ПРОТОКОЛ № 012/04/7.30-412/2023

об административном правонарушении

22 мая 2023 года, г. Йошкар-Ола

Протокол составлен по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ ведущим специалистом – экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <…> в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), по факту нарушения требований пункта 8 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), выразившегося в незаконном отклонении заявок от участия в электронном аукционе на поставку медицинских изделий для забора крови (извещение в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://zakupki.gov.ru № 0308300016523000034 от 22.02.2023), в отношении члена комиссии по осуществлению закупок ГБУ РМЭ «Поликлиника № 1 г. Йошкар-Олы» <…>,

дата и место рождения: <…>;

гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: паспорт серия <…> № <…>, выдан <…>;

место регистрации (жительства): <…>;

сведения об иждивенцах: нет;

контактный телефон: _____;

сведения о совершенных ранее административных правонарушений: 012/04/7.30191/2019 от 27.05.2019.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

Заказчиком 22.02.2023 в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещено извещение № 0308300016523000034 об осуществлении электронного аукциона на поставку медицинских изделий для забора крови (далее — Извещение).

Дата и время начала срока подачи заявок 22.02.2023 13:43.

Дата и время окончания срока подачи заявок 02.03.2023 10:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 02.03.2023.

Дата подведения итогов определения поставщика 06.03.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта: 539 180,00 рублей.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Установлено, что приложение к документации «Описание объекта закупки» содержит таблицу с указанием кода КТРУ/ОКПД2, наименование объекта закупки в соответствии с КТРУ, наименование показателя, значения показателей (при подаче заявки участник указывает конкретное значение показателя), обоснование включения показателя, единицы измерения и количество в том числе:

- позиция № 1 «Игла для забора крови, стандартная», размер иглы 21G-22G (0,7-0,8 х40+0/-4 мм), игла имеет цветовую кодировку номинального наружного диаметра трубки по ГОСТ Р ИСО 6009-2020, в заявке участника должен быть указан конкретный цвет;
- позиция № 2 «Система для проведения забора крови/внутривенной инфузии», размер иглы 21G (0,8 х 19+1/-2 мм), игла имеет цветовую

кодировку номинального наружного диаметра трубки по ГОСТ Р ИСО 6009-2020, в заявке участника должен быть указан конкретный цвет.

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1. члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2. заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях выявления

недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика) от 06.03.2023 на участие в электронном аукционе подано 4 заявки, из которых 1 соответствовала требованиям извещения.

Заявка ООО «АЛЬФА ТРЕЙД» (идентификационный номер заявки 113657843) отклонена на основании пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, а именно участником закупки с идентификационным номером 113657843 не указана конкретная цветовая кодировка иглы.

Установлено, что ООО «АЛЬФА ТРЕЙД» (идентификационный номер заявки 113657843) по позиции № 1 предлагается «Игла для забора крови, стандартная», с характеристиками: «Размер иглы: 21G (0,8 х 38 мм)» и «Игла имеет цветовую кодировку номинального наружного диаметра трубки по ГОСТ Р ИСО 6009-2020: Зеленый»; по позиции №2 участником предлагается «Система для проведения забора крови/ внутривенной инфузии», с характеристиками: «Размер иглы: 21G (0,8 х 19 мм)» и «Игла имеет цветовую кодировку номинального наружного диаметра трубки по ГОСТ Р ИСО 6009-2020: Зеленый».

Согласно «ГОСТ Р ИСО 6009-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Иглы инъекционные однократного применения. Цветовое кодирование» (утверждены и введен в действие Приказом Росстандарта от 18.08.2020 № 508-ст) целью настоящего стандарта является определение цвета для быстрого визуального определения наружного диаметра одноразовой гиподермической иглы. Наличие цветового кода на игле или упаковке не освобождает пользователя от обязанности проверить указанный размер иглы. Настоящий стандарт определяет также цвета для более тонких игл, чтобы следовать тенденции на рынке.

В разделе 3 ГОСТа Р ИСО 6009-2020 "Цветовой код" указано: «Цвет должен указывать номинальный наружный диаметр трубки иглы и соответствовать приведенному в таблице 1».

Исходя из ГОСТа Р ИСО 6009-2020, игле 21G (0,8 мм) соответствует только один цвет - темно-зеленый, другого цвета для данного размера иглы не предусмотрено. Участником был указан конкретный размер (калибр) иглы, а также цвет - «зеленый», из указанных данных можно сделать вывод, какая именно игла и какого размера предлагается участником закупки к поставке.

Таким образом, действия комиссии Заказчика по осуществлению закупок в части отклонения заявки являются неправомерными и нарушающими пункт 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными

правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, совершившие административные

правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 названного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В силу требований части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Приказом № 505 от 19.09.2022 года <…> включена в состав комиссии по

осуществлению закупок ГБУ РМЭ «Поликлиника № 1 г. Йошкар-Олы».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0308300016523000034 от 06.03.2023 <…>, являясь членом комиссии, присутствовала на заседании комиссии и приняла решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «АЛЬФА ТРЕЙД» (идентификационный номер заявки 113657843).

Таким образом, в действиях <…> имеется нарушение пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, выразившееся в незаконном отказе в допуске к участию в аукционе ООО «АЛЬФА ТРЕЙД» (идентификационный номер заявки 113657843), а как следствие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения: 06.03.2023 (дата протокола подведения итогов электронного аукциона).

Место совершения административного правонарушения: 424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, пр-кт Гагарина, д. 15 (адрес исполнения <…> своих должностных обязанностей).

Санкция части 2 статьи 7.30 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти (5000) тысяч рублей и не более тридцати (30000) тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **01 июня 2023 года в 09 часов 30 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

Возможность участия рассмотрения дела будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке:

(https://fas1.tconf.rt.ru/c/9395421200).

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <…> разъясняются ее права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом

обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены.

_____ <…>

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<…>

_____

(Ф.И.О. составившего протокол)

(подпись)

22 мая 2023 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

_____

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

«____» _____ 2023 года

_____(подпись)