

ООО «Чистые линии»

e-mail: chistielineii@mail.ru

Заказчик –

АО «РЖД»

e-mail: rkzs@nrr.ru

Электронная торговая площадка –

ООО «РТС-тендер»

e-mail: info223@rts-tender.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения торгов

№ 076/07/3-279/2020

09 апреля 2020 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 14.04.2020 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В. (в режиме видеоконференц-связи), главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина

С.А. (в режиме видеоконференц-связи), ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В.,

с участием:

от заявителя – ООО «Чистые линии» (в режиме видеоконференц-связи) - генеральный директор Мухин А.А.;

от заказчика – АО «РЖД» (в режиме видеоконференц-связи) - Степанова Н.М. (по доверенности), Макарова У.С. (по доверенности), Зарубина А.С. (по доверенности), Сергеев А.А. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Чистые линии» (вх. № 3548 от 27.03.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — АО «РЖД» при проведении аукциона в электронной форме № 981/ОАЭ-ЦДМВ/20, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию подвижного состава (Участки Рыбинск, Шарья, Иваново (изв. № 32008939774), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Чистые линии» (вх. № 3548 от 27.03.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — АО «РЖД» при проведении аукциона в электронной форме № 981/ОАЭ-ЦДМВ/20, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию подвижного состава (Участки Рыбинск, Шарья, Иваново (изв. № 32008939774).

Обжалуемые действия (бездействие) – осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а именно: предъявление к участникам закупки квалификационного требования – наличие у участника закупки опыта по фактически оказанным услугам по обслуживанию и/или/либо содержанию подвижного состава, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной

(максимальной цены договора (цены лота) без учета НДС.

При проведении заседания Комиссии в режиме видеоконференцсвязи представитель Заказчика пояснил, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении закупки допущено не было, заранее направил запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 27.03.2020 № 3272/06-07 документы и материалы. С доводами жалобы не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в том числе, в случае проведения заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «РЖД» (далее — Положение о закупке) утверждено решением Совета директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018 (распоряжение ОАО «РЖД» от 12.07.2018 № 1481/р) и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг - www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «РЖД», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

[28.02.2020](#) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг - www.zakupki.gov.ru ([далее - ЕИС](#)) [размещены извещение о проведении аукциона](#) в электронной форме № 981/ОАЭ-ЦДМВ/20 и документация о закупке, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию подвижного состава (Участки Рыбинск, Шарья, Иваново (изв. № 32008939774).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 9 943 562 (девять миллионов девятьсот сорок три тысячи пятьсот шестьдесят два) руб. 99 коп.

[Согласно извещению о проведении аукциона](#) в электронной форме [датой окончания срока подачи заявок является «26» марта 2020г. в 09 час. 00 мин. \(по МСК\), квалификационный отбор – «16» апреля 2020г., дата подведения итогов – «16» апреля 2020г.](#)

Закупка осуществляется для нужд Северной дирекции моторвагонного подвижного состава – структурного подразделения Центральной дирекции моторвагонного подвижного состава – филиала АО «РЖД», которую проводит Северный центр организации закупок Центральной дирекции закупок и снабжения – филиал АО «РЖД».

Доводы жалобы признаны Комиссией обоснованными по следующим основаниям.

На основании [пункта 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции.

Аналогичный принцип закупочной деятельности заказчика установлен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке.

Также подпунктами 3, 4 пункта 33 Положения о закупках настоящее положение регулирует отношения, связанные с проведением закупок в целях расширения возможностей участия юридических и физических лиц в конкурентных закупках и стимулирования такого участия, а также развития добросовестной конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется, в том числе путем проведения аукциона в электронной форме.

В соответствии с пунктом 160 Положения о закупке конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется, в том числе путем проведения аукциона в электронной форме, в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации и принятыми во исполнение его нормативными правовыми актами, настоящим разделом Положения о закупках.

В соответствии с пунктом 164 Положения о закупках аукцион в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства может включать в себя этап проведения квалификационного отбора участников.

При этом согласно пункту 199 Положения о закупках иные единые требования к участникам, в том числе квалификационные требования, устанавливаются в документации о конкурентной закупке в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности, и/или иных показателей, связанных с определением соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами ОАО «РЖД» к поставщикам (исполнителям, подрядчикам).

К таким требованиям относится, в том числе наличие опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о закупке.

При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки.

Так, в пункте 1.2 «Предмет конкурентной закупки» части 1 «Условия проведения аукциона» документации об аукционе заказчиком установлены требования к их безопасности, качеству, упаковке, отгрузке товара (при поставке товара), к результатам, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги) потребностям заказчика, место, условия и сроки поставки товаров (оказания услуг, выполнения работ), форма, сроки и порядок оплаты указываются в техническом задании, являющемся приложением № 1.1 к аукционной документации.

Согласно приложению № 1.1 к аукционной документации об аукционе, а именно:

2. Требования к услугам

оказание услуг по комплексному обслуживанию подвижного состава	Нормативные документы, согласно которым установлены требования	Услуги должны оказываться в соответствии с нормативной документацией: 1. Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте СП 2.5.1198-03 утвержденные постановлением Главного государственного врача РФ 04.03.2003 года №12». 2. Технологическая инструкция по наружной и внутренней обмывке кузовов пассажирских вагонов ТИ-ЦЛПВ-1, утвержденная Департаментом пассажирских сообщений МПС РФ 18.11.2003 года, введенной в действие 01.01.2004 года. 3. Распоряжение ОАО «РЖД» от 17.08.2009 г № 1722р «О взаимодействии между ОАО «РЖД» и подрядными организациями в сфере охраны труда».
	Технические и функциональные характеристики услуг	Услуги по комплексному обслуживанию подвижного состава осуществляются Участником в парках станций на приемо-отправочных путях или путях отстоя. Оказание услуг должно осуществляться в период: с момента окончания рейса и до очередного выхода в рейс подвижного состава.
	Требования к безопасности услуг	Требования правил техники безопасности, охраны труда, пожарной безопасности, электробезопасности, санитарно-гигиенических требований и экологических норм, безопасности движения поездов при оказании услуг обеспечиваются в соответствии с требованиями законодательства РФ, а также нормативных документов ОАО «РЖД».
	Требования к качеству услуг	Услуги должны быть оказаны квалифицированным персоналом Участника в полном объеме, в установленный срок и соответствовать предъявляемым в соответствии с действующими санитарными нормами и утвержденной типовой технологии проведения уборок требованиям.

Согласно пункту 2 приложения № 1.1 к аукционной документации характеристики и требования к оказанию услуг по комплексному обслуживанию подвижного состава установлены в соответствии требованиями санитарным правилам по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте СП 2.5.1198-03 утвержденным постановлением Главного государственного врача РФ 04.03.2003 года № 12, а также в соответствии с требованиями Технологической инструкции по наружной и внутренней обмывке кузовов пассажирских вагонов ТИ-ЦЛПВ-1, утвержденной Департаментом пассажирских сообщений МПС РФ 18.11.2003 года, введенной в действие 01.01.2004 года.

Требования к участникам закупки изложены в пункте 199 Положения о закупках. В данном случае документация [об аукционе](#) не содержит отдельных пунктов, устанавливающих требования к участникам закупки.

Кроме того, ни законодательство Российской Федерации, ни нормативные акты ОАО «РЖД» не устанавливают требования к исполнителю услуг по комплексному обслуживанию подвижного состава, в том числе о наличии у исполнителя опыта по фактически оказанным услугам по обслуживанию и/или/либо содержанию подвижного состава в эксплуатационном состоянии и/или/либо сопровождению подвижного состава, также на заседании Комиссии ссылки на нормативно-правовые акты Российской Федерации, иные нормативные акты со стороны ОАО «РЖД» по установлению данного требования заказчиком закупки не представлены.

[Однако согласно подпункту 1.7.1 пункта 1.7 «Дополнительный этап проведения аукциона \(аукционная документация может не предусматривать проведение дополнительного этапа\)» части 1 документации об аукционе](#) участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по обслуживанию и/или/либо содержанию подвижного состава, в эксплуатационном состоянии и/или/либо сопровождению подвижного состава стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в приложении № 1 аукционной документации. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по обслуживанию и/или/либо содержанию подвижного состава в эксплуатационном состоянии и/или/либо сопровождению подвижного состава.

В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

-документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации о наличии требуемого опыта;

-акты об оказании услуг;

-договоры на оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

-копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Основным доводом заказчика в обоснование установления требования к опыту выполнения аналогичных работ стала ссылка на тот факт, что по

итогах проведения открытого аукциона (извещение № 31604275329) ОАО «РЖД» был заключен договор № 2268691 от 30.01.2017 с ООО «Авангард», который был расторгнут на основании решения Арбитражного суда Ярославской области по делу № А82-7451/2018 от 03.09.2018 в связи с нарушением договорных обязательств со стороны исполнителя.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия изучила практику проведения аналогичных закупок, представленную заказчиком, и установила следующее.

При проведении закупки путем открытого аукциона в электронной форме с номером извещения 31604275329 от 31.10.2016 документация содержала аналогичное требование к участникам закупки. Однако согласно решению Арбитражного суда Ярославской области по делу № А82-7451/2018 договор на оказание услуг № 2268691 от 30.01.2017 был расторгнут в связи с ненадлежащим исполнением обязательств исполнителем по договору.

Также при проведении открытого аукциона в электронной форме с номером извещения 31705640091 от 18.10.2017 документация содержала аналогичное требование к участникам закупки. Однако согласно решению Арбитражного суда Ярославской области по делу № А82-2515/2019 договор на оказание услуг № 27/06881 от 19.12.2017 был расторгнут в связи с ненадлежащим исполнением обязательств исполнителем по договору.

Таким образом, в рассматриваемом случае предъявленное к участникам требование о наличии опыта по фактически оказанным услугам не позволяет судить о способности исполнителя по договору оказать услуги, предусмотренные закупочной документацией, и само по себе не может гарантировать надлежащего исполнения обязательства по оказанию услуг по комплексному обслуживанию подвижного состава исполнителем, в связи с чем использование данных критериев допуска к участию в закупке является необоснованным.

В 2018 году был проведен 2-х лотовый запрос котировок 4125/ЗКТЭ-ЦДМВ/18 (извещение № 31806976155) на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию подвижного состава без предъявления к участникам закупки требования о наличии опыта по фактически оказанным услугам.

При этом по итогам проведения данной процедуры было заключено 2 договора № 3134185 от 12.10.2018 с ООО «МРК Сплав», № 3133827 от 12.10.2018 с ООО «Триум», которые были исполнены и замечаний к качеству оказания услуг у заказчика не имеется.

Кроме того, на период объявления заказчиком данной закупки у ООО «Чистые линии» имеется ряд заключенных с заказчиком договоров, которые исполняются (№ 3875217 от 19.03.2020, № 3875247 от 19.03.2020, № 3875276 от 19.03.2020, № 3893312 от 31.03.2020), а также уже исполненные (№ 3798191 от 27.01.2020, № 3798194 от 27.01.2020, № 3798198 от 27.01.2020), по

которым представители АО «РЖД» на заседании Комиссии пояснили, что претензий к их исполнению не было. Данные договоры заключались по итогам проведения неконкурентных закупок – путем организации электронного магазина на платформе <https://eshoprzd.ru/home> в форме ценовых запросов, где требования по наличию опыта по фактически оказанным услугам также не предъявлялись.

Вместе с тем, это не привело к ненадлежащему исполнению договоров.

Таким образом, действия заказчика, установившего требование о наличии требуемого опыта в указанной документации об аукционе.

ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках подпункту 2 пункта 32, подпунктам 3, 4 пункта 33, Положения о закупках.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Чистые линии» (вх. № 3548 от 27.03.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — АО «РЖД» при проведении аукциона в электронной форме № 981/ОАЭ-ЦДМВ/20, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию подвижного состава (Участки Рыбинск, Шарья, Иваново (изв. № 32008939774) обоснованной.
2. Признать заказчика закупки — АО «РЖД» нарушившим подпункт 2 пункта 32, подпункт 3, 4 пункта 33 Положения о закупках, **пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.**
3. Выдать АО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 14.04.2020 № **076/07/3-__/2020**

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Гудкевич

Члены Комиссии
Семенюк

А.В.

С.А. Шарутина

Савичева

К.А.

И.В. Разумов