

РЕШЕНИЕ №РНП-54-400

1 июля 2022 года

г. Новосибирск

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области
контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

исутствии

рсмотрев в дистанционном режиме обращение заказчика – ГКУ НСО «ТУАД» о включении
реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СТРОЙДОР2015» (ИН
7000930, 630087, г. Новосибирск, пр-кт Карла Маркса, д. 30, оф. 515/4) в связи
дносторонним отказом ГКУ НСО «ТУАД» от исполнения контракта, заключенного по
ультатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту а/д «7 км
«Н-1412» – Зоново» в Куйбышевском районе Новосибирской области (извещение №
1200000622001957),

УСТАНОВИЛА:

Новосибирское УФАС России поступило обращение заказчика – ГКУ НСО «ТУАД»
очении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СТРОЙДОР2015»
Н 5409000930, 630087, г. Новосибирск, пр-кт Карла Маркса, д. 30, оф. 515/4) в связи
осторонним отказом ГКУ НСО «ТУАД» от исполнения контракта, заключенного по
ультатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту а/д «7 км
«Н-1412» – Зоново» в Куйбышевском районе Новосибирской области (извещение №
1200000622001957).

**чив представленные материалы, выслушав доводы сторон, Комиссия Новосибирского
АС России пришла к следующим выводам.**

ответствии с ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной
теме в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
иципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядком ведения реестра
обросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденным
тановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. №1078, Новосибирским УФАС России
а проведена проверка представленных документов и информации, в ходе которой был
ановлено следующее.

15.2022 между ГКУ НСО «ТУАД» (далее – заказчик) и ООО «СТРОЙДОР2015» (далее –
рядчик) был заключен контракт №0851200000622001957 (далее – контракт) с ценой
ракта 43 619 436,00 руб.

асно пункта 1.1 контракта предметом контракта является выполнение по заданию
зчика работ по ремонту (далее – работы) а/д «7 км а/д «Н-1412» – Зоново» в
бышевском районе Новосибирской области (далее – объект) в соответствии с
анием объекта закупки (Приложение № 1 к контракту) и на условиях, предусмотренных
рактом.

илу пункта 2.1 контракта стоимость выполненных работ определяется на основании
ржденной заказчиком сметы контракта, рассчитанной в текущем уровне цен с учетом

ексов-дефляторов, примененных в расчете начальной (максимальной) цены контракта, иском результатов закупки (коэффициент снижения – 0,895).

илю пункта 3.2 контракта объемы работ, подлежащие выполнению в соответствии графиком, указаны в утвержденной проектной и рабочей документацией (далее документация), укрупненно в смете контракта (Приложение № 5 к контракту).

оответствии с пунктом 3.1 контракта подрядчик выполняет работы в соответствии санием объекта закупки, графиком исполнения этапов (Приложение № 2 к контракту).

асно пункта 3.3 контракта срок исполнения отдельных этапов Контракта:

та начала исполнения работ по I этапу на объекте – с даты заключения Контракта.

та окончания исполнения работ по I этапу на объекте – 05.07.2022г.

та начала исполнения работ II этапу на объекте – 06.07.2022г.

та окончания исполнения работ по II этапу на объекте – 02.09.2022г. (до данной даты результат работ должен быть сдан заказчику).

ски исполнения по этапам определяются графиком исполнения этапов.

15.2022 заказчик в письме №4090 сообщил подрядчику о применении штрафных санкций за неисполнением общего журнала работ в установленный контрактом срок.

15.2022 подрядчик предоставил заказчику общий и специальный журналы работ, проект производства работ, схемы организации движения и ограждений мест производства работ, эскиз паспорта объекта.

15.2022 заказчиком в письме №4204 выставлена претензия о начислении штрафа за неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом (нарушение сроков предоставления документов).

16.2022 заказчиком в письме №4332 выставлена претензия о начислении штрафа за неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом (не предоставление исполнительной съемки покрытия в установленный контрактом срок).

16.2022 заказчик в письме №4351 предписал подрядчику принять безотлагательные меры по ускорению темпов выполнения работ. В связи с тем, что работы на объекте не ведутся, предложено направить в адрес заказчика календарный график производства работ по июню.

16.2022 подрядчиком направлена заказчику исполнительная съемка существующего покрытия.

16.2022 подрядчик письменно просил заказчика рассмотреть возможность расторжения контракта по соглашению сторон.

16.2022 подрядчик письменно просил расторгнуть контракт в связи с изменившимся экономическим положением изменения цены доставки и стоимости материала, сообщив, что не имеет возможности выполнить работы.

16.2022 заказчик в письме №4521 сообщил подрядчику, что для расторжения контракта по причинам и предписал ускорить темпы производства работ, а также сообщил, что

рядчик, подписывая контракт, согласился с его условиями.

16.06.2022 заказчик в письме №4590 сообщил подрядчику о проведении 13.06.2022 искионного обследования на объекте с предложением направить на объект своего дставителя.

16.06.2022 заказчик в письме №4636 предписал подрядчику принять меры по ускоренипов выполнения работ.

16.06.2022 подрядчик в письме от 09.06.2022 сообщил, что не имеет возможности приняты по ускорению темпов производства работ, так как стоимость материала, учтенная гракте, в 1,5 раза ниже рыночной стоимости.

16.06.2022 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракт 182, 28.06.2022 решение размещено в ЕИС. Решение одностороннем отказе от исполнени гракта направлено подрядчику 28.06.2022 электронной почтой, а также почтой России.

асно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение о остороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренныжданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнениельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

асно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком дусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе с олнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур зытых электронных процедур:

казчик с использованием единой информационной системы формирует решение о остороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронно письью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает тако ление в единой информационной системе;

ешение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа мента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом иной части автоматически с использованием единой информационной систем равляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщик зрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракт ается дата размещения в соответствии с данным пунктом такого решения в едино ормационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположе тавщик (подрядчик, исполнитель);

оступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии ктом 2 данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчикк олнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

асно пп. «а» п. 3 ч. 6 ст. 8 Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ "О внесении енений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – ФЗ №360 с 01.01.2022 до 01.07.2022 в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 9 она ко контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракт лченного по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме азчик направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке зновленном ч. 12.2 ст. 95 Закона контрактной системе.

силу ч. 12.2 ст. 95 Закона контрактной системе датой надлежащего уведомлени

тавщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракт
тается:

дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчик
олнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнени
гракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имен
тавщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчик
олнителю) заказного письма, предусмотренного данной частью, либо дата получени
азчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адрес
занному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срок
нения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнени
гракта заказным письмом).

соответствии с пп. «б» п. 3 ч. 6 ст. 8 ФЗ №360-ФЗ с 01.01.2022 до 01.07.2022 заказчик н
днее дня направления решения (в соответствии с подпунктом "а" данного пунктс
мещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок п
вилам, действовавшим до дня вступления в силу данного Федерального закона.

соответствии с пп. «в» п. 3 ч. 6 ст. 8 ФЗ №360-ФЗ с 01.01.2022 до 01.07.2022 в случа
олучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителк
азного письма, направленного в соответствии с подпунктом "а" данного пункта, либ
ормации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному
гракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о
остороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцат
й, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупс
ления в соответствии с подпунктом "б" данного пункта.

азчиком не представлено документальное подтверждение получения заказных писем о
домлении подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. На основани
еизложенного датой надлежащего уведомления подрядчика об одностороннем отказ
сполнения контракта считается 14.07.2022.

ласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об односторонне
зе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым чере
ять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчикк
олнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

ение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контра
тается расторгнутым 25.07.2022.

заседания Комиссии Новосибирского УФАС России от заказчика поступили пояснени ающего содержания.

азчиком представлена хронология событий с даты заключения контракта до приняти
ления об одностороннем отказе от исполнения контракта.

азчик в пояснении указал, что уведомление об одностороннем отказе от исполнени
гракта получено подрядчиком 05.07.2022 в связи с получением от него ответа. Подрядчи
твет на уведомление сообщил заказчику о согласии на односторонний отказ с
олнения контракта.

17.2022 контракт расторгнут.

17.2022 заказчиком направлено обращение о включении информации о подрядчике (стр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством ЕИС.

заседания Комиссии Новосибирского УФАС России от подрядчика поступили пояснения о содержании.

Стоимость материала в контракте, заключенном с ГКУ НСО «ТУАД» (смеси готовые щебеночно-песчаные (ГОСТ 25607-2009) номер: С1, размер зерен 0-40 мм), которая учтена в локально-сметных расчетах в 1,5 раза ниже рыночной стоимости.

Стоимость материала в проектно-сметной документации 21-3-2021 «Смеси готовые щебеночно-песчаные» (ГОСТ 25607-2009) номер: С1, размер зерен 0-40 мм учтена по формуле сметных цен. Базовая сметная цена по состоянию на 01.01.2000г. установленная постановлением №2 к приказу Минстроя России от 30.06.2020г. № 353/пр в размере 165,8 руб./м³ без учета НДС.

В соответствии с Приложением № 119 к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. №876пр сметные цены учитывают все расходы, связанные с приобретением, доставкой материалов, изделий, конструкций и оборудования от поставщиков (производителей) до объекта капитального строительства. Транспортные затраты приняты из условия перевозок автомобильным транспортом на расстояние до 30 километров с учетом массы груза. В соответствии с постановлением в сметной документации вычитывается доставка материала до 30 км (ФССЦпг-03-21-01-030) и учитывается транспортировка материала перевозка грузов I класса при загрузке вагона 46 т от 360 до 390 км (ФССЦпг-05-01-46-00390) базовая сметная цена до 30 км составляет 19,29 руб./т без НДС, вагонами 46 т от 360 до 390 км составляет 61,13 руб./т без НДС.

В соответствии с постановлением к Приказу Минстроя России от 30.12.2021 №58231-ИФ/09, письмом Минстроя России от 17.08.2021 г. Ж34475-ИФ/09 прил. 3 применен индекс изменения сметной стоимости Новосибирской области равный 9,68.

Итого составляет 20%.

Индекс инфляции на 2022 год (Инвестиции в основной капитал, 2022), согласно письму Минэкономразвития России от 05 октября 2021 №33918-ПК/ДОЗи, от 01.10.2019 №33198-ДОЗи, от 7 декабря 2018 г. № 36097-АТ/ДОЗи составляет 1,051.

Базовая сметная цена на материал «Смеси готовые щебеночно-песчаные» (ГОСТ 25607-2009) номер: С1, размер зерен 0-40 мм без учета доставки рассчитывается по формуле:

$$165,8 * 9,68 * 1,051 * 1,2 = 2 024,5 \text{ руб./м}^3 \text{ с НДС};$$

$$2 024,5 : 1,6 = 1 265,3 \text{ руб./т с НДС.}$$

1,6 т/м³ - насыпная плотность смесей готовых щебеночно-песчаных (ГОСТ 25607-2009) номер: С1, размер зерен 0-40 мм, учтенная в локально-сметных расчетах.

Базовая сметная цена на транспортировку материала:

$$19,29 * 9,68 * 1,051 * 1,2 = 235,5 \text{ руб./т с НДС (до 30 км)};$$

$$61,13 * 9,68 * 1,051 * 1,2 = 746,3 \text{ руб./т с НДС (вагонами 46 т от 360 до 390 км).}$$

Итого стоимость доставки материала (от 360 до 390 км):

3 - 235,5 = 510,80 руб./тонна с НДС.

же согласно проектной документации: 21-3-2021 - ПОС - ГЧ Лист 1 из 13 в сметной документации должна была быть учтена доставка материала: «Смеси готовые щебеноочные» (ГОСТ 25607-2009) номер: С1, размер зерен 0-40 мм на расстояние 462 км.

говая сметная цена на материал: Смеси готовые щебеночно-песчаные (ГОСТ 25607-2009) номер: С1, размер зерен 0-40 мм с учетом доставки учтенная в сметной документации в рамках муниципального контракта равна:

$5,3 + 510,8 = 1\,776,1$ руб. / тонна с учетом НДС.

асно коммерческого предложения ООО «Рикон», исх. №121 от 06.06.2022, цена на смесь щебеночно-песчаную С1 составляет 2 600 рублей за тонну в том числе НДС.

ций объем, учтенный в локально-сметных расчетах материала: Смеси готовые щебеночно-песчаные (ГОСТ 25607-2009) номер: С1, размер зерен 0-40 мм равен 10 178 м³/куб

$78 * 1,6 = 125,28$ тонн.

говая стоимость материала на весь объем с доставкой:

асно сметной стоимости: $125,28 * 1\,776,1 = 221\,600,88$ рублей/тонна с НДС;

асно коммерческого предложения: $125,28 * 2\,600 = 325\,728$ рублей/тонна с НДС.

ница в цене: $325\,728 - 221\,600,88 = 104\,127,12$ рублей с НДС.

учетом вышеизложенного, ООО «СТРОЙДОР2015» не имеет возможности выполнить работы.

яснениям, в том числе приложены: 1) письменная переписка с заказчиком в рамках исполнения контракта, 2) расчет стоимости выполнения работ по контракту по рыночной цене, 3) коммерческое предложение ООО «СТРОЙДОР2015» со стороны ООО «Рикон» (исх. №121 от 06.06.2022), согласно которому стоимость материала «смесь щебеночно-песчаная» составляет 2 600 руб./тонна (в т. ч. НДС 20%), 4) счет-фактура №133 от 21.06.2022 на сумму 1000,00 руб. о приобретении щитов индивидуального проектирования в количестве 8 штук.

моде проведения комиссии представители заказчика заявили, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта принято в связи с нарушением со стороны подрядчика своих обязательств. На уведомление об одностороннем отказе от исполнения контракта от подрядчика был получен ответ 05.07.2022, соответственно датой надлежащего уведомления считается 05.07.2022, в связи с получением письменного подтверждения от подрядчика. В отношении писем, направленных почтой, заявлено, что на дату заседания комиссии отсутствуют сведения о получении подрядчиком.

моде проведения комиссии представители подрядчика заявили, что имеются сомнения в справедливости сметной стоимости работ по контракту, а именно стоимость работ, оговоренная в контракте, ниже текущей рыночной стоимости работ и материалов. В связи с этим подрядчику неоднократно предлагалось повысить стоимость выполнения работ по контракту ввиду причине текущей экономической ситуации на рынке строительных материалов. Для исполнения обязательств по контракту подрядчиком были приобретены щиты индивидуального проектирования.

посмотрев представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Новосибирского

АС России решила, что в данной ситуации усматриваются основания для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, поскольку с даты подписания контракта контракт не был исполнен.

Несмотря на то, что из представленных материалов не следует, что нарушение условий контракта произошло вследствие виновного бездействия, допущенного подрядчиком.

Комиссия Новосибирского УФАС России полагает, что подрядчиком представлены в письменном виде объяснения невозможности выполнения работ в ценах, отраженных в проекте подписания контракта ввиду превышения текущей себестоимости работ материалами над сметой контракта (сводной ведомости объемов работ).

Материалы дела подтверждают, что подрядчик не бездействовал с момента заключения контракта, а предпринимал попытки исполнить указанный контракт, что выражается в приеме сопутствующих товаров, оформлении и сдаче заказчику подготовительных документов, журналов работ, вел активную переписку с заказчиком, отвечая на его письма.

Несмотря на то, что заказчиком нарушена процедура расторжения контракта в одностороннем порядке. Как установлено ранее, в соответствии с пп. «в» п. 3 ч. 6 ст. 8 ФЗ №360-ФЗ от 01.07.2022 датой надлежащего уведомления подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта считается 14.07.2022. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе считается вступившим в силу и контракт считается расторгнутым 25.07.2022. Однако заказчик 17.07.2022 разместил в реестре контрактов единой информационной системы информацию о том, что контракт расторгнут.

Несмотря на нарушение заказчиком процедуры расторжения контракта, наличия неустранимых оснований в актуальности сметной стоимости работ в действительности, попытки подрядчика исполнения контракта, а также с учетом волатильности рынка строительных материалов, Комиссия Новосибирского УФАС России полагает возможным не включать в реестр недобросовестных поставщиков ООО «СТРОЙДОР2015» в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с п. 5 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе и п. 13 порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утвержденного постановлением Правительства РФ № 1078 от 30.06.2021 г., внеплановая проверка установлена нарушением заказчиком сроков размещения в ЕИС обращения о предоставлении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

16.07.2022 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №182, размещено в ЕИС и направлено подрядчику заказными письмами.

Заказчиком не представлены документы, подтверждающие вручение уведомления подрядчику об одностороннем отказе от исполнения контракта или о возврате письма заказчиком ответственно, датой надлежащего уведомления подрядчика согласно пп. «в» п. 3 ч. 6 ст. 8 ФЗ №360-ФЗ с 01.01.2022 до 01.07.2022 считается 14.07.2022 (день по истечении пятнадцатидневного срока, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок сообщения об одностороннем отказе от исполнения контракта).

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе вступило в силу и контракт считается расторгнутым 25.07.2022.

Согласно ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней

дующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе с
олнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением
тавщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом
равляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 10
ного Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике
дрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков
олнителей).

ращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр
обросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) размещено и направлено
зчиком с использованием ЕИС 19.07.2022 (регламентированный срок – в период
17.2022 по 27.07.2022).

зводствуясь ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, ФЗ №360-ФЗ
тановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра
обросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Новосибирского
АС России

РЕШИЛА:

довлетворении обращения ГКУ НСО «ТУАД» о включении в реестр недобросовестных
тавщиков сведений об ООО «СТРОЙДОР2015» (ИНН 5409000930, 630087, г. Новосибирск,
ст. Карла Маркса, д. 30, оф. 515/4) отказать.

Этот документ может быть обжалован в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.