

РЕШЕНИЕ № 22-23/ов

Резолютивная часть решения оглашена 15 октября 2010 года

Решение в полном объеме изготовлено 29 октября 2010 года
г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

1. <.....> – руководитель управления, председатель Комиссии;

2. <.....> – заместитель руководителя управления, член Комиссии;

3. <.....> – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

4. <.....> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

<.....> – представителя прокуратуры Саратовской области,

рассмотрев дело № 22-23/ов о нарушении Главным управлением МЧС России по Саратовской области ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1,4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

Представитель Главного управления МЧС России по Саратовской области на рассмотрение дела не явился. О времени и месте рассмотрения дела Главное управление МЧС России по Саратовской области было извещено надлежащим образом (уведомление о вручении заказной корреспонденции имеется в материалах дела).

Комиссия, руководствуясь ст. 45 Федерального закона "О защите конкуренции", приняла решение о рассмотрении дела в отсутствие представителя Главного управления МЧС России по Саратовской области.

В ходе рассмотрения дела Комиссией было установлено следующее:

15.06.2010 в Саратовское УФАС России поступило представление прокуратуры Саратовской области о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Главного управления МЧС России по Саратовской области, которое установило в аукционной документации на проведение открытого аукциона по определению подрядчика на выполнение работ по текущему ремонту склада ГО г. Пугачев, ул. Железнодорожная, 2 а (для субъектов малого предпринимательства) от 02.10.2009, не соответствующее статье 11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" требование к участникам размещения заказа об ограничении привлечения субподрядчиков, что является фактором, ограничивающим доступ к участию в торгах.

По вышеуказанному представлению Саратовским УФАС России было возбуждено дело № 22-23/ов по признакам нарушения Главным управлением МЧС России по Саратовской области части 2 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции".

Представитель прокуратуры Саратовской области на рассмотрение дела поддержал доводы, изложенные в представлении.

2 октября 2009 года на официальном сайте <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru> Главным управлением МЧС России по Саратовской области размещено извещение № 7859321 о проведении открытого аукциона по определению подрядчика на выполнение работ по текущему ремонту склада ГО г. Пугачев, ул. Железнодорожная, 2 а (для субъектов малого предпринимательства) и аукционная документация, утвержденная начальником Управления <.....>

Подпунктом 10.3 документации об аукционе установлены требования к участникам размещения заказа о выполнении работ лично, без привлечения субподрядчиков.

Подпунктом "д" определено, что участник размещения заказа все работы выполняет самостоятельно без привлечения субподрядчиков.

Следовательно, ограничение на привлечение субподрядных организаций является ограничивающим конкуренцию требованием.

Из письменных объяснений Главного управления МЧС России по Саратовской области (исх. № 11479-17-02 от 01.10.2010) следует, что если из закона или договора не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В соответствии с чем, Заказчик посчитал правомерным установление данного требования.

Рассмотрев представленные материалы и доказательства, проанализировав нормативные правовые акты, заслушав пояснение представителя прокуратуры Саратовской области, Комиссия пришла к выводу о нарушении Главным управлением МЧС России по Саратовской области части 2 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" в силу следующего.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.06. №

135-ФЗ "О защите конкуренции" если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Частями 1-3 статьи 11 Федерального Закона от 21.07.2005. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" предусмотрен исчерпывающий перечень требований к участникам размещения заказа при размещении заказа путем проведения торгов.

В соответствии с частью 4 статьи 11 Федерального Закона от 21.07.2005. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" кроме указанных в частях 1 - 3 статьи 11 Федерального Закона от 21.07.2005. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" требований, заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

В аукционной документации п. д) п.п. 10.3 другими требованиями к участникам размещения заказа установлено, что участник размещения заказа все работы выполняет самостоятельно без привлечения субподрядчиков. Следовательно, в аукционной документации установлено ограничение на привлечение субподрядных организаций к исполнению государственного контракта.

Данное положение документации об аукционе нарушает положения ч. 4 ст. 11 Федерального Закона от 21.07.2005. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и ч. 2 ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006. № 135 – ФЗ "О защите конкуренции".

Таким образом, действия Главного управления МЧС России по Саратовской области по предъявлению к участникам аукциона требования об ограничении привлечения субподрядчиков нарушают часть 2 статьи 17 Федерального Закона "О защите конкуренции", поскольку влекут создание преимущественных условий деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта и могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке строительных работ.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия

РЕШИЛА :

1. Признать Главное управление МЧС России по Саратовской области нарушившим часть 2 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Выдать Главному управлению МЧС России по Саратовской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: при организации и проведения аукционов на проведение строительных работ не предъявлять к участникам аукциона, в том числе в аукционной документации, требования об ограничении привлечения субподрядчиков.

Председатель Комиссии <.....>

Члены Комиссии <.....>

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 22-23/ов

о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

29 октября 2010 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

1. <.....> – руководитель управления, председатель Комиссии;
2. <.....> – заместитель руководителя управления, член Комиссии;
3. <.....> – начальник отдела органов власти, член Комиссии;
4. <.....> – специалист-эксперт, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 29.10.2010 по делу № 22-23/ов о нарушении Главным управлением МЧС России по Саратовской области части 2 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕД П И С Ы В А Е Т :

Главному управлению МЧС России по Саратовской области с момента получения предписания прекратить нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно: при организации и проведении аукционов на проведение строительных работ не предъявлять к участникам аукциона, в том числе в аукционной документации, требования об ограничении привлечения субподрядчиков.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>