г. Ульяновск, проспект Антонова, 1;

-субъективная сторона правонарушения - ЗАО «Авиастар-СП» имело возможность соблюсти возложенную на общество обязанность по опубликованию информации обязательной к опубликованию в соответствии с требованиями Стандартов раскрытия информации в установленные сроки.

Довод ЗАО «Авиастар-СП» о том, что информация не была опубликована на официальном сайте предприятия в установленный срок в связи с выходом из строя ПЭВМ, не состоятелен. Выход из строя ПЭВМ не освобождает предприятие от установленной обязанности по раскрытию информации. Кроме того, предприятием не была опубликована информация, указанная в абз. 15 и абз. 16 пп. б) п. 11 Стандартов раскрытия информации, которая подлежит опубликованию ежеквартально. Информация за 1 квартал – 4 квартал 2011 г. не опубликована. Также не опубликована информация, указанная в абз. 17 п. б) п. 11 Стандартов раскрытия информации, которая подлежит опубликованию по мере обновления, но не реже одного раза в месяц. Информация в 2011 г., январе – феврале 2012 г. не опубликована. Не опубликована информация, указанная в пп. в) п. 11 Стандартов раскрытия информации, которая подлежит опубликованию ежемесячно. Информация в 2011 г., январе – феврале 2012 г не опубликована, тогда как акт о выходе из строя ПЭВМ датирован 29 февраля 2012 года.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, степень вины лица в совершении правонарушения. Обстоятельства, признаваемые смягчающими административную ответственность, отягчающими административную ответственность, отсутствуют.

Рассматриваемое правонарушение не может быть признано малозначительным. По своему характеру нарушение имеет значительную степень общественной опасности, повлекло нарушение установленного государством порядка раскрытия информации. О существенной общественной опасности нарушения свидетельствует и значительная санкция, предусмотренная законом за данное нарушение, подтверждающая, что законодателем данное нарушение отнесено к категории значительных.

Поэтому, исходя из характера нарушения, роли нарушителя в его совершении, значительной угрозы охраняемым правонарушениям, оснований для применения статьи 2.9. КоАП РФ не усматривается.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать в действиях закрытого акционерного общества "Авиастар-СП" (ИНН

7328032711), расположенным по адресу: 432072, г. Ульяновск, проспект Антонова, 1, состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Назначить закрытому акционерному обществу "Авиастар-СП" административное наказание в виде штрафа в размере 200 000 (двести тысяч) рублей.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с ч.1 ст. 32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен **не позднее тридцати дней** после истечения срока на обжалование постановления либо со дня истечения срока отсрочки (рассрочки) уплаты штрафа.

**Штраф уплачивается по следующим реквизитам:**

Получатель платежа: УФК по Ульяновской области (Управление Федеральной антимонопольной службы),

Налоговый орган: ИНН 7325002331

Код КПП 732501001

Номер счета получателя платежа: 40101810100000010003 в ГРКЦ ГУ Банка России по Ульяновской области, г. Ульяновск, БИК 047308001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКАТО 73401000000

Наименование платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

Об уплате штрафа сообщить **в срок до 14.06.2012**, представив в Ульяновское УФАС России надлежащим образом заверенную **копию платежного документа**.

При неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный ч. 1 статьи 32.2. КоАП РФ, копия постановления о наложении административного штрафа направляется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного

*штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.*

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесший постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Заместитель

руководителя  
управления

<...>