

РЕШЕНИЕ

по жалобе №329-18.1/16

03.08.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

1. от участника от заявителя – _____ по дов., от организатора закупки – _____ по дов., _____ по дов., _____ по дов., рассмотрев жалобу в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

При рассмотрении жалобой ООО «ИнфТех» на действия ПАО «Уфаоргсинтез» по нарушению процедуры закупки «Внедрение систем управления производственными процессами MES ПАО «Уфаоргсинтез» №УОС-02820-2016 в виде открытой закупки в электронной форме с однократной подачей ценовых предложений.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает следующие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг Группы компаний ПАО АНК «Башнефть», утвержденным решением Совета директоров общества 10.12.2015 (далее – Положение о закупке).

Заявитель не согласен с отказом в допуске к участию в закупке, в обоснование чего доводит (с учетом письменных пояснений, представленных после перерыва)

зывает на следующее:

Документации определены ограничивающие условия для участников закупки в части предоставления письменных отзывов должностного лица не ниже технического лектора на фирменном бланке для подтверждения опыта внедрения предлагаемого программного обеспечения на нефтеперерабатывающих и нефтехимических предприятиях РФ;

правомерные требования по предоставлению мнений третьих лиц, в том числе требование о предоставлении референц-листов, подтверждающих опыт разработки и внедрения проектов, письменные отзывы руководителей проектов в нефтехимических и нефтеперерабатывающих компаниях;

нарушены сроки обжалования решения закупочной комиссии заказчика.

Договор подписан в нарушение действующего законодательства.

Организатор закупки – ПАО «Уфаоргсинтез» с доводами, изложенными в жалобе согласен по основаниям, изложенным в возражениях (исх. от 29.07.2016 №24-1/109).

Изучив имеющиеся материалы дела, заслушав мнения представителей сторон, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

15.2016 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении конкурса предложений (далее – Извещение, Документация) на оказание услуг по внедрению системы управления производственными процессами MES в ПАО «Уфаоргсинтез» (658755).

Согласно Протоколу ЗК ПАО «Уфаоргсинтез» рассмотрения заявок участников и ведения итогов закупки (УОС-0282-2016) от 12.07.2016 ООО «ИнфТех» отказано в участии в закупке по следующим причинам:

21.5 Согласно гарантийному письму №256/1 от 27.06.2016г. предлагается программное обеспечение отличное от указанного в техническом задании, так по подсистеме первичного производственного учета предлагается ПО "Система мониторинга производственных процессов СМПП, Система управления отчетностью 'ОТ'" производителя ООО "ИнфТех", по подсистеме диспетчерского управления (ДУ) предлагается ПО "Система диспетчерского управления (СДУ)" производителя ООО "ИнфТех", по подсистеме Лабораторная информационная менеджмент-система

ИМС) предлагается ПО "Лабораторная информационно-управляющая система мик-Аналитик» производителя ООО «Химсофт», по подсистеме расчета гериального баланса (РМБ) предлагается ПО "VALI" производителя "Belsim, SA", по подсистеме мониторинга работы оборудования (МРО) предлагается ПО "Система мониторинга технологического оборудования (СМТО)" производителя ООО «ИнфТех», по подсистеме учета энергоресурсов (УЭ) предлагается ПО "Система учета энергоресурсов (СУЭ)" производителя ООО «ИнфТех», по подсистеме анализа измерительной системы (АИС) предлагается ПО "Система анализа измерительной системы (САИС)" производителя ООО «ИнфТех», по подсистеме обмена данными с внешними информационными системами (ОДВИС) предлагается ПО "Data Reference v 4.0" производителя OSIssoft, LLC.

Референц-лист с указанием разработанных и успешно внедренных проектов на предлагаемом программном обеспечении, на Российских, зарубежных предприятиях химической и нефтеперерабатывающей промышленности. Письменные отзывы руководителей проектов в нефтехимических и нефтеперерабатывающих компаниях, подтверждающие успешные реализации аналогичных проектов, с обязательным указанием данных для связи, с целью посещения указанных предприятий представителями ПАО «Уфаоргсинтез» – не предоставлены.

Требование документации о закупке – не предоставлены документы на запрос.

Требование 21.5 специальных требований (п. 5 таблицы №2) установлено:

Участник должен предоставить гарантийное письмо на фирменном бланке с печатью и подписью руководителя или уполномоченного лица (при подписании документа уполномоченным лицом, предоставить нотариально заверенную доверенность на право подписания таких документов) с подтверждением выполнения работ по проектированию и внедрению MES систем согласно всего перечня программного обеспечения, указанного в техническом задании (перечень программного обеспечения должен быть приложением гарантийного письма), а также документ (действующий сертификат, действующее партнерское соглашение, или договор) от правообладателей программного обеспечения, подтверждающий право их внедрения участником.

При использовании для реализации проекта программного обеспечения, отличного от указанного в техническом задании, Участник дополнительно предоставляет референц-лист с указанием разработанных и успешно внедренных проектов на предлагаемом программном обеспечении, интегрированном с платформой PI System компании OSIssoft, Российских, зарубежных предприятиях химической и нефтеперерабатывающей промышленности.

Участник должен предоставить письменные отзывы руководителей проектов в нефтехимических и нефтеперерабатывающих компаниях, подтверждающие успешные реализации аналогичных проектов, с обязательным указанием данных для связи, с целью посещения указанных предприятий представителями ПАО «Уфаоргсинтез».

Наличие требования о наличии письменных отзывов на этапе подготовки и подачи заявки ограничивает круг участников Запроса предложений, и другие требования зависят от волеизъявления третьих лиц.

Исходя из изложенного, вышеуказанные требования и положения Документации противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, ограничивает количество потенциальных участников закупки и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Комиссия, изучив заявку заявителя, а также заслушав пояснения сторон, установила, ООО «ИнфТех» предлагалось к внедрению программного обеспечение, отличное от указанного в техническом задании. Следовательно, исходя из требований Документации, заявителю необходимо было представить референс-лист с указанием выполненных и успешно внедренных проектов на предлагаемом программном обеспечении, интегрированном с платформой PI System компании OSIsoft, на российских, зарубежных предприятиях нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

Несмотря на то, заявителем в составе заявки не представлено доказательств, подтверждающих, что предлагаемое программное обеспечение интегрировано с платформой PI System компании OSIsoft.

Заявление заявителя о нарушении сроков обжалования решения закупочной комиссии не имеет своей целью подтверждение.

Согласно п. 7.4.5 Положения о закупках Участник закупки вправе обжаловать результаты отказа в допуске к участию в закупке в соответствии с п. 16 Положения.

Исходя из вышеназванного пункта Положения, заказчик вправе принять решение о допуске (отказе в допуске) и подведении итогов одновременно с составлением соответствующего протокола, в том числе при наличии недопущенных участников.

Согласно п.п.3 п. 16.1 Положения итоги закупки могут быть обжалованы в срок не позднее 2 (двух) рабочих дней со дня, следующим за днем размещения в ЕИС протокола закупочной комиссии о подведении итогов закупки.

Протокол подведения итогов запроса предложений датирован 14.07.2016, в ЕИС размещен также 14.07.2016. Заявление о пересмотре решения закупочной комиссии от ООО «ИнфТех» согласно представленным документам подано 15.07.2016 и рассмотрено ПАО «Уфаоргсинтез».

Решения закупочной комиссии в данной части не нарушают требования Положения о закупках.

Согласно п. 14. 1 Положения о закупках заказчика договор по результатам проведения закупок способами, отличными от конкурса, аукциона, заключается с победителем закупки (участником закупки, с которым заключается договор) в срок не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после дня размещения в ЕИС договора закупки, если больший срок не указан в извещении о закупке или документации к закупке.

Протокол подведения итогов запроса предложений размещен в ЕИС 14.07.2016.

Договор №УОС/829-16 по результатам проведения рассматриваемой закупки заключен с победителем 27.07.2016.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

в соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

на основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ИнфТех» на действия ПАО «Уфаоргсинтез» по нарушению проведения процедуры закупки «Внедрение систем управления производственными процессами MES ПАО «Уфаоргсинтез» №УОС-02820-2016 в виде открытой закупки в электронной форме с однократной подачей ценовых предложений обоснованной в части неправомерного предъявления требования о наличии письменных отзывов на этапе подготовки и подачи заявки;

предписания не выдавать в связи с тем, что по результатам закупки заключен договор с победителем.