

ООО «Контур»

Орлово-Давыдовский пер., д. 1, эт. 1, пом.
III,

Комн. 3, оф. 70, г. Москва, 129110

ОАО «РЖД»

Н. Басманная ул., д. 2,

г. Москва, 107174

ФАС России

Садовая Кудринская ул., д. 11,

Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-3067/2020 о проверке сведений

необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

10.03.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

в присутствии представителя ОАО «РЖД» - <...>;

в отсутствие представителя ООО «Контур», извещенного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения заседания по проведению проверки факта

уклонения от заключения договора письмом Московского УФАС России от 04.03.2020 б/н;

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «Контур» (далее также — Общество) от заключения договора с ОАО «РЖД» (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ОАО «РЖД» о проведении проверки факта уклонения ООО «Контур» от заключения договора поставки ковровых изделий и сопутствующих материалов по результатам запроса котировок (реестровый № 31908353101) (далее – Запрос котировок).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

Согласно протоколу заседания Конкурсной комиссии Административно-хозяйственного управления – филиала ОАО «РЖД» от **23.10.2019 № 69 Запрос котировок признан несостоявшимся в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок участников только одна заявка – ООО «Контур» признана соответствующей** требованиям Извещения о Запросе котировок. Договор подлежит заключению с ООО «Контур» по цене, согласованной в установленном ОАО «РЖД» порядке, но не выше цены, указанной в заявке участника № 1 ООО «Контур».

Начальная (максимальная) цена договора, установленная извещением - 5 404 447,76 руб.

Согласно пункту 3.16.1 части 3 Приложения № 1 к Извещению о Запросе котировок обеспечение исполнения договора предоставляется, если в пункте 1.6 приложения № 1 к извещению установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора. Исполнение договора может обеспечиваться представлением банковской гарантии, либо внесением денежных средств на указанный заказчиком в пункте 1.6 приложения № 1 к извещению счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Предоставление обеспечения иным способом не допускается.

В соответствии с пунктом 1.6 части 1 Приложения № 1 к Извещению о Запросе котировок размер обеспечения исполнения договора составляет 225 185 (двести

двадцать пять тысяч сто восемьдесят пять) рублей 32 копейки, что составляет 5% от суммы без НДС.

В силу пункта 3.18.2 части 3 Приложения № 1 к Извещению о Запросе котировок участник запроса котировок, с которым заключается договор, должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в извещении), иные документы, если извещением предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник запроса котировок, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор. В случае непредставления подписанного договора, перечисленных документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора, если иное не предусмотрено приложением к извещению о проведении запроса котировок.

Согласно пункту 3.18.3 части 3 Приложения № 1 к Извещению о Запросе котировок заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах, а в случае, если договор заключается с единственным участником, допущенным к участию в запросе котировок (в случае, если принято решение о заключении договора с таким участником) - с даты определения цены, направляет участнику, с которым заключается договор, проект договора.

Как указывает в Обращении Заказчик, обеспечение исполнения договора ООО «Контур» в регламентированные сроки представлено не было, в связи с чем на основании 3.16.3 Извещения о Запросе котировок Общество было признано уклонившимся от заключения договора, что является основанием для направления сведений о ООО «Контур» в уполномоченный орган на ведение реестра недобросовестных поставщиков.

Одновременно, Заказчик отмечает, что представленное генеральным директором ООО «Контур» от своего имени платежное поручение от 06.11.2019 № 538744 в размере 225 185,32 руб. на расчетный счет ОАО «РЖД» не может быть принято в качестве обеспечения исполнения договора ООО «Контур», поскольку пункт 3.16.3 Извещения о Запросе котировок прямо предусматривает представление обеспечения исполнения договора самим участником, с которым по результатам закупочной процедуры заключается договор.

Между тем, Комиссией установлено, что указанные Заказчиком обстоятельства были рассмотрены Комиссией Московского УФАС России 16.12.2019 в рамках дела № 077/07/00-16904/20219 при рассмотрении жалобы ООО «Контур» на действия Заказчика в части неправомерности признания Общества уклонившимся от заключения договора. Вместе с тем, жалоба Заявителя была признана обоснованной, Заказчику было выдано обязательное для исполнения предписание

об отмене протокола от 18.11.2019 № 77, которым Общество было признано уклонившимся от заключения договора, а также о завершении закупочной процедуры в соответствии с решением от 16.12.2019 по делу № 077/07/00-16904/20219, а также в с требованиями действующего законодательства.

Для признания Общества недобросоветным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

При таких обстоятельствах, Комиссия не усматривает оснований для включения ООО «Контур» в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку фактически Общество не было признано уклонившимся от заключения договора.

Также Комиссия считает необходимым отметить, что все действия ООО «Контур», в том числе перечисление генеральным директором Общества денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Контур» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений ООО «Контур» (ИНН: 7702444377; ОГРН: 1187746862720; адрес местонахождения: 129110, г. Москва, Орлово-Давыдовский пер., д. 1, эт. 1, пом. III, комн. 3, оф. 70) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с

существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.