

РЕШЕНИЕ № ГЗ-259/09

16 июля 2009г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – руководитель Башкортостанского УФАС России Акбашева З.Х.;

Члены Комиссии:

заместитель руководителя – начальник отдела взаимодействия с государственными органами власти, аналитической работы и рекламы Ю.А. Дудина;

начальник отдела контроля размещения государственного заказа Шакирьянова А.А.;

секретарь комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа Акбашева А.Р. в присутствии представителей:

Министерство здравоохранения РБ - Исхаков В.Р., Дайнеко А.Г., ООО «ОМИС»- Костомаров А.В.

у с т а н о в и л а :

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от ООО «ОМИС» (далее - заявитель) вх.№6516 от 09.07.2009г. на действия Министерства здравоохранения Республики Башкортостан при размещении заказа путем проведения открытого конкурса № 9096313 «Открытый конкурс на право заключения государственных контрактов на поставку медицинского оборудования по объекту».

По мнению заявителя, конкурсная документация составлена с нарушениями, так как критерий оценки помимо цены не может иметь значимость более двадцати процентов, однако заказчиком, не определен порядок оценки по данному критерию. А также отклонение заявки заявителя из-за одного показателя не соответствует Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о размещении заказов) и в соответствии с п.3 ст.60 вышеназванного закона принята к рассмотрению.

Возражений в письменном виде на жалобу в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от других участников размещения заказа, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, не поступало.

Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения была опубликована на официальном сайте.

Министерством здравоохранения РБ в соответствии с уведомлением Башкортостанского УФАС России в установленные сроки для рассмотрения жалобы по существу представлена следующая информация:

-извещение о проведении конкурса;

-конкурсная документация;

-журнал регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе;

- Копия протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 24.06.2009г. № 9096313/1;

-Копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 30.06.2009г. № 9096313/2;

-Копия протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 07.07.2009г. №9096313 /3;

Аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;

-оригиналы заявок поданных участниками;

- копии уведомлений.

Изучив и рассмотрев представленные материалы по проведению открытого конкурса, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан установлено следующее.

Министерством здравоохранения Республики Башкортостан проведен открытый конкурс № 9096313 «Открытый конкурс на право заключения государственных контрактов на поставку медицинского оборудования по объекту».

Согласно п.б.1 конкурсной документации конкурс состоит из двух лотов:

Лот №1 – Стационарный цифровой рентгенографический аппарат на 2 рабочих места - 15 000 000 рублей.

Лот№2 – Рентгенодиагностический комплекс для стоматологических обследований – 2 365 600 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 30.06.2009г. № 9096313/2 ООО «ОМИС» отказано в допуске к участию в конкурсе по лоту №2 на основании: «в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Закона о размещении заказов и пунктом 3 конкурсной документации, поскольку заявка ООО«ОМИС» не соответствует требованиям технического задания. В приложении «Техническое задание» конкурсной документации в отношении показателя «Время экспозиции, диапазон» установлено требуемое значения показателя «не уже 0,01 – 3,2 с». В заявке на участие в конкурсе от ООО «ОМИС» в отношении показателя «Время экспозиции, диапазон» значение показателя предлагаемого к поставке товара составляет «0,3 – 3,2 с».

Согласно п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Таким образом, заявка на участие в конкурсе ООО «ОМИС» отклонена комиссией Министерства здравоохранения Республики Башкортостан обоснованно.

Однако, следует отметить, что заявка на участие в аукционе ООО «ОМИС» отклонена комиссией Министерства здравоохранения Республики Башкортостан на основании ч.4 ст.12 Закона о размещении заказов. Таким образом, Комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что в протоколе рассмотрения заявок ссылка на Закон о размещении заказов не соответствует прописанным основаниям для отклонения заявки на участие в конкурсе ООО «ОМИС».

При рассмотрении жалобы, заявителем также было заявлено, что при подготовке заявки была допущена ошибка, а именно по позиции «Время экспозиции, диапазон» должен был быть указан предел «0,03-3,2 с», что соответствует заводской базовой

настройке. Также заявитель отметил, что отклонение заявки из-за несоответствия одного показателя является неправомерным, так как лот №2 состоит из 56 позиций и заказчиком не предусмотрена оценка конкурсной заявки по неценовому критерию на соответствие и представления полноты сведений по позициям.

В соответствии с п.12.1 конкурсной документации оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется по критериям, являющимся условиями исполнения государственного контракта: качественные характеристики товара со значимостью критерия -0,20 и цена контракта со значимостью критерия -0,80.

В п.12.2 конкурсной документации установлено, что оценка квалификации участника конкурса будет осуществляться по следующим показателям, следующего содержания: показатель: Функциональные характеристики (потребительские свойства) товара. При оценке по данному критерию учитывается полнота предоставления сведений о технических свойствах и характеристиках товара, предлагаемого участником конкурса в заявке на участие в конкурсе, а так же преимущество таких свойств и характеристик над значениями, указанными в требованиях, приведенных в приложении №5 к конкурсной документации. Единица измерения – балл.

Как следует из п.13.1 конкурсной документации итоговая оценка комиссии по неценовому критерию «Качественные характеристики товара» рассчитываются по следующей формуле: сумма оценки в баллах, выставленных членами конкурсной комиссии по критерию, делится на количество членов конкурсной комиссии, оценивших заявку по критерию. Комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что при этом удельное (весовое) значение показателя в размере 20 процентов не учитывается.

В силу ч.6 ст.28 Закона о размещении заказов значимость критериев, указанных в пунктах 1 и 1.1 части 4 настоящей статьи, не может составлять более двадцати процентов.

Согласно п.15 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что согласно п.12.2 конкурсной документации единицей измерения оценки по неценовому критерию является балл, в соответствии с п.13.1 конкурсной документацией члены комиссии оценивают «Качественные характеристики товара» в баллах. Однако в конкурсной документации не прописан порядок оценки по неценовому критерию в баллах. Учитывая, что лот №1 состоит из 225 позиций, а лот №2 из 56 позиций, заказчиком не установлено сколько баллов по какому конкурсному предложению присваивается, так как в соответствии с п.12.2 конкурсной документации учитывается полнота представления сведений о технических свойствах и характеристиках товара.

Таким образом, в нарушение п.15 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов конкурсная документация не содержит порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе по неценовому критерию, в части полноты представленных сведений и удельного значения данного показателя.

Так как, согласно п.12.2 конкурсной документации при оценке по неценовому критерию учитывается полнота предоставления сведений о технических свойствах и характеристиках товара, Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов принимает доводы заявителя, в части нецелесообразности отклонения заявки по несоответствию одной позиции из 56 позиций, так как в данном случае данное несоответствие может рассматриваться как представление не полных сведений.

Таким образом, Комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что жалоба ООО «ОМИС» в части отсутствия в конкурсной документации порядка оценки по неценовому критерию обоснованна.

В соответствии с п.1 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 настоящего Федерального закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - электронный документ), и инструкцию по ее заполнению.

Согласно ч.3.3 ст. 25 Закона о размещении заказов все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа.

В нарушение п.1 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов конкурсная документация не содержит требований предусмотренных ч.3.3 ст. 25 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь ст.17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов
Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ОМИС» на действия Министерства здравоохранения Республики Башкортостан при размещении заказа путем проведения открытого конкурса № 9096313 «Открытый конкурс на право заключения государственных контрактов на поставку медицинского оборудования по объекту:» частично обоснованной.

2. Выдать заказчику - Министерства здравоохранения Республики Башкортостан/Единой комиссии Министерства здравоохранения Республики Башкортостан предписание об устранении нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № ГЗ-259/09 об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан Акбашева З.Х.;

Члены Комиссии:

заместитель руководителя – начальник отдела взаимодействия с государственными органами власти, аналитической работы и рекламы Ю.А. Дудина;

начальник отдела контроля размещения государственного заказа Шакирьянова А.А.;

секретарь комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа Акбашева А.Р.

на основании своего Решения №ГЗ-259/09 от 16.07.2009 г. и в соответствии со ст.ст.17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание для государственных услуг для государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии Министерства здравоохранения Республики Башкортостан устранить нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

1.1.отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 24.06.2009г. № 9096313/1;

1.2.отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 30.06.2009г. № 9096313/2;

1.3.отменить протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 07.07.2009г. №9096313 /3;

1.4. провести процедуру размещения заказа «Открытый конкурс на право заключения государственных контрактов на поставку медицинского оборудования по объекту: Детская поликлиника на 300 посещений в смену в г.Белорецке» в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Заказчику - Министерству здравоохранения Республики Башкортостан, устранить нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем внесения изменений в конкурсную документацию с учетом положений Решения №ГЗ-259/09 от 16.07.2009 г.

Предписание исполнить в семидневный срок с момента его получения. Информацию об исполнении представить в пятидневный срок с момента его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.