

Решение
по делу №06/914-15-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

02.11.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 02.11.2015

Решение изготовлено в полном объеме 06.11.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Казаковой Наталии Петровны;

члена Комиссии – специалиста – эксперта отдела контроля закупок Крымского УФАС России Ребрикова Антона Сергеевича,

при участии представителей интересов Федерального государственного казенного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебный центр Главного управления МЧС России по Республике Крым» (далее — Заявитель, ФГКУ ДПО «Учебный центр Главного управления МЧС России по Республике Крым», Заказчик) А. Л. Трояна и М. О. Тарасовой (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «АктивПром» (далее – Ответчик, ООО «АктивПром») на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения дела №06/914-15-РНП Ответчик уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев обращение Заявителя от 19.10.2015 №536-1-14 (вх. №2402 от 20.10.2015) о включении информации об ООО «АктивПром» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка угля» (номер извещения 0875100003315000005) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «АктивПром» – победителе Аукциона в связи с неисполнением Ответчиком обязательств по государственному контракту, заключенному по результатам закупки №0875100003315000005.

Из обращения ФГКУ ДПО «Учебный центр Главного управления МЧС России по Республике Крым» следует, что Заказчиком 05.10.2015 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №0875100003315000005-0639992-01 от 12.08.2015, в связи с невыполнением ООО «АктивПром» обязательства поставить товар до окончания срока действия государственного контракта - 30.09.2015. В установленный срок уголь Заказчику так и не поставлен.

В ходе заседания Комиссии представители Заявителя поддержали доводы обращения.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, представленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

1. Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (далее — официальный сайт) — 15.07.2015;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — 504 464,16 российских рубля;

- дата окончания подачи заявок — 23.07.2015, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 29.07.2015, дата проведения Аукциона — 03.08.2015;

- на участие в Аукционе подано 5 заявок;

- к участию в Аукционе допущено 1 заявку (ООО «АктивПром»).

Заказчиком по итогам заседания Аукционной комиссии принят протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 30.07.2015 №0875100003315000005-2 (далее – Протокол рассмотрения), согласно которому по результатам рассмотрения первых частей заявок Аукцион признан несостоявшимся, т. к. соответствующей признана только 1 (одна) заявка. Протокол рассмотрения размещен Заказчиком на официальном сайте 30.07.2015.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

Таким образом, Протокол рассмотрения размещен Заказчиком в единой информационной системе 30.07.2015.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между ФГКУ ДПО «Учебный центр Главного управления МЧС России по Республике Крым» и ООО «АктивПром» заключен Государственный контракт №0875100003315000005-0639992-01 на поставку угля от 12.08.2015 (далее - Контракт), который размещен в единой информационной системе 24.08.2015 11:52, реестровый номер контракта 19102001088 15 0000005.

Заказчиком предоставлено платежное поручение №236 от 10.08.2015 о перечислении Ответчиком обеспечения исполнения контракта по Аукциону в сумме 50 446,42 российских рублей.

По условиям Контракта поставщик обязуется осуществить поставку угля в течение 10 рабочих дней с момента заключения государственного контракта. Вместе с тем, срок действия контракта по 30.09.2015.

В течение установленного срока поставки Заказчику угля, товар Ответчиком не поставлен.

ФГКУ ДПО «Учебный центр Главного управления МЧС России по Республике Крым» 28.08.2015 в адрес ООО «АктивПром» направлена Претензия о просрочке поставки товара.

ООО «АктивПром» в ответ на Претензию Заказчика направило 14.09.2015 письмо за №445 с просьбой продлить срок сроки поставки угля по контракту до 01.10.2015, в связи с перегруженностью инфраструктуры СКЖД.

Однако и в этот срок Ответчиком уголь Заказчику не поставлен.

Заказчик с учетом вышеизложенного 05.10.2015, руководствуясь статьями 450.1 и 715 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 95 Закона о контрактной системе и разделом 11 заключенного контракта, принял Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта №0875100003315000005-0639992-01 от 12 августа 2015 года (далее – Решение о расторжении контракта).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено в пункте 11.3 Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение о расторжении контракта направлено ФГКУ ДПО «Учебный центр Главного управления МЧС России по Республике Крым» 05.10.2015 в адрес ООО «АктивПром».

ООО «АктивПром» письмом от 05.10.2015 за №499 уведомило Заказчика о получении Решения о расторжении контракта. Вместе с тем, Ответчик направил 07.10.2015 Заказчику письмо №461 о том, что задержка поставки угля произошла не по вине ООО «АктивПром», в связи с чем Заказчик в соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе обязан отменить не вступившее в силу Решение о расторжении контракта, и обязался в 10-дневный срок устранить нарушение с добровольным погашением штрафов за просрочку поставки товара.

12.10.2015 Заказчик подтвердил Ответчику о готовности выполнить взятые на себя обязательства в рамках соблюдения условий Контракта и действующего законодательства Российской Федерации.

14.10.2015 ООО «АктивПром» письмом от 14.10.2015 №470 просило Заказчика «о приеме груза – угля в количестве 48 т., находящегося на угольном складе в г. Белогорске (Республика Крым), либо дать письменный мотивированный отказ о приеме».

В ответ Заказчик письмом от 14.10.2015 №523-1-14 сообщил о готовности осуществить приемку угля «Просим Вас, для качественной приемки товара по наименованию, количеству и качеству, обеспечить присутствие Вашего представителя с оригиналами товарной накладной, счета на оплату товара и

заверенных, в установленном порядке, копий сертификата качества (сертификата соответствия), протокола лабораторных исследований, удостоверения качества и др. документов, подтверждающих качество и количество поставляемого товара. О точном времени начала приемки товара 15.10.2015г. – просьба сообщить дополнительно» (цитата письма).

На заседании Комиссии представители ФГКУ ДПО «Учебный центр Главного управления МЧС России по Республике Крым» пояснили, что ответ от ООО «АктивПром» не последовал.

Согласно информации о контракте №1910200108815000005, размещенной в единой информационной системе, Решение о расторжении контракта размещено Заказчиком в единой информационной системе 20.10.2015 14:21.

ФГКУ ДПО «Учебный центр Главного управления МЧС России по Республике Крым» 19.10.2015 обратилось в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «АктивПром» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения Аукциона. Заказчиком предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 21.10.2015 №06/3609, направленным ООО «АктивПром» в письменном виде в адрес: 346901, Ростовская обл., г. Новошахтинск, ул. Энгельса, д. 24, и электронном виде на e-mail:

ooo-aktivprom@bk.ru, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту неисполнения Контракта, в том числе обоснования причин несвоевременной поставки товара с документальным подтверждением и иных документов и материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Однако, ООО «АктивПром» не предоставило никаких пояснений и причин неисполнения взятых на себя обязательств по Государственному контракту №0875100003315000005-0639992-01 на поставку угля от 12.08.2015, реестровый номер контракта 19102001088 15 000005, проявило полное бездействие и безответственное отношение к исполнению выигранного контракта на поставку угля, фактически уклонилось от его исполнения. Ответчик проигнорировал участие в рассмотрении дела №06/914-15-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия на основании вышеизложенного, усматривает в бездействии победителя электронного аукциона №0875100003315000005 «Поставка угля» – ООО «АктивПром» факт уклонения от исполнения обязательств по заключенному Контракту.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная,

осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

Поскольку победителем Аукциона – ООО «АктивПром» – не поставлен в срок товар (уголь), являющийся предметом Государственного контракта №0875100003315000005-0639992-01 на поставку угля от 12.08.2015, Заказчиком соблюден порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный статьей 95 Закона о контрактной системе, информация о данном поставщике подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе сведения о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включаются в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

С учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе Решение о расторжении контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым 15.10.2015. Заявитель направил информацию в Крымское УФАС России 19.10.2015.

2. Вместе с тем, в силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте.

Комиссией установлено, Заказчик Решение о расторжении контракта от 05.10.2015 разместил на официальном сайте 20.10.2015 14:21, т.е. с нарушением установленного срока.

Действия Заказчика, выразившиеся в несоблюдении срока размещения на официальном сайте Решения о расторжении контракта, нарушают требования части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ФГКУ ДПО «Учебный центр Главного управления МЧС России по Республике Крым», в отношении общества с ограниченной ответственностью «АктивПром» (ИНН 6155069912, КПП 615101001; адрес (место нахождения) юридического лица: 346901, Ростовская обл., г. Новошахтинск, ул. Энгельса, д. 24) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с неисполнением государственного контракта на поставку угля, сроком на два года.
2. Датой включения информации в отношении ООО «АктивПром» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.
3. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/914-15-РНП для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.