

РЕШЕНИЕ №191/11-ГЗ/Ж
16 августа 2011 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе ...

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 01.10.2010 № 198) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчи-ка, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукцион-ной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выпол-нение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во испол-нение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размеще-нии заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев посту-пившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «МОСРЕНТГЕНПРОМ» (вх. № 2899 от 09.08.2011) на положения документации, при проведении открытого аукциона в электронной форме, на право заключить гражданско-правовой договор на поставку, установку, пуско-наладку и гарантийное обслуживание медицинского оборудо-вания (маммографического аппарата) для нужд ОГБУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи» в 2011 году в рамках реализации Региональной программы мо-дернизации здравоохранения Смоленской области на 2011-2012 годы, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 24.03.2011 №168 (извещение № 0163200000311002854),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «МОСРЕНТГЕНПРОМ» (далее – заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения за-казов представителем заявителя, указано на нарушение государственным заказчиком и уполномоченным органом законодательства в сфере размещения заказов.

20.07.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения ин-формации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> были размещены извещение № 0163200000311002854 о проведении открытого аукциона в электронной форме и до-кументация об аукционе.

По мнению заявителя в Техническом задании в Приложении № 1 к Информа-ционной карте документации об открытом аукционе в электронной форме (далее – Тех-ническое задание) установлено незаконное требование о наличии лицензии поставщика на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих).

Кроме того, Техническое задание составлено с техническими ошибками и под конкретный маммографический аппарат «Мадис» (фирма «Радмир», Украина, г. Харь-ков), что является нарушением ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов. Заявитель считает, что в данном случае в Техническое задание вписаны «абсурд-ные ограничения на конструкцию аппарата, не имеющие никакого отношения к меди-цине и диагностике, но присущие только одному аппарату в мире».

Например, мощ-ность маммографа ограничена 500 Вт, а мощность генератора ограничена 10-15 Вт, диапазон экспозиции задается в пределах 0,1-1,2 мАс. В результате предложение уча-стником размещения заказа аппарата с лучшими параметрами, например, мощностью 24 Вт или с количеством электричества до 12 мАс приведет к отклонению его заявки.

Более того, требование пункта 5.1 Технического задания «Ток анода рентгенов-ской

трубки (по паспорту) до 200 мкА» только подтверждает, что оно разработано под конкретное оборудование.

По мнению заявителя не менее тенденциозен и п. 6.4 ТЗ «Вариант исполнения - настольный (мобильный)». Заявитель считает, что такое требование не только неуместно в Техническом задании, но и противоречит Приложению № 7 СанПиН 2.6.1.1192-03. Маммограф является стационарным рентгеновским аппаратом, который может использоваться только в специально подготовленных для этого помещениях – рентгеновских кабинетах. Требование о мобильности аппарата предъявлено в нарушение действующего законодательства.

Заявитель считает, что действительно необходимые медицинские требования, такие как функциональные возможности аппарата, различные режимы съемки (скрининг, диагностика), возможность выполнения снимков с увеличением и прицельных снимков, определение, индикация и регистрация эффективно-эквивалентной дозы облучения, поворот рентгено-оптического блока для выполнения снимков в различных проекциях, наличие автодекомпрессии и т.д. подменены ничемными, никому не нужными сугубо техническими параметрами конкретного изделия, причем морально и конструктивно устаревшего.

Заявитель пояснил, что по всем этим вопросам он обращался за разъяснениями к заказчику. Однако представленные заказчиком разъяснения расценивает как неудовлетворительные.

Представитель уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснила следующее.

В соответствии с пунктом 2.5 Приложения № 1 к «Положению об организации взаимодействия государственных заказчиков Смоленской области, бюджетных учреждений Смоленской области и органа исполнительной власти Смоленской области, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных заказчиков Смоленской области и бюджетных учреждений Смоленской области, при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме», утвержденному Постановлением Администрации Смоленской области от 09.08.2010 №463 (далее - Положение), определение предмета и условий контракта, требований к качеству, техническим характеристикам товара, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, относится к полномочиям заказчика. Пастухова О.И. пояснила, что:

«уполномоченный орган разрабатывает документацию об открытом аукционе в электронной форме в соответствии с заявкой на размещение заказа, поступившей от заказчика в рамках осуществления полномочий, указанных в п. 2.6 Приложения № 1 Положения».

Извещение № 0163200000311002854 о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционная документация были размещены 20.07.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

26.07.2011 заказчик направил в адрес уполномоченного органа разъяснения положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

27.07.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>. на основании запроса ООО «МОСРЕНТГЕНПРОМ» было размещено разъяснение пунктов 1.4, 4.2, 4.4, 6.4 технического задания (Приложение № 1 к Информационной карте) документации об открытом аукционе в электронной форме.

02.08.2011 Заказчиком было принято решение о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме в части исключения пункта 1.4 технического задания Приложения № 1 к Информационной карте о наличии у участника размещения заказа лицензии поставщика на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих).

Извещение № 0163200000311002854 в ред. № 2 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об аукционе были размещены 03.08.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> в соответствии с требованиями законодательства в сфере размещения заказов.

На основании изложенного Представитель уполномоченного органа просит признать жалобу ООО «МОСРЕНТГЕНПРОМ» необоснованной.

Представитель государственного заказчика в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснила следующее.

Установление требований к техническим характеристикам маммографического аппарата а именно вариант исполнения – настольный (мобильный) обусловлено большим количеством пациентов и необходимостью большой пропускной способности примерно 40 человек в день, без лишних затрат по времени. Так же при выборе варианта исполнения маммографического аппарата, заказчик руководствовался тем, что рентгеновский кабинет куда планируется установка аппарата уже прошел лицензирование, и установка маммографического аппарата в другом исполнении приведет к дополнительным затратам в связи с необходимостью внесения изменений в имеющуюся проектную документацию на рентгеновский кабинет.

Представитель государственного заказчика Чаиркин В.Г. в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснил следующее.

Помещение, куда планируется установка маммографического аппарата, находится в жилом доме и установление требований по пункту 2.8 Энергопотребление комплекса (однофазовая сеть, 220, 50 Гц) не более 500Вт. обусловлено тем, что маммографический аппарат устанавливается в специально подготовленном помещении, находящемся в жилом доме, в котором установлено ограничение по напряжению на электросеть.

На основании вышеизложенного представители заказчика считают, что при составлении документации об открытом аукционе в электронной форме не допущено нарушения требований Закона о размещении заказов и просят признать жалобу ООО «МОСРЕНТГЕНПРОМ» необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «МОСРЕНТГЕНПРОМ» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор на поставку, установку, пуско-наладку и гарантийное обслуживание медицинского оборудования (маммографического аппарата) для нужд ОГБУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи» в 2011 году в рамках реализации Региональной программы модернизации здравоохранения Смоленской области на 2011-2012 годы, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 24.03.2011 №168 (извещение № 0163200000311002854) и проведенной в соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС

России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

20.07.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение № 0163200000311002854 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе в электронной форме.

03.08.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение № 0163200000311002854 в редакции № 2 о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционная документация с внесенными изменениями. В частности, исключен пункт 1.4 Технического задания, устанавливавший требование о наличии лицензии поставщика на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих).

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 – 3.2, 4.1 – 6 ст. 34 данного закона.

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что наименование параметров (технических характеристик) маммографа, установленных в Техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме (Приложение № 2), не противоречит требованиям законодательства, так как подобные характеристики используются для классификации указанных диагностических аппаратов.

При установлении значений параметров заказчиком определены требования к размеру рабочего (п. 2.2 Технического задания) поля не хуже 240x180 мм. Значения «240x180 мм» соответствует стандартному размеру экрана маммографа в соответствии с ГОСТ Р ИСО 4090-2006. Вместе с тем, использованное заказчиком условное относительное понятие «не хуже» не позволяет определить, какие значения (в сторону увеличения или уменьшения) данного параметра для заказчика являются лучшими, что не соответствует требованиям п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, согласно которому документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 данной статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели,

значения которых не могут изменяться.

Аналогичное нарушение допущено при установлении значения параметра маммографа «Предел пространственного разрешения не хуже 7 пар лин./мм (п. 2.3 Технического задания).

В этой части жалоба заявителя признана обоснованной.

Кроме того, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что требование в Техническом задании в пункте 6.4 «Вариант исполнения - настольный (мобильный)» предполагает поставку стационарного маммографического аппарата, определение «мобильный» указано заказчиком как уточняющее.

Данное обстоятельство подтверждено представителями заказчика. Однако пояснить, что подразумевает формулировка «мобильный» маммографический аппарат, они не смогли.

Учитывая изложенное, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что утверждение заявителя о неправомерном установлении в техническом задании требования к параметру «Вариант исполнения - ...мобильный» является обоснованным и влечет за собой нарушение ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Комиссия признала не противоречащим требованиям законодательства в сфере размещения заказов установление заказчиком вариативных значений параметров маммографа, например, таких как энергопотребление комплекса (однофазная сеть, 220В, 50Гц) – не более 500 Вт (п. 2.8 Технического задания); мощность генератор 10,0 – 15,0 Вт; диапазон экспозиции (0,1 – 1,2) мАс; ток анода рентгеновской трубки (по паспорту) до 200 мкА.

Из арбитражной практики следует, что включение заказчиком в документацию об аукционе жестких параметров поставляемых товаров, которые соответствуют параметрам только одной марки, влечет ограничение количества участников размещения заказа и не соответствует природе аукциона (ст. 32, ст. 41.1 Закона о размещении заказов) и целям его проведения (ст. 1 данного закона).

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав представителей заявителя и представителей ответчиков, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мосрентгенпром» на положения документации, при проведении открытого аукциона в электронной форме, на право заключить гражданско-правовой договор на поставку, установку, пуско-наладку и гарантийное обслуживание медицинского оборудования (маммографического аппарата) для нужд ОГБУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи» в 2011 году в рамках реализации Региональной программы модернизации здравоохранения Смоленской области на 2011-2012 годы, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 24.03.2011 №168. (извещение № 0163200000311002854), частично обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика, уполномоченного органа нарушения положений ч. 3.1 ст. 34, ч. 1, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Выдать государственному заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов путем внесения изменений в аукционную документацию, исключающих нарушение положений ч. 3.1 ст. 34, ч. 1, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, продлении срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной

форме в соответствии с действующим законодательством в сфере размещения заказов. При этом поданные ранее заявки возвращаются участникам размещения заказа в уведомлении о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №33/191-ГЗ/Ж-11
о прекращении нарушения законодательства
в сфере размещения заказов

16 августа 2011 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе ...

на основании своего решения от 16.08.2011 года № 191/11-ГЗ/Ж, принятого по итогам рассмотрения поступившей в адрес Смоленского УФАС России жалобы ООО «МОСРЕНТГЕНПРОМ» (вх. № 2899/03 от 09.08.2011) на положения документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку, установку, пуско-наладку и гарантийное обслуживание медицинского оборудования (маммографического аппарата) для нужд ОГБУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи» в 2011 году в рамках реализации Региональной программы модернизации здравоохранения Смоленской области на 2011-2012 го-ды, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 24.03.2011 №168. (извещение № 0163200000311002854), в части нарушения законодательства о размещении заказов, руководствуясь ч. 9 ст.17 и ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику - ОГБУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи», уполномоченному органу – Главному управлению государственного заказа устранить нарушения законодательства в сфере размещения заказов:

1. Внести изменения в аукционную документацию, исключающие нарушения ч. 3.1 ст.34, ч.1, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
2. Продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с действующим законодательством в сфере размещения заказов. При этом поданные ранее заявки возвращаются участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении их действия данных заявок и о возможности подать новые заявки.

В течение трех рабочих дней со дня получения настоящего предписания представить в Смоленское УФАС России письменные доказательства исполнения предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания ор-

гана исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.