

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 319/09-АДМ-2014

«11» декабря 2014 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, Клостер Елена Александровна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев дело об административном правонарушении № 319/09-АДМ-2014, возбужденное в отношении директора Кредитного потребительского кооператива «Капиталь» (далее – КПК «Капиталь») <...> (<...> года рождения, место рождения: <...>, Кемеровская область, адрес регистрации: <...>, далее по тексту – <...>) по признакам совершения правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ), в отсутствие <...>,

УСТАНОВИЛА:

31.07.2014г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 93/Р-2014 о нарушении законодательства о рекламе, возбужденного в отношении КПК «Капиталь», вынесено решение о признании рекламы КПК «Капиталь», с текстом следующего содержания: «Срочно нужны деньги? Кредитно потребительский кооператив «Капиталь». Сбережения 12% - 18%. Займы, микрозаймы... ул.М.Горького, 48 т. 8(38452)2-88-25...» размещенной на телеканале «ТВ-Мария», ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 5, пункта 2 части 2 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»).

Согласно части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации, и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Статьей 5 Федерального закона № 3085-1 от 19.06.1992 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» установлено, что потребительское общество, созданное в форме потребительского кооператива, является юридическим лицом и обладает следующими полномочиями: осуществлять в установленном уставом порядке кредитование и авансирование пайщиков.

Отсутствие в рекламе КПК «Капиталь» части существенной информации об оказании услуг только членам кооператива приводит к искажению смысла информации и вводит в заблуждение потребителей рекламы, поскольку не позволяет правильно определить лиц, которые могут воспользоваться услугами КПК «Капиталь», что вступает в противоречие с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

Отсутствие в тексте рекламы части существенной информации о том, что данная информация только для пайщиков и о том, что при вступлении в члены КПК «Капиталь» граждане понесут расходы, в виде вступительного и паевого взносов вступает в противоречие с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

Пунктом 2 части 2 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг не должна умалчивать об иных условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму доходов, которые получат воспользовавшиеся услугами лица, или на сумму расходов, которую понесут воспользовавшиеся услугами лица, если в рекламе сообщается хотя бы одно из таких условий.

В нарушение данной правовой нормы в рекламе КПК «Капиталь» отсутствует информация о сроке сбережений, о взимании налога на доходы с физических лиц при получении пайщиком дохода на личные сбережения.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ № 38-ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5, пунктом 2 части 2 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несёт рекламодаделец.

В данном случае рекламоделем является КПК «Капиталь». Из письменных пояснений <...>, представленных в адрес Кемеровского УФАС России следует, что данная реклама размещалась с ее согласования, так как она проконтролировала работу офиса – менеджера и утвердила данную рекламу.

Также по представленному ходатайству <...> просит освободить юридическое лицо КПК «Капиталь» от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного правонарушения и берет ответственность за административное правонарушение на себя, как на директора КПК «Капиталь».

24.10.2014г. состоялось рассмотрение дела № 247/09-АДМ-2014 об административном правонарушении, возбужденное в отношении КПК «Капиталь». По результатам рассмотрения дела № 247/09-АДМ-2014 было вынесено постановление о прекращении производства по делу № 247/09-АДМ-2014 в отношении КПК «Капиталь» в связи с малозначительностью.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделами, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Административная ответственность за нарушение рекламоделом, рекламодателем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

31.10.2014г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 27.11.2014 г. в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (уведомление о вручении почтового отправления имеется в материалах дела).

27.11.2014 г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 319/09-АДМ-2014 об административном правонарушении в отсутствие директора КПК «Капиталь» <...>.

Определением от 27.11.2014г. были назначены дата, время и место рассмотрения дела № 319/09-АДМ-2014 об административном правонарушении – 11.12.2014г. на 13 часов 50

минут. Копии определения и протокола по делу № 319/09-АДМ-2014 были направлены в адрес директора КПК «Капиталь» <...> (уведомление о вручении почтового отправления имеется в материалах дела).

В адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство от директора КПК «Капиталь» <...> о рассмотрении дела № 319/09-АДМ-2014 об административном правонарушении в ее отсутствие. Данное ходатайство было удовлетворено.

11.12.2014г. состоялось рассмотрение дела № 319/09-АДМ-2014 об административном правонарушении в отсутствие директора КПК «Капиталь» <...>, уведомленной надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 319/09-АДМ-2014 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия директора КПК «Капиталь» <...>, выразившиеся в нарушении требований части 7 статьи 5, пункта 2 части 2 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в период с 22.02.2014г. по 21.03.2014г., с 22.03.2014г. по 21.04.2014г. на телеканале «ТВ-Мария» следующего содержания: «Срочно нужны деньги? Кредитно потребительский кооператив «Капиталь». Сбережения 12% - 18%. Займы, микрозаймы... ул.М.Горького, 48 т. 8(38452)2-88-25...» с отсутствием информация о сроке сбережений, о взимании налога на доходы с физических лиц при получении пайщиком дохода на личные сбережения, подлежат квалификации как действия, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 5 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 3 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

В силу части 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий, либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Директор КПК «Капиталь» <...> при совершении правонарушения не предвидела возможности наступления негативных последствий своих противоправных действий, хотя должна была и могла их предвидеть, исходя из правил разумности и добросовестности.

Таким образом, у директора КПК «Капиталь» <...> имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех

зависящих от нее мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность или отягчающих ответственность, не установлено.

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Директором КПК «Капиталь» <...> не представлено доказательств, подтверждающих наличие исключительных обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного правонарушения.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям по указанному правонарушению заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении директора КПК «Капиталь» <...> к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к требованиям, предусмотренным ФЗ «О рекламе», что явилось посягательством на установленный порядок в области распространения рекламы.

Действия директора КПК «Капиталь» <...>, выразившиеся в нарушении требований части 7 статьи 5, пункта 2 части 2 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в период с 22.02.2014г. по 21.03.2014г., с 22.03.2014г. по 21.04.2014г. на телеканале «ТВ-Мария» с отсутствием информации о сроке сбережений, о взимании налога на доходы с физических лиц при получении пайщиком дохода на личные сбережения, являются нарушением, совершенным по неосторожности, и влекут наложение административного взыскания, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину директора КПК «Капиталь» <...>, доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ за нарушение требований части 7 статьи 5, пункта 2 части 2 статьи 28 ФЗ «О рекламе», и назначает административное наказание директору КПК «Капиталь» <...> в пределах санкции, определенной частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать директора Кредитного потребительского кооператива «Капиталь» <...> (<...> года рождения, адрес регистрации: <...>) виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Наложить на директора Кредитного потребительского кооператива «Капиталь» <...> (<...> года рождения, адрес регистрации: <...>) штраф в размере 4 (четыре) тысяч рублей.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: **40101810400000010007 в ГРКЦ ГУ Банка России по Кемеровской области г. Кемерово.**

БИК: **043207001**

Код бюджетной классификации (КБК): **161 116 26000 01 6000 140**

ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: **денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 319/09-АДМ-2014).**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен **не позднее 60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Е.А. Клостер