

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы плановой выездной проверки Службы по тарифам Астраханской области, проведенной ФАС России (приказ ФАС России от 29.06.2021 № 650/21, Акт проверки ФАС России от 25.08.2021

№ 79/21), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, допущенные органом исполнительной власти Астраханской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» на 2019-2021 годы,

УСТАНОВИЛ:

Государственное регулирование цен на услуги по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003

№ 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178

«О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила № 1178), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее – Методические указания № 20-э/2), Методическими указаниями по определению базового уровня

операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее – Методические указания № 421-э), Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э).

В соответствии с приказом ФАС России от 29.06.2021 № 650/21 установлено в том числе, что плановая выездная документарная проверка проводится с целью определения достоверности, экономической обоснованности установленных Службой по тарифам Астраханской области (далее – Служба, Орган регулирования) тарифов в электроэнергетике на 2019-2021 годы в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» (далее – Регулируемая организация).

Приказом Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216 в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» были установлены долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 годы, в том числе базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год – 1 474,4369 млн. руб.

Тарифы в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годов.

Необходимая валовая выручка Регулируемой организации, установленная Службой, без учета оплаты потерь, составила на 2018 год – 3 599 971,93 тыс. руб., на 2019 год – 3 716 097,57 тыс. руб., на 2020 год – 3 752 121,90 тыс. руб., на 2021 год – 3 498 961,72 тыс. руб.

ФАС России проанализированы материалы тарифных дел за 2018, 2019, 2020, 2021 годы в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, Экспертное заключение к проекту постановления Службы по тарифам Астраханской области «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2018 год» от 25.12.2017 (далее – Экспертное заключение на 2018 год), Экспертное заключение к проекту постановления Службы по тарифам Астраханской области «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по

сетям Астраханской области на 2019 год» от 24.12.2018 (далее – Экспертное заключение на 2019 год), Экспертное заключение к проекту постановления Службы по тарифам Астраханской области «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2020 год» от 19.12.2019 (далее – Экспертное заключение на 2020 год), Экспертное заключение к проекту постановления Службы по тарифам Астраханской области «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2021 год» от 25.12.2020 (далее – Экспертное заключение на 2021 год), а также возражения Службы по акту проверки ФАС России от 25.08.2021 № 79/21, направленные письмом от 08.11.2021 № СТ/01.11-3295 (рег. от 10.11.2021 № 188133-ЭП/21) (далее – Возражения).

По результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

1. Подконтрольные расходы

В соответствии с пунктом 23 Правил № 1178, экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- 1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
- 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Пунктом 31 Основ ценообразования предусмотрено, что при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

ФАС России отмечает, что при определении затрат следует оценивать

применяемые компаниями методы закупок, позволяющие осуществить приобретение товаров, работ и услуг по наиболее низкой цене, то есть путем проведения открытых торгов по аукционному принципу. Применяя этот метод, необходимо включать в качестве обоснованной цены приобретения стоимость, которая не может быть выше рыночной цены, сложившейся в соответствующем регионе на данный вид товаров, работ, услуг. Все, что компания уплатила сверх данной цены, не может быть признано экономически обоснованными расходами и включено в тариф на услуги по передаче электрической энергии.

Особое внимание следует уделить ситуациям закупки у единственного источника и (или) закупки у лиц, являющихся аффилированными, по отношению к приобретателю услуг. Стоимость таких услуг также должна быть не выше рыночной стоимости аналогичных услуг.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных настоящим документом, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению

базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178 регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Экспертные заключения на 2018-2022 годы и Возражения не содержат информацию об основных принципах разделения затрат по видам регулируемой деятельности.

В Экспертном заключении на 2018 год не представлены расчеты экономически обоснованных расходов на расчетный период регулирования с указанием принципа распределения расходов между осуществляемыми видами деятельности, ссылками на положения учетной политики Регулируемой организации, в которых закреплен принцип распределения расходов между видами деятельности, а также с указанием принципа распределения общехозяйственных расходов, не отражен подробный анализ экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго».

В Экспертном заключении на 2018 год и Возражениях отражен расчет индекса эффективности подконтрольных расходов, однако отсутствуют расчет долгосрочного параметра регулирования – уровня потерь электрической энергии, иных показателей: коэффициента изменения рейтинга эффективности, индекса изменения количества активов, а также промежуточные расчеты и анализ принятых при данных расчетах показателей в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178 и положениями Методических указаний № 421-э соответственно.

1.1. Эффективный уровень подконтрольных расходов на 2018 год

Базовый уровень подконтрольных расходов для Регулируемой организации на первый год долгосрочного периода регулирования определен Органом регулирования в размере 1 474 437,35 тыс. руб.:

70% от уровня операционных, подконтрольных расходов, определенного с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с Методическими указаниями № 98-э, в размере 1 564 263,34 тыс. руб.;

30% от значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов, определенного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с пунктом 10 Методических указаний № 421-э, в размере

1 264 843,37 тыс. руб. исходя из следующих показателей:

0,005118 – коэффициент изменения рейтинга эффективности на 2017 год;

0,07812 – рейтинг эффективности подконтрольных расходов на 2014 год;

0,09083 – рейтинг эффективности подконтрольных расходов на 2015 год;

0,09859 – рейтинг эффективности подконтрольных расходов на 2016 год;

1% – индекс эффективности операционных, подконтрольных расходов на 2014-2016 годы;

103,9% – индекс потребительских цен на 2017 год;

103,7% – индекс потребительских цен на 2018 год;

(-0,03%) – индекс изменения количества активов на 2017 год;

0,37% - индекс изменения количества активов на 2018 год;

1 212 075,30 тыс. руб. – фактические операционные, подконтрольные расходы Регулируемой организации за 2016 год;

78 887,06 у.е. – количество условных единиц за 2016 год;

78 853,69 у.е. – количество условных единиц за 2017 год;

79 240,74 у.е. – количество условных единиц на 2018 год.

Уровень операционных, подконтрольных расходов, определенный с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с Методическими указаниями № 98-э, на 2018 год в

размере 1 564 263,34 тыс. руб. учтен Органом регулирования с существенным превышением над фактически понесенными Регулируемой организацией в 2014-2016 годах операционными, подконтрольными расходами. Фактические и плановые операционные, подконтрольные расходы отражены в таблице, сформированной на основании данных Возражений Службы.

тыс. руб.

	2014		2015		2016	
	план	факт	план	факт	план	факт
Операционные, подконтрольные расходы	925,75	1 010,012	964,921	1 117,33	1 006,227	1 212,075

В Возражениях Органом регулирования указанное превышение обосновано неучетом в базовом уровне операционных, подконтрольных расходов на первый долгосрочный период регулирования 2009-2017 годов расходов по статьям затрат «Расходы на оплату работ и услуг сторонних организаций» в размере 25 439,91 тыс. руб., «Расходы на подготовку кадров» в размере 4 743,79 тыс. руб. и «Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности» в размере 3 379,55 тыс. руб.

Службой не представлены анализ экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, в том числе фактически понесенных в 2016 году расходов, в нарушение пунктов 5, 7, 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178.

В Экспертном заключении на 2018 год и Возражениях не представлены анализ исходных данных и расчеты показателей надежности и качества, анализ исходных данных и расчеты значений рейтинга эффективности подконтрольных расходов, применяемого для определения коэффициента изменения индекса эффективности подконтрольных расходов на 2018 год.

Учитывая вышеизложенное, базовый уровень подконтрольных расходов 2018 года подлежит дополнительному экономическому анализу в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э.

В случае отсутствия экономической обоснованности расходов, учтенных в составе базового уровня подконтрольных расходов 2018 года, Органу регулирования необходимо руководствоваться пунктом 31 Основ ценообразования № 1178.

1.2. Подконтрольные расходы, определенные методом экономически обоснованных расходов (затрат)

Базовый уровень подконтрольных расходов 2018 года определен с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в размере 1 564 263,34 тыс. руб. при фактических расходах за 2016 год в размере 1 212 075,30 тыс. руб.

1.2.1. Материальные затраты

1.2.1.1. Сырье и материалы

Расходы на сырье и материалы на 2018 год определены Органом регулирования в размере 200 869,06 тыс. руб.

Расходы на сырье и материалы на 2018 год заявлены Регулируемой организацией в размере 341 012,68 тыс. руб.

Фактические расходы за 2016 год составили 138 680,82 тыс. руб.

В Возражениях Органом регулирования представлен перечень обосновывающих материалов, однако не произведен анализ первичной и бухгалтерской документации в соответствии с положениями пунктов 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, не отражена информация о расходах (ценах) на сырье (материалы), установленных в договорах, заключенных по результатам проведения торгов, не проведен анализ рыночных цен на материалы (сырье), не отражен расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат).

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

1.2.1.2. Работы и услуги производственного характера

Расходы на работы и услуги производственного характера на 2018 год определены Органом регулирования в размере 35 160,82 тыс. руб.

Расходы на работы и услуги производственного характера на 2018 год заявлены Регулируемой организацией в размере 108 154,34 тыс. руб.

Фактические расходы за 2016 год составили 22 861,66 тыс. руб.

В Возражениях Органом регулирования представлен перечень обосновывающих материалов, однако не отражен анализ экономической обоснованности принятых затрат в соответствии с положениями пунктов 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, не представлен расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат).

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

1.2.2. Затраты на оплату труда

Расходы на оплату труда на 2018 год определены Органом регулирования в размере 1 097 967,42 тыс. руб.

Расходы на оплату труда на 2018 год заявлены Регулируемой организацией в размере 1 218 082,95 тыс. руб.

Фактические расходы за 2016 год составили 769 857,15 тыс. руб.

Расходы на оплату труда на 2018 год определены Органом регулирования исходя из:

- минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда в размере 7 755,00 руб./мес. с 01.01.2018 и 8 041,94 руб./мес. с 01.07.2018, определенной в соответствии с положениями пунктов 3.3-3.4 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы, продленного на 2016-2018 годы (далее – ОТС в электроэнергетике), с учетом планового индекса потребительских цен на 2018 год, равного 103,7%;
- фактической численности – 2 118 человек, определенной на основании данных формы статистической отчетности П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников за 9 месяцев 2017 года»;
- среднего тарифного коэффициента – 2,22, определенного расчетным путем;
- выплат, связанных с режимом работы, с условиями труда – 12,50%, определенных в соответствии с пунктом 8.4.2.1 ОТС в электроэнергетике;
- текущего премирования – 75%, определенного в соответствии с пунктом 8.4.2.3 ОТС в электроэнергетике;

- вознаграждения за выслугу лет – 15%, определенного в соответствии с пунктом 8.4.2.3 ОТС в электроэнергетике;

- районного коэффициента за работу в безводных и пустынных местностях и при работах по эксплуатации и обслуживанию объектов на территории Астраханского газоперерабатывающего завода – 0,70%;

- выплат по итогам года – 33,00%, определенных в соответствии с пунктом 8.4.2.4 ОТС в электроэнергетике;

- среднемесячной оплаты труда – 43 199,46 тыс. руб., определенной расчетным путем.

В Возражениях Органом регулирования представлен расчет расходов на оплату труда, в котором расходы на оплату труда определены в размере 1 097 957,42 тыс. руб. При этом в Экспертном заключении на 2018 год расходы по данной статье затрат учтены в размере 1 097 967,42 тыс. руб.

Таким образом, Службой была допущена техническая ошибка в части отражения суммы расходов на оплату труда.

ФАС России отмечает, что расходы на оплату труда на 2018 год утверждены в размере 1 097 967,42 тыс. руб., превышающем фактически сложившиеся в 2016 году расходы в размере 769 857,49 тыс. руб. на 42,62%.

В Возражениях Орган регулирования указанное превышение обосновывает отставанием плановых расходов на оплату труда от условий ОТС в электроэнергетике. Служба указывает, что филиал ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго», являясь участником ОТС в электроэнергетике, был вынужден поэтапно выполнять обязательства по увеличению заработной платы сотрудников темпами, превышающими уровень инфляции, что привело к росту расходов на оплату труда по сравнению с планом.

ФАС России обращает внимание на то, что определение расходов на оплату труда в отсутствие проведения анализа фактически понесенных Регулируемой организацией расходов не может быть признано экономически обоснованным.

Органом регулирования средний тарифный коэффициент рассчитан как среднее арифметическое тарифных коэффициентов для 7-ой ступени оплаты труда, закрепленных в Рекомендациях о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики с учетом изменений и дополнений от 10 апреля 2018 года (далее – Рекомендации).

ФАС России информирует, что данный подход не соответствует положениям Рекомендаций. В соответствии с разделом IV Рекомендаций средний тарифный коэффициент определяется исходя из тарифных коэффициентов в соответствии с единой тарифной сеткой оплаты труда согласно приложению 1 Рекомендаций.

Выплаты по районному коэффициенту за работу в безводных и пустынных местностях и при работах по эксплуатации и обслуживанию объектов на территории Астраханского газоперерабатывающего завода определены Службой в соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 23.09.1981 № 1921р (коэффициент равен 1,35 и распространяется на работников, занятых на территории Енотаевского, Наримановского (кроме территории, находящейся в административном подчинении Астраханского городского Совета народных депутатов), Харабалинского и Красноярского районов Астраханской области) и решением Представительного Собрания Лиманского района Астраханской области от 20.08.2001 № 33 (коэффициент равен 1,10), постановлением Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам от 29.11.1988 № 613/28-60 «О повышении тарифных ставок и должностных окладов работников, занятых непосредственно на работах по обустройству нефтяных и газовых месторождений с высоким содержанием сероводорода и на строительстве, эксплуатации и обслуживании объектов Астраханского газоперерабатывающего завода» (коэффициент равен 1,12 и распространяется на работников, занятых непосредственно на работах по обустройству нефтяных и газовых месторождений с высоким содержанием сероводорода и на строительстве, эксплуатации и обслуживанию объектов Астраханского газоперерабатывающего завода).

ФАС России отмечает, что решением Совета муниципального образования «Лиманский район» от 17.11.2016 (далее – Решение) решение Представительного Собрания Лиманского района Астраханской области от 20.08.2001 № 33 признано утратившим силу. Следовательно, оно не могло быть применено Службой при расчете расходов на оплату труда на 2018 год.

Решением установлен коэффициент 1,10 к заработной плате работников организаций и предприятий, находящихся на территории муниципальных образований «Караванненский сельсовет», «Басинский сельсовет», «Михайловский сельсовет», «Яндыковский сельсовет», «Промысловский сельсовет», «Бударинский сельсовет», «Новогеоргиевский сельсовет», «Проточенский сельсовет», «Зензелинский сельсовет», «Рабочий поселок Лиман» за работу в пустынных и безводных местностях.

Таким образом, районный коэффициент к заработной плате мог быть

применен только в отношении работников, осуществляющих трудовую деятельность на указанных территориях и занятых на вышеприведенных работах. Также Органу регулирования при обосновании расходов на оплату труда в части районного коэффициента надлежало руководствоваться действующими на момент принятия тарифного решения нормативно-правовыми актами.

Органом регулирования проценты премирования, доплат и надбавок стимулирующего и компенсационного характера определены в соответствии с ОТС в электроэнергетике. При этом Службой не проведен анализ фактически сложившихся в последнем отчетном периоде регулирования процентов премирования, доплат и надбавок стимулирующего и компенсационного характера.

На основании вышеизложенного, Органу регулирования необходимо провести дополнительный экономический анализ расходов по данной статье затрат и рассчитать расходы на оплату труда в соответствии с пунктами 5 и 26 Основ ценообразования № 1178 с учетом среднего тарифного коэффициента, рассчитанного в соответствии с единой тарифной сеткой оплаты труда согласно приложению 1 Рекомендаций, а также с учетом замечаний по применению районного коэффициента, процентов премирования, доплат и надбавок стимулирующего и компенсационного характера.

1.2.3. Прочие подконтрольные расходы

1.2.3.1. Оплата работ и услуг сторонних организаций

Расходы на оплату работ и услуг сторонних организаций на 2018 год определены Органом регулирования в размере 59 915,05 тыс. руб., в том числе:

- расходы на услуги связи в размере 5 892,24 тыс. руб.;
- расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства в размере 18 637,72 тыс. руб.;
- расходы на юридические, информационные услуги в размере 41,00 тыс. руб.;
- расходы на аудиторские и консультационные услуги в размере 301,27 тыс. руб.;
- транспортные услуги в размере 528,06 тыс. руб.;
- прочие услуги сторонних организаций в размере 34 514,76 тыс. руб.

Расходы на оплату работ и услуг сторонних организаций на 2018 год заявлены Регулируемой организацией в размере 145 984,34 тыс. руб.

В Экспертном заключении на 2018 год и Возражениях отсутствует анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат по подстатьям, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с положениями пунктов 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, не отражена информация о расходах (ценах) на услуги (работы), установленных в договорах, заключенных по результатам проведения торгов, не проведен анализ рыночных цен на услуги (работы), не отражен расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономических расходов (затрат).

Таким образом, расходы по данной статье затрат приняты Органом регулирования без достаточного экономического обоснования.

Согласно пункту 2 Основ ценообразования № 1178 к подконтрольным расходам относятся расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

При этом в соответствии с подпунктом 3 пункта 18 Основ ценообразования

№ 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя в том числе расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также иных услуг, предусмотренных Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172, договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442.

Таким образом, при осуществлении деятельности по передаче

электрической энергии расходы на услуги коммунального хозяйства при применении метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки учитываются в составе неподконтрольных расходов.

В отсутствие расшифровки расходов, принятых Службой по подстатье затрат «Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства»,

ФАС России не представляется возможным определить сумму расходов на услуги коммунального хозяйства (в них согласно Возражениям входят расходы на холодное водоснабжение и канализацию, горячее водоснабжение и водоотведение, вывоз ТБО и газоснабжение).

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо исключить из состава базового уровня неподконтрольных расходов 2018 года расходы на услуги коммунального хозяйства и учесть данные расходы в составе неподконтрольных в экономически обоснованном размере, а также провести и отразить анализ экономической обоснованности расходов, учтенных по другим подстатьям затрат.

1.2.3.1.1. Прочие услуги сторонних организаций

Расходы на прочие услуги сторонних организаций на 2018 год определены Органом регулирования в размере 34 514,76 тыс. руб., в том числе:

- расходы на услуги по управлению ПАО «МРСК Юга» в размере 29 281,55 тыс. руб.;
- расходы на охрану и пожарную безопасность в размере 2 795,00 тыс. руб.;
- расходы на услуги СМИ в размере 347,44 тыс. руб.;
- расходы на услуги типографии в размере 960,24 тыс. руб.;
- расходы на метеосправки в размере 61,70 тыс. руб.;
- расходы на техосмотры и перерегистрацию транспорта в размере 453,00 тыс. руб.;
- расходы на услуги сертификации контроля и качества в размере 614,90 тыс. руб.

В составе расходов на услуги по управлению ПАО «МРСК Юга» учтены расходы на оплату труда работников исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» в размере 22 164,6 тыс. руб. и их прочие затраты в размере

7 116,91 тыс. руб.

Расходы на оплату труда согласно расчетам Органа регулирования в Excel, представленным как приложение к Экспертному заключению на 2019 год, определены исходя из следующих показателей:

27,64 чел. – численность работников исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга»;

7 952 руб. – тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора по заработной плате (7 668 руб. * 1,037);

3,918 – тарифный коэффициент согласно штатному расписанию филиала ПАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго»;

31 154,03 руб. – среднемесячная тарифная ставка;

6,5% – процент выплат, связанных с режимом работы и условиями труда;

75,0% – текущее премирование (учтено выше заявленной Регулируемой организацией величины – 55,2%, что не может быть признано экономически обоснованным, т. к. является нарушением пункта 1 статьи 20 Федерального закона № 35-ФЗ, а именно принципа достижения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии);

33% – выплаты по итогам года (учтены выше заявленной Регулируемой организацией величины – 26,5%, что не может быть признано экономически обоснованным, т. к. является нарушением пункта 1 статьи 20 Федерального закона № 35-ФЗ, а именно принципа достижения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии);

66 825,4 руб. – среднемесячная оплата труда на 1 работника.

Прочие затраты работников исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» определены Службой пропорционально доле прочих затрат работников исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» в тарифной заявке Регулируемой организации.

Органом регулирования в Экспертном заключении на 2018 год и Возражениях не отражен перечень обосновывающих материалов, представленных Регулируемой организацией, не проведен анализ экономической обоснованности расходов на услуги по управлению ПАО «МРСК Юга» в соответствии с положениями пунктов 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178.

В Экспертном заключении на 2018 год и Возражениях отсутствуют

сравнительный анализ функций, выполняемых сотрудниками аппарата управления филиала и аппарата управления ПАО «МРСК Юга» и ОАО «Россети», документальное подтверждение положительного влияния деятельности аппарата управления на деятельность филиала и Регулируемой организации в целом (сокращение расходов на услуги сторонних организаций, расчет экономического эффекта (соотнесение результатов с затратами на содержание административно-управленческого персонала), документальное подтверждение по распределению расходов по аппарату управления между филиалами ПАО «МРСК Юга».

Учитывая вышеизложенное, расходы по подстатье затрат «Расходы на услуги по управлению» подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

Согласно пункту 2 Основ ценообразования № 1178 к подконтрольным расходам относятся расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности за исключением амортизации основных средств, расходов на обслуживание заемных средств, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, и расходов по оплате услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно материалам тарифного дела Регулируемой организацией в составе расходов по подстатье затрат «Расходы на услуги СМИ» заявлены расходы на съемку, изготовление и трансляцию новостных сюжетов, размещение и публикацию статей, интервью и информационных материалов.

ФАС России отмечает, что расходы на услуги СМИ не являются обязательными для оказания услуг по передаче электрической энергии.

Учитывая вышеизложенное, расходы по подстатье затрат «Расходы на услуги СМИ» в размере **347,44 тыс. руб.** подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов, по подстатье затрат «Расходы на услуги по управлению ПАО «МРСК Юга» – дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

1.2.3.2. Электроэнергия на хозяйные нужды

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2018 год в размере 25 450,38 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2018 год в размере 25 987,17 тыс. руб.

В Возражениях Органом регулирования отражено, что расходы по данной статье затрат учтены исходя из следующих параметров:

	2016 год (факт)	2018 год (утверждено Службой)
Объем электроэнергии на хозяйственные нужды, тыс. кВт*ч	5 759,662	5 645,045
Тариф на электроэнергию на хозяйственные нужды, руб./кВт	4,082	4,691
Сумма расходов на электроэнергию на хозяйственные нужды, тыс. руб.	23 512,83	26 483,23

Расходы в размере 25 987,17 тыс. руб. учтены Службой как 96,1% от 26 483,23 тыс. руб. (удельный вес товарной продукции от услуг по передаче электрической энергии в общем объеме фактической НВВ за 2016 год).

В Экспертном заключении на 2018 год и Возражениях Органом регулирования не произведен анализ первичной и бухгалтерской документации в соответствии с положениями пунктов 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, не представлено обоснование необходимости учтенных объемов электроэнергии на хозяйственные нужды с указанием подразделений (ее потребителей).

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

1.2.3.3. Другие прочие расходы

Другие прочие расходы определены Органом регулирования на 2018 год в размере 25 296,34 тыс. руб., в том числе:

- расходы на приобретение литературы и подписку в размере 232,25 тыс. руб.;

- расходы на охрану окружающей среды в размере 1 185,76 тыс. руб.;
- расходы на проведение предрейсовых медосмотров в размере 2 785,44 тыс. руб.;
- почтово-телеграфные расходы в размере 1 707,00 тыс. руб.;
- канцелярские расходы в размере 3 325,00 тыс. руб.;
- расходы на информационные технологии в размере 16 012,84 тыс. руб.;
- расходы на аттестацию объекта информатизации в размере 48,05 тыс. руб.

Другие прочие расходы заявлены Регулируемой организацией на 2018 год в размере 80 406,35 тыс. руб.

Органом регулирования в Возражениях отражен укрупненный перечень обосновывающих документов, представленных Регулируемой организацией в обоснование заявленных расходов по подстатьям затрат, однако в нарушение положений пунктов 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178 не проведен анализ фактических затрат Регулируемой организации.

Службой в Экспертном заключении на 2018 год и Возражениях не представлен расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат), и анализ факта проведения торгов при заключении учтенных Службой договоров.

В отсутствие расшифровки учтенных расходов не представляется возможным определить факт проведения Органом регулирования анализа периодичности несения указанных расходов и их распределения к учету равными долями на каждый год долгосрочного периода регулирования.

Учитывая вышеизложенное, другие прочие расходы по статье подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2. Неподконтрольные расходы на 2019-2021 годы

2.1. Налог на прибыль

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования

на
2019 год в размере 62 255,38 тыс. руб., на 2020 год в размере 77 580,78 тыс. руб., на 2021 год в размере 13 319,83 тыс. руб.

Согласно Возражениям Органом регулирования расходы на уплату налога на прибыль определены исходя из налоговых деклараций по налогу на прибыль

ПАО «Россети Юг» за 2017-2019 годы и форм бухгалтерского учета и отчетности «Отчет о финансовых результатах ПАО «Россети Юг» за 2017-2019 годы путем выделения из налоговой базы ПАО «Россети Юг» налоговой базы, приходящейся на Регулируемую организацию, ее умножения на ставку налога на прибыль (20%) и на долю выручки по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к распределительным электросетям в общем объеме выручки Регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 утвержден порядок ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике. Раздельный учет расходов ведется субъектами естественных монополий по доходам и расходам, в том числе по основным показателям отчета о прибылях и убытках.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Согласно данным таблицы 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках», раскрываемым Регулируемой организацией по

ссылке: <https://rosseti-yug.ru/potrebitelyam/tablimitsy-1-3-i-1-6-po-prikazu-minenergo-rf-ot-13-12-2011g-585/>, расходы на уплату налога на прибыль за 2017 год по видам деятельности «Передача по распределительным сетям» и «Технологическое присоединение» составили 373 900 тыс. руб.

и
0 тыс. руб. соответственно, прибыль до налогообложения – (- 625 923) тыс. руб. и
63 194 тыс. руб. соответственно.

Согласно данным таблицы 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках», раскрываемым Регулируемой организацией по ссылке: <https://rosseti-yug.ru/potrebitelyam/tablimitsy-1-3-i-1-6-po-prikazu-minenergo-rf-ot-13-12-2011g-585/>, расходы на уплату налога на прибыль за 2018 год по видам деятельности «Передача по распределительным сетям» и «Технологическое присоединение» составили 20 926 тыс. руб. и 0 тыс. руб. соответственно, прибыль до налогообложения – 2 144 тыс. руб. и 38 065 тыс. руб. соответственно.

Таким образом, Органу регулирования подлежало учесть налог на прибыль на 2020 год в размере 20 926 тыс. руб.

Согласно данным таблицы 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках», раскрываемым Регулируемой организацией по ссылке: <https://rosseti-yug.ru/potrebitelyam/tablimitsy-1-3-i-1-6-po-prikazu-minenergo-rf-ot-13-12-2011g-585/>, расходы на уплату налога на прибыль за 2019 год по видам деятельности «Передача по распределительным сетям» и «Технологическое присоединение» составили (- 748 036) тыс. руб. и

0 тыс. руб. соответственно, прибыль до налогообложения – (- 4 409 402) тыс. руб. и 46 535 тыс. руб. соответственно.

Таким образом, расходы на уплату налога на прибыль на 2019 год в размере **62 255,38 тыс. руб.**, на 2020 год в размере **56 654,78 тыс. руб.** (77 580,78 тыс. руб. – 20 926 тыс. руб.), на 2021 год в размере **13 319,83 тыс. руб.** учтены Органом регулирования необоснованно и подлежат исключению из НВВ Регулируемой организации.

2.2. Амортизация

Расходы на амортизацию определены Органом регулирования на 2019 год в размере 454 842,58 тыс. руб., на 2020 год в размере 451 219,04 тыс. руб., на 2021 год в размере 480 742,13 тыс. руб.

Включение расходов на амортизацию в состав необходимой валовой выручки предусмотрено подпунктом 7 пункта 18 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом)

размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификация).

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

В Экспертных заключениях на 2019-2021 годы и Возражениях Органом регулирования не представлены пообъектные расчеты амортизационных отчислений на плановые периоды регулирования с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией, не отражен анализ отнесения объектов основных средств к регулируемому виду деятельности.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо произвести пообъектный расчет амортизационных отчислений на 2019-2021 годы в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178.

2.3. Аренда

Расходы на аренду определены Органом регулирования на 2019 год в размере 9 054,92 тыс. руб., на 2020 год в размере 10 949,15 тыс. руб., на 2021 год в размере 10 103,77 тыс. руб.

При определении расходов по статье затрат «Аренда» правоустанавливающие документы, подтверждающие право собственности, иное законное право в отношении недвижимых объектов, используемых для осуществления регулируемой

деятельности, должны соответствовать требованиям, установленным законодательством.

Расходы на аренду недвижимого имущества по договорам, заключенным на срок более года, могут быть учтены только в случае регистрации таких договоров в установленном порядке.

Общий принцип расчета расходов на аренду состоит в том, что экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892 в пункт 28 Основ ценообразования № 1178 внесены изменения, согласно которым расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Вместе с тем, амортизация, включаемая в состав затрат на арендную плату, рассчитывается в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178 и принятыми в соответствии с этими Основами Методическими указаниями № 98-э, предусматривающими правила расчета затрат по статье «Амортизация».

В Возражениях Органом регулирования отражен укрупненный перечень обосновывающих документов, представленных Регулируемой организацией, однако не проведен их анализ в части факта регистрации договоров и сроков их действия.

В нарушение пункта 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду объектов электросетевого хозяйства на 2019-2021 годы определены Службой исходя из договоров, а не исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.4. Проценты за кредит

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2019 год в размере 73 356,70 тыс. руб., на 2020 год в размере 58 688,86 тыс. руб., на 2021 год в размере 29 160,73 тыс. руб.

В Возражениях Органом регулирования отражен укрупненный перечень обосновывающих документов, представленных Регулируемой организацией, и проведен анализ динамики ссудной задолженности.

В Экспертных заключениях на 2019-2021 годы и Возражениях Органом регулирования не представлен анализ кредиторской и дебиторской задолженности, бухгалтерской отчетности о финансовых результатах, в том числе денежно-кредитных обязательств с учетом доходов (расходов) за предыдущие периоды регулирования, что свидетельствует о непроведении Службой должного экономического анализа учтенных расходов.

Согласно Возражениям причинами возникновения ссудной задолженности Регулируемой организации являются образование кассовых разрывов из-за дефицита денежных средств вследствие неисполнения контрагентами договорных обязательств в части оплаты за оказание услуг по передаче электрической энергии и наличие сумм примененного в 2009-2017 годах «сглаживания» необходимой валовой выручки, рассчитанной с использованием метода доходности инвестированного капитала на предыдущий долгосрочный период регулирования, обусловленного ограничением роста тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы по данной статье затрат на 2019 год определены Органом регулирования как произведение суммы накопленного «сглаживания» с учетом возврата в 2019 году и средней процентной ставки по привлекаемым Регулируемой организацией кредитам и займам на 2018-2022 годы (10,49%).

Расходы по данной статье затрат на 2020 год определены Органом регулирования как произведение среднегодовой суммы накопленного «сглаживания» с учетом возврата в 2021 году и средней процентной ставки по привлекаемым Регулируемой организацией кредитам и

займам на 2018-2022 годы (11,19%).

Расходы по данной статье затрат на 2021 год определены Органом регулирования как произведение среднегодовой суммы накопленного «сглаживания» с учетом возврата в 2021 году и средней процентной ставки по привлекаемым Регулируемой организацией кредитам и займам на 2018-2022 годы (11,17%).

ФАС России не представляется возможным определить, каким образом были рассчитаны средние процентные ставки по привлекаемым Регулируемой организацией кредитам и займам на 2018-2022 годы, учтенные при определении расходов по данной статье затрат на 2019-2021 годы.

Представленные Регулируемой организацией обосновывающие материалы (бухгалтерская, статистическая и управленческая отчетность; пояснительные записки, реестры кредитных договоров, расчеты средневзвешенных процентных ставок, расчеты величин расходов по обслуживанию кредитных ресурсов, движения денежных средств, динамика ссудной задолженности, обороты и анализ счетов, скан-копии кредитных договоров, справки из банков о суммах начисленных процентов и величинах ссудной задолженности, письма банков о размерах процентных ставок, методика распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга» и др.), не содержащие расчеты возникающих кассовых разрывов, не являются обоснованием необходимости учета в составе НВВ расходов на обслуживание заемных средств в заявленном размере.

Таким образом, Органу регулирования необходимо представить обосновывающие материалы учтенных по данной статье затрат расходов и отразить расчеты кассовых разрывов Регулируемой организации.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.5. Расходы по концессионному соглашению

Расходы по концессионному соглашению определены Органом регулирования на 2019 год в размере 3 842,41 тыс. руб., на 2020 год в размере 6 320,09 тыс. руб., на 2021 год в размере 7 352,06 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат на 2019 год

учтены исходя из распоряжения Администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 01.11.2018 № 4785-р «О заключении концессионного соглашения по реконструкции (модернизации) недвижимого имущества и технологически связанного с ним движимого имущества, предназначенного для осуществления деятельности по передаче электрической энергии и технологическому присоединению на территории г. Астрахани».

Службой по данной статье затрат расходы по концессионному соглашению на 2020 и 2021 годы учтены как сумма концессионной платы, налога на имущество и амортизации согласно таблице 5 приложения № 4 к концессионному соглашению от 04.09.2019 № б/н, заключенному между Администрацией муниципального образования «Город Астрахань» и филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

В Экспертных заключениях на 2019-2021 годы и Возражениях не представлены исходные данные и расчеты концессионной платы, налога на имущество и амортизации, утвержденные указанным соглашением и учтенные Органом регулирования в НВВ Регулируемой организации.

Таким образом, Службой расходы по данной статье затрат определены без достаточного экономического обоснования.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.6. Прочие неподконтрольные расходы

Прочие неподконтрольные расходы определены Органом регулирования на 2019 год в размере 54 383,76 тыс. руб., на 2020 год в размере 53 287,92 тыс. руб., на 2021 год в размере 46 772,41 тыс. руб.

В составе прочих неподконтрольных расходов Службой учтены расходы на уплату государственных пошлин и сборов за получение лицензий и разрешений, государственных пошлин за оформление и переоформление прочих документов, на оплату услуг по управлению ОАО «Россети», по управлению собственностью (по межеванию, установлению охранных зон, оценке имущества, изготовлению кадастровых и технических планов).

В Возражениях Органом регулирования отражен укрупненный перечень обосновывающих документов, представленных Регулируемой организацией, однако не приведен анализ факта проведения конкурентных процедур при заключении договоров на оказание услуги по управлению собственностью (по межеванию, установлению охранных

зон, оценке имущества, изготовлению кадастровых и технических планов), анализ необходимости несения расходов на оказание услуги по управлению собственностью (по межеванию, установлению охранных зон, оценке имущества, изготовлению кадастровых и технических планов) и расходов по управлению ОАО «Россети».

Согласно Экспертным заключениям на 2019-2021 годы и Возражениям Службой расходы на уплату государственных пошлин и сборов за получение лицензий и разрешений, государственных пошлин за оформление и переоформление прочих документов, на оплату услуг по управлению собственностью (по межеванию, установлению охранных зон, оценке имущества, изготовлению кадастровых и технических планов) учтены исходя из произведенных Регулируемой организацией плановых расчетов.

При этом Органом регулирования в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178 не проведен анализ фактических затрат Регулируемой организации.

Органом регулирования по подстатье затрат «Услуги по управлению ОАО «Россети» учтены расходы на 2019 год в размере 15 105,60 тыс. руб., на 2020 год в размере 17 125,59 тыс. руб., на 2021 год в размере 17 125,59 тыс. руб.

Службой при определении размера расходов по подстатье затрат «Услуги по управлению ОАО «Россети» не проведен сравнительный анализ функций, выполняемых сотрудниками аппарата управления филиала и аппарата управления ОАО «Россети», документальное подтверждение положительного влияния деятельности аппарата управления на деятельность филиала и регулируемой организации в целом (сокращение расходов на услуги сторонних организаций, расчет экономического эффекта (соотнесение результатов с затратами на содержание административно-управленческого персонала), документальное подтверждение по распределению расходов по аппарату управления между филиалами ПАО «МРСК Юга».

Согласно пункту 2 Основ ценообразования № 1178 к подконтрольным расходам относятся расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов,

связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

Таким образом, расходы по подстатье затрат «Услуги по управлению ОАО «Россети» Органу регулирования необходимо учитывать в составе подконтрольных расходов.

ФАС России отмечает, что расходы на услуги по управлению также учтены в составе статьи затрат «Прочие услуги сторонних организаций».

В отсутствие должного экономического анализа и расшифровки принятых затрат ФАС России не представляется возможным определить отсутствие двойного учета расходов на услуги по управлению.

Учитывая вышеизложенное, расходы по подстатье затрат «Услуги по управлению ОАО «Россети» в размере **49 356,78 тыс. руб.** подлежат исключению из неподконтрольных расходов с последующим включением в состав подконтрольных расходов в экономически обоснованном размере с учетом вышеуказанных замечаний ФАС России.

В остальной части расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.7. Расходы на социальные нужды

Расходы на социальные нужды определены Органом регулирования на 2019 год в размере 351 564,43 тыс. руб., на 2020 год в размере 362 915,05 тыс. руб., на 2021 год в размере 374 254,18 тыс. руб.

Учитывая, что данная статья является производной от расходов на оплату труда, данные расходы также подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

3. Корректировки НВВ

Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от

установленных, определена Органом регулирования на 2019 год в размере 459 487,09 тыс. руб. (учтено на 2019 год – 79 111,32 тыс. руб., на 2020 год – 67 795,00 тыс. руб., на 2021 год – 95 093,94 тыс. руб.).

Корректировка необходимой валовой выручки по исполнению инвестиционной программы определена на 2019 год в размере 720,26 тыс. руб., на 2020 год в размере 0,00 тыс. руб., на 2021 год в размере (- 151 064,74) тыс. руб.

Величина максимально возможного изменения необходимой валовой выручки, осуществляемого с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг, определена на 2019 год в размере 42 717,20 тыс. руб., на 2020 год в размере 21 344,07 тыс. руб., на 2021 год в размере 22 048,28 тыс. руб.

Корректировка в результате экономии от снижения потерь по итогам первого долгосрочного периода регулирования определена на 2019 год в размере 10 026,47 тыс. руб. На 2020 год указанная корректировка Службой не учитывалась. Корректировка необходимой валовой выручки в результате экономии от снижения потерь определена на 2021 год в размере 107 053,57 тыс. руб.

Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности определена на 2020 год в размере 228 186,88 тыс. руб., на 2021 год в размере 313 424,99 тыс. руб. (учтено 35 711,92 тыс. руб.).

Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска определена на 2020 год в размере (- 87 131,28) тыс. руб., на 2021 год в размере (- 182 771,19) тыс. руб.

Корректировка неподконтрольных расходов определена на 2020 год в размере 8 838,27 тыс. руб., на 2021 год в размере (- 82 119,08) тыс. руб.

2019 год:

Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных, на 2019 год, определена в размере 459 487,09 тыс. руб. Согласно Экспертному заключению на 2019 год данный показатель представляет собой отклонение фактического уровня операционных и неподконтрольных расходов от показателей, установленных при регулировании, в том числе с учетом изменения объемов условных

единиц, показателей инфляции, и определяется в соответствии с пунктом 42 Методических указаний № 228-э.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год и Возражениях Службой не представлены анализ обосновывающих материалов Регулируемой организации, расчет величины указанной корректировки в соответствии с пунктом 42 Методических указаний № 228-э и расшифровка учтенных сумм.

Органом регулирования при проведении корректировки по исполнению инвестиционной программы не проведен и не представлен должный анализ обосновывающих документов, анализ исполнения/неисполнения инвестиционной программы пообъектно в соответствии с пунктом 42 Методических указаний № 228-э.

ФАС России отмечает, что фактический объем финансирования инвестиционной программы может отличаться от планового, предусмотренного в утвержденной (скорректированной) инвестиционной программе на начало очередного года в течение долгосрочного периода регулирования.

В случае непревышения фактических расходов на реализацию инвестиционного проекта над общей стоимостью инвестиционного проекта в составе утвержденной (скорректированной) инвестиционной программы, отклонение фактических расходов на реализацию инвестиционной программы в связи с изменением фактических сроков реализации инвестиционных проектов может быть признано экономически обоснованным.

При определении объема фактического финансирования инвестиционной программы допускается возможность отклонения годового объема финансирования по отдельным инвестиционным проектам как в положительную, так и отрицательную сторону от его планового значения в рамках утвержденной (скорректированной) долгосрочной инвестиционной программы по основаниям, изложенным в предыдущем абзаце настоящего письма.

При этом фактические расходы на реализацию инвестиционного проекта не должны превышать объем финансовых потребностей, определенных в соответствии с укрупненными нормативами цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных абзацем 1 пункта 32 Основ ценообразования.

При расчете корректировки НВВ, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования (год), необходимо учитывать экономически обоснованный фактический объем финансирования инвестиционной программы за счет собственных средств от оказания услуг по передаче электрической энергии в соответствии с источниками финансирования инвестиционной программы, подтвержденный отчетом о реализации инвестиционной программы.

Органом регулирования в Экспертном заключении на 2019 год и Возражениях при проведении корректировки НВВ, осуществляемой с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг, не представлен анализ и расчет исходных показателей для определения понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг).

Как следствие, ФАС России не представляется возможным определить экономическую обоснованность проведенной Службой корректировки.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо произвести и отразить расчет компенсации выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных, корректировки по исполнению инвестиционной программы, а также корректировки НВВ, осуществляемой с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг, в соответствии с пунктом 42 Методических указаний № 228-э и с учетом замечаний ФАС России.

2020 год:

Согласно Возражениям в связи с систематическими ежегодными корректировками утвержденной инвестиционной программой ПАО «МРСК Юга» в сторону снижения и перевыполнением по итогам 2018 года инвестиционной программы корректировка необходимой валовой выручки на 2020 год по исполнению инвестиционной программы 2018 года учтена в размере 0,00 тыс. руб.

В Экспертном заключении на 2020 год и Возражениях Службой не проведен и не представлен должный анализ обосновывающих документов, анализ исполнения/неисполнения инвестиционной программы пообъектно в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э.

Службой не представлен анализ обосновывающих материалов и исходных данных для расчета корректировки неподконтрольных расходов на 2020 год по статьям затрат в нарушение пункта 23 Правил № 1178.

При проведении корректировки неподконтрольных расходов Органом регулирования по статье затрат «Налог на прибыль» как экономически обоснованная принята величина 77 580,78 тыс. руб., определенная в соответствии с налоговыми декларациями.

ФАС России отмечает, что согласно данным таблицы 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках», раскрываемым Регулируемой организацией по ссылке: <https://rosseti-yug.ru/potrebiteleyam/tablisty-1-3-i-1-6-po-prikazu-minenergo-rf-ot-13-12-2011g-585/>, расходы на уплату налога на прибыль за 2018 год по видам деятельности «Передача по распределительным сетям» и «Технологическое присоединение» составили 20 926 тыс. руб. и 0 тыс. руб. соответственно.

Таким образом, Органом регулирования корректировка НВВ по данной статье затрат должна была быть определена исходя из фактически сложившейся в 2018 году суммы 20 926 тыс. руб.

Органом регулирования в Экспертном заключении на 2020 год и Возражениях при проведении корректировки НВВ, осуществляемой с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг, не представлен анализ и расчет исходных показателей для определения понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг).

Как следствие, ФАС России не представляется возможным определить экономическую обоснованность проведенной Службой корректировки.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо произвести и отразить расчет корректировки по исполнению инвестиционной программы, корректировки НВВ, осуществляемой с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг, в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э и с учетом замечаний ФАС России, провести и представить дополнительный экономический анализ корректировки неподконтрольных расходов в

соответствии с пунктом 23 Правил № 1178 и ее пересчет исходя из фактических расходов на уплату налога на прибыль за 2018 год.

2021 год:

Органом регулирования в нарушение положений Методических указаний

№ 98-э не проведена корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов. Указанная корректировка не определяется для случаев, если год (i-2) является первым годом долгосрочного периода регулирования.

В Экспертном заключении на 2021 год отмечается, что исходя из требований Методических указаний № 98-э, корректировка подконтрольных расходов по итогам 2019 года не проводилась.

2019 год не является первым годом для Регулируемой организации.

Таким образом, непроведение Службой указанной корректировки является нарушением положений Методических указаний № 98-э.

В Экспертном заключении на 2021 год и Возражениях Органом регулирования не представлен анализ обосновывающих материалов и исходных данных для расчета корректировки неподконтрольных расходов на 2021 год по статьям затрат в нарушение пункта 23 Правил № 1178.

В Экспертном заключении на 2021 год и Возражениях Службой не проведен и не представлен должный анализ обосновывающих документов, анализ исполнения/неисполнения инвестиционной программы пообъектно в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э.

Органом регулирования в Экспертном заключении на 2021 год и Возражениях при проведении корректировки НВВ, осуществляемой с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг, не представлен анализ и расчет исходных показателей для определения понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг).

Как следствие, ФАС России не представляется возможным определить экономическую обоснованность проведенной Службой корректировки.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо произвести и отразить расчет корректировки подконтрольных расходов,

корректировки по исполнению инвестиционной программы, корректировки НВВ, осуществляемой с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг, в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э, провести и представить дополнительный экономический анализ корректировки неподконтрольных расходов в соответствии с пунктом 23 Правил № 1178 и ее пересчет исходя из фактических расходов на уплату налога на прибыль за 2019 год.

4. Возврат сглаживания

Согласно Экспертному заключению на 2018 год сумма накопленного сглаживания НВВ по состоянию на начало 2018 года определена в размере 1 410,4729 млн. руб.

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на

2018 год в размере 361 521 тыс. руб., на 2019 год в размере 349 650,63 тыс. руб., на 2020 год в размере 349 650,63 тыс. руб., на 2021 год в размере 349 650,64 тыс. руб., на 2020 год в размере 0 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 исключение экономически необоснованных доходов и расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, выявленных в том числе по результатам проверки их хозяйственной деятельности, учет экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. В этом случае распределение исключаемых экономически необоснованных доходов и расходов, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом

параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

В Экспертных заключениях на 2018-2021 годы и Возражениях не отражены расчет и расшифровка указанных сумм, отсутствуют ссылки на обосновывающие документы (протоколы), представленные Регулируемой организацией.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

5. Возмещение убытков прошлых лет

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2019 год в размере 288 673,84 тыс. руб., на 2020 год в размере 0,00 тыс. руб., на 2021 год в размере 373 023,2 тыс. руб.

В Экспертных заключениях на 2019-2021 годы и Возражениях Органом регулирования не отражен перечень обосновывающих материалов, представленных Регулируемой организацией в обоснование заявленных расходов по данной статье затрат, не отражен расчет принятых величин расходов, а также анализ экономической обоснованности принятых затрат в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178.

В силу непроведения Службой достаточного экономического анализа указанной суммы расходов в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178 ФАС России не представляется возможным определить обоснованность ее учета в НВВ Регулируемой организации.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Службу по тарифам Астраханской области нарушившей положения пунктов 2, 5, 7, 20, 26, 27, 28, 29, 40(1) Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункта 9 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э, пункта 42 Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э, пункта 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

2. Органу исполнительной власти Астраханской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в срок до 01.04.2023 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике:

2.1. Исключить из базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» 2018 года расходы по статье затрат «Прочие услуги сторонних организаций» в размере 347,44 тыс. руб.

2.2. Исключить из необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго»:

- расходы по статье затрат «Налог на прибыль» на 2019 год в размере 62 255,38 тыс. руб., на 2020 год в размере 56 654,78 тыс. руб., на 2021 год в размере 13 319,83 тыс. руб.;

- расходы по статье затрат «Прочие неподконтрольные расходы» на 2019 год в размере 15 105,60 тыс. руб., на 2020 год в размере 17 125,59 тыс.

руб., на 2021 год в размере 17 125,59 тыс. руб.

2.3. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, исключив выявленные экономически необоснованные расходы, по следующим статьям затрат:

- «Эффективный уровень подконтрольных расходов» на 2018 год;
- «Сырье и материалы» на 2018 год;
- «Работы и услуги производственного характера» на 2018 год;
- «Затраты на оплату труда» на 2018 год;
- «Оплата работ и услуг сторонних организаций» на 2018 год;
- «Прочие услуги сторонних организаций» на 2018 год;
- «Электроэнергия на хозяйные нужды» на 2018 год;
- «Другие прочие расходы» на 2018 год;
- «Амортизация» на 2019-2021 годы;
- «Аренда» на 2019-2021 годы;
- «Прочие неподконтрольные расходы» на 2019-2021 годы;
- «Проценты за кредит» на 2019-2021 годы;
- «Расходы по концессионному соглашению» на 2019-2021 годы;
- «Расходы на социальные нужды» на 2018-2021 годы;
- «Корректировки НВВ» на 2019-2021 годы;
- «Возмещение убытков прошлых лет» на 2019-2021 годы;
- «Возврат сглаживания» на 2019-2021 годы.

3. Произвести учет расходов по статье затрат «Прочие

неподконтрольные расходы» в состав подконтрольных расходов в экономически обоснованном размере.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Астраханской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» 2018 года в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, а также величину необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, Методических указаний № 98-э.

5. По результатам исполнения пунктов 2, 3, 4 настоящего предписания органу исполнительной власти Астраханской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго», установленной на 2023 год, а также установить (пересмотреть) индивидуальные и единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, Методических указаний № 98-э.

6. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Астраханской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Астраханской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которого предписаны настоящим предписанием;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Астраханской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором принималось решение, предписанное настоящим предписанием;

- экспертного заключения по делу об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала

ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго», в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

С.А. Пузыревский