

<...>– временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 013/04/7.32.4-355/2019, возбужденного 12.07.2019 г. заместителем прокурора Ленинского района Республики Мордовия советником юстиции в отношении должностного лица – главного специалиста отдела имущественных отношений Комитета по управлению муниципальным имуществом г.о. Саранск (далее также – КУМИ г.о. Саранск) , по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии <...>,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Мордовского УФАС России из Прокуратуры Ленинского района Республики Мордовия поступило постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 12.07.2019 г. (вх. от 16.07.2019 г. №3547).

Из вышеуказанного постановления следует, что Прокуратурой Ленинского района Республики Мордовия проведена проверка исполнения Комитетом по управлению муниципальным имуществом г.о. Саранск требований законодательства о продаже муниципального имущества, в ходе которой выявлены нарушения требований Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». По результатам проверки заместителем прокурора Ленинского района Республики Мордовия советником юстиции в отношении должностного лица – главного специалиста отдела имущественных отношений Комитета по управлению муниципальным имуществом г.о. Саранск <...> 12.07.2019 года возбуждено дело об административном правонарушении.

Содержание постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, составленного заместителем прокурора Ленинского района Республики Мордовия советником юстиции 12.07.2019 года в отношении должностного лица – главного специалиста имущественных отношений Комитета по управлению муниципальным имуществом г.о. Саранск <...> соответствует требованиям статьи 28.4 КоАП РФ, каких-либо нарушений при его составлении не выявлено.

Рассмотрение дела об административном правонарушении № 013/04/7.32.3-355/2019 определением от 24.07.2019 года №470 откладывалось.

Сущность нарушения выразилось в следующем.

В соответствии с разделом 8 Положения о Комитете по управлению

муниципальным имуществом г.о. Саранск, утв. распоряжением Главы Администрации г.о. Саранск от 03.06.2010 года №83-р, к основным функциям Комитета отнесено, в том числе, проведение торгов по продаже муниципального имущества в установленном порядке.

На основании постановления Администрации городского округа Саранск от 23.01.2019 № 82 Администрацией г.о. Саранск проведен аукцион, извещение №250119/0179258/01 по продаже муниципального имущества - г. Саранск, ул. Советская, д. № 31;1.3. Краткая характеристика помещения: год постройки - 1959. Площадь - 18,5 кв.м., этаж 1. Фундамент – железобетонный, перекрытие – деревянное, наружные стены – кирпичные, внутренняя отделка – штукатурка стен, потолок навесной «Армстронг», полы – плитка, дверь – ПВХ.

Дата и время публикации извещения на сайте www.torgi.gov.ru: 25.01.2019 16:32.

Начальная цена продажи имущества: 833 000 руб. 00 копеек.

Дата и время окончания приема заявок: 26.02.2019 15:00.

Участниками аукциона признаны: <...>, <...>.

Победителем аукциона в соответствии с протоколом об итогах аукциона по продаже муниципального имущества г.о. Саранск, расположенного по адресу: г. Саранск, ул. Советская, д. № 31 признан <...>. Цена продажи указанного муниципального имущества составила 875 000 рублей 00 копеек с учетом НДС.

По результатам проведенного аукциона между Администрацией г.о. Саранск и <...> заключен договор от 12 марта 2019 года №184 купли-продажи муниципального имущества г.о. Саранск, расположенного по адресу: г. Саранск, ул. Советская, д. № 31.

Согласно части 11 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» уведомление о признании участника аукциона победителем направляется победителю в день подведения итогов аукциона.

Установлено, что дата составления и размещения протокола об итогах аукциона по продаже муниципального имущества г.о. Саранск, расположенного по адресу: г. Саранск, ул. Советская, д. № 31 - 05 марта 2019 года.

Со стороны Администрации г.о. Саранск уведомление о признании участника аукциона победителем направлено <...> письмом исх. от 11.03.2019 года №4.

Таким образом, Администрация г.о. Саранск направило уведомление в

адрес победителя аукциона - <...> с нарушением срока, установленного частью 11 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Как следует из примечания к данной статье, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьями 9.22, 13.25, 14.24, 14.25, 14.55, 14.56, частью 3 статьи 14.57, 14.61, 14.63, 14.64, 15.17 - 15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.25, 15.26.1, 15.26.2, 15.29 - 15.31, 15.37, 15.38, частью 9 статьи 19.5, статьями 19.7.3, 19.7.12](#) настоящего Кодекса, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, физические лица, являющиеся учредителями (участниками) юридических лиц, руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов организаций, являющихся учредителями юридических лиц, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с должностной инструкцией главного специалиста имущественных отношений Комитета по управлению муниципальным имуществом г.о. Саранск, утв. распоряжением Администрации г.о. Саранск от 12 марта 2018 года №30-р обязанности по организации аукциона по продаже муниципального имущества возложены на главного специалиста имущественных отношений Комитета по управлению муниципальным имуществом г.о. Саранск.

Распоряжением Администрации г.о. Саранск от 01 июля 2009 года №99-рк <...> переведена на должность главного специалиста имущественных отношений Комитета по управлению муниципальным имуществом г.о. Саранск.

Таким образом, <...> является должностным лицом, подлежащим административной ответственности по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ в связи с совершением действия, которое недопустимо в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Ввиду вышеизложенного, в действии <...>, выразившемся в направлении уведомления о признании участника аукциона победителем <...> с

нарушением установленного Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» срока, усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрены санкции в отношении организатора торгов за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 9](#) настоящей статьи и [статьями 7.29 - 7.32](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса, а именно:

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ определено, что административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Исследовав и оценив обстоятельства настоящего дела в их совокупности, уполномоченное должностное лицо территориального антимонопольного органа пришло к следующим выводам.

Главный специалист отдела имущественных отношений Комитета по управлению муниципальным имуществом г.о. Саранск имела возможность для соблюдения правил и норм действующего законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но ей не были приняты все зависящие от нее меры по их соблюдению, следствием чего стало противоправное и недопустимое в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» действие, выразившееся в направлении уведомления победителю аукциона с нарушением установленного Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» срока.

Местом совершения рассматриваемого правонарушения является место нахождения Комитета по управлению муниципальным имуществом г.о. Саранск: г. Саранск, пр. Ленина, д.4.

Дата совершения административного правонарушения: 06.03.2019 год.

В силу части 1 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитник, допущенный к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом норм части 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц исчисляется сроком в один год.

На дату вынесения настоящего постановления срок привлечения к административной ответственности по статье 7.32.4 КоАП РФ не истек.

Вместе с тем, должностное лицо Мордовского УФАС России усматривает основания для освобождения главного специалиста отдела имущественных отношений Комитета по управлению муниципальным имуществом г.о. Саранск от административной ответственности в силу статьи 2.9 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от

24.03.2005 года

№ 5, малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Характер совершенного административного правонарушения свидетельствует о его малозначительности ввиду следующего.

Установлено, что действие <...>, выразившееся в направлении уведомления о признании участника аукциона победителем <...> с нарушением установленного Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» срока, не могло никаким образом повлиять на результат торгов. Договор купли-продажи имущества, находящегося по адресу: г. Саранск, ул. Советская, д. № 31 заключен в установленный законом срок.

В данном случае правонарушение не повлекло за собой нарушение результата торгов, и, как следствие, не повлекло нарушений прав и интересов иных лиц, в том числе победителя аукциона

Исходя из вышеизложенного, сумма штрафа, которая должна быть наложена на должностное лицо в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, не соразмерна с последствиями совершенного правонарушения.

Таким образом, исходя из принципов соразмерности и справедливости наказания, характера правонарушения, должностное лицо Мордовского УФАС России приходит к выводу о возможности освободить главного специалиста отдела имущественных отношений Комитета по управлению муниципальным имуществом г.о. Саранск от административной ответственности в виде штрафа в силу малозначительности совершенного правонарушения и ограничиться устным замечанием.

Руководствуясь статьями 2.9, 29.9, 29.10, а также частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 013/04/7.32.4-355/2019 в отношении должностного лица – по признакам нарушения части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного

правонарушения.

2. В соответствии со статьей 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях главного специалиста отдела имущественных отношений Комитета по управлению муниципальным имуществом г.о. Саранск (далее также – КУМИ г.о. Саранск) за нарушение части 11 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» объявить устное замечание.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.