ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства

по делу №004/04/7.30-152/2019 об административном правонарушении

25.07.2019г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226, стр. 2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 004/04/7.30-152/2019 от 10.07.2019г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, работника контрактной службы, главного специалиста-эксперта ГУ МЧС России по Республике Алтай,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) в отсутствии.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

10.07.2019г. вх. № 2900 от должностного лица заказчика, работника контрактной службы, главного специалиста-эксперта ГУ МЧС России по Республике Алтай поступило ходатайство о рассмотрении административного дела в её отсутствие.

В ходе внеплановой камеральной проверки УФАС по Республике Алтай в действиях ГУ МЧС России по Республике Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту (№ 0377100001119000020) установило нарушения ч. 7 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (акт проверки № 18 от 07.06.2019г.).

Нарушение выразилось в следующем:

21.05.2019г. заказчиком Главным управлением МЧС России по Республике Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту.

Согласно извещению № 0377100001119000020 дата и время окончания подачи заявок – 30.05.2019г. 10-00 час, дата окончания рассмотрения первых частей заявок – 31.05.2019г., дата проведения аукциона в электронной форме - 03.06.2019г., начальная (максимальная) цена контракта - 700000.00 руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать семь дней с даты окончания срока подачи указанных заявок, а в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, такой срок не может превышать один рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 31.05.2019г. на участие в данном электронном аукционе поступило 2 заявки, оба участника допущены к электронному аукциону.

Согласно ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Указанный в части 6 данной статьи протокол не позднее даты

окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе (ч. 7 ст. 67 Закона о контрактной системе).

В нарушение ч. 7 ст. 67 Закона о контрактной системе заказчиком протокол рассмотрения первых частей заявок № 0377100001119000020 от 31.05.2019г. размещен в ЕИС в сфере закупок 03.06.2019г. в 11-08 (мск), что привело к невозможности участия в электронном аукционе, назначенном на 03.06.2019г. в 07-00 час. (мск), участников закупки, подавших заявки на участие в данном электронном аукционе.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных - нарушение должностным лицом заказчика, правонарушениях ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦОМ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА, ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦОМ уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система в закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2 и данной статьи, не более чем на два рабочих дня, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц размере пяти тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и контрактные управляющие, работник МУНИЦИПОЛЬНЫХ нужд, контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 данного Кодекса, административную ответственность как должностные лица.

Согласно письму ГУ МЧС России по Республике Алтай от

сфере закупок является главный специалист-эксперт.

Согласно пп.4 п. 19.3 Положения о контрактной службе по осуществлению закупок, утвержденного приказом ГУ МЧС России по Республике Алтай от 12.05.2017г. № 216 (приложение № 2), на работника контрактной службы (главного специалиста-эксперта (по закупкам)) возлагаются полномочия по подготовке и размещению в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки, документации о закупках, проектов контрактов, протоколов.

Приказом от 12.05.2017г. № 216 утвержден состав контрактной службы ГУ МЧС России по Республике Алтай (приложение № 1) и назначена работником контрактной службы.

Таким образом, в действиях работника контрактной службы, главного специалиста-эксперта ГУ МЧС России по Республике Алтай содержится состав нарушения ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения работником контрактной службы, главным специалистом-экспертом ГУ МЧС России по Республике Алтай подтверждается протоколом по делу № 004/04/7.30-152/2019 об административном правонарушении от 10.07.2019г., а также другими материалами дела.

Согласно пояснениям работника контрактной службы, главного специалиста-эксперта ГУ МЧС России по Республике Алтай от вх. № 2900 при размещении протокола возникли 10.07.2019г. технические неполадки при входе в личный кабинет заказчика на площадке «Сбербанк-АСТ». Выходила ошибка «Error» (скриншот прилагается). При подписании протокола система не позволяла выбрать ЭЦП заказчика для подписи. После длительного ожидания и технических сбоев ЭЦП была выбрана, протокол был подписан и направлен на размещение. Поскольку интеграция с площадки в ЕИС занимает продолжительное время (до суток), проверить факт публикации указанного протокола в этот день не представилось возможным. В первый рабочий день 03.06.2019г. был обнаружен факт отсутствия размещенного протокола рассмотрения первых частей заявок в ЕИС и на площадке «Сбербанк-АСТ». При попытке входа в Личный кабинет заказчика для размещения указанного протокола, система вновь выдала ошибку и позволила опубликовать данный только 03.06.2019г. в 07-05 час (MCK). ПРОТОКОЛ Проведение

электронного аукциона было назначено на 03.06.2019г. в 7-00 час (мск). В тот же день (03.06.2019г.) было подготовлено и направлено в адрес УФАС по РА обращение о выдаче предписания о возможности назначения оператором электронной площадки новой даты проведения электронного аукциона.

Указанные пояснения приняты ВО внимание, οднако, исключают состав административного правонарушения, поскольку при анализе размещенной в ЕИС в сфере закупок и представленной ГУ МЧС России по Республике Алтай информации с Личного кабинета заказчика, УФАС по РА установлено, что протокол рассмотрения первых частей заявок от 31.05.2019г. размещен в ЕИС в сфере закупок 03.06.2019г. в 11-08 (мск), что привело к невозможности участия в электронном аукционе, назначенном на 03.06.2019г. в 07-00 час. (мск), участников закупки, подавших заявки на участие Данном электронном аукционе. Электронный аукцион признан несостоявшимся.

Документов, подтверждающих направление 31.05.2019г. оператору электронной площадки протокола рассмотрения первых частей заявок от 31.05.2019г., заказчиком ГУ МЧС России по Республике Алтай в УФАС по РА не представлено (представлен только скриншот технической ошибки от 03.06.2019г.). Таким образом, заказчиком нарушена ч. 7 ст. 67 Закона о контрактной системе, в связи с нарушением установленного законодательством срока (не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок, T.e. 31.05.2019г.) протокола рассмотрения направления первых частей оператору электронной торговой площадки.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, является исполнение 20.06.2019г. предписания от 07.06.2019г., выданного УФАС по РА об отмены протокола признания электронного аукциона несостоявшимся от 03.06.2019г. и назначении новой даты проведения аукциона (№ 0377100001119000020).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

КоАП РФ В 2.9 соответствии CO CT. при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, уполномоченные об ДОЛЖНОСТНОЕ лицо, решить дело административном правонарушении, освободить ΜΟΓΥΤ лицо, совершившее административное правонарушение, OT административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у применении Кодекса Российской Федерации административных правонарушениях» указано, ЧТО малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки административного правонарушения, НО характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, наступивших размера вреда И тяжести последствий представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом заказчика, работником контрактной службы, главным специалистом-экспертом ГУ МЧС России по Республике Алтай, по своему характеру общественной опасности, значительной степени ΠΟCΚΟΛЬΚΥ нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок протокола рассмотрения первых частей заявок № 0377100001119000020 31.05.2019г. OT заказчиком выявлено самостоятельно, в связи с чем, ГУ МЧС России по Республике Алтай обратилось в УФАС по РА о выдаче предписания о назначении площадки электронной новой даты проведения электронного аукциона. По факту исполнения выданного УФАС по РА предписания об устранении нарушений Закона о контрактной дальнейшее системе, проведение процедуры определения подрядчика проведено заказчиком в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что не причинило вреда и не повлекло существенных нарушений охраняемых общественных правоотношений. В связи с правонарушение чем, данное может расцениваться Kak малозначительное.

Руководствуясь статьями 2.4, 2.9, 7.30; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

правонарушении

возбужденному В отношении ДОЛЖНОСТНОГО лица заказчика, работника контрактной службы, главного специалиста-эксперта ГУ МЧС России по Республике Алтай по части 1 статьи 7.30 КоАП РФ (нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок протокола рассмотрения первых частей заявок № 0377100001119000020 31.05.2019г.) прекратить ОТ малозначительностью совершенного административного правонарушения.

2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ объявить должностному лицу заказчика, работнику контрактной службы, главному специалисту-эксперту ГУ МЧС России по Республике Алтай за нарушение требований ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ, устное замечание.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.