

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-14/2013

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Апхилл» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Резолютивная часть оглашена 04.09.2013

В полном объеме изготовлено 09.09.2013

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

рассмотрев жалобу ООО «Апхилл» от 27.08.2013 № 539 на действия ВТБ 24 (ЗАО) при проведении запроса предложений на право заключения договоров на оказание услуг по оценке недвижимого имущества для целей ипотечного кредитования ВТБ 24 (ЗАО) в г. Москве и Московской области (извещение № 31300410601) в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее – Порядок),

### **УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба ООО «Апхилл» (далее – Заявитель) от 27.08.2013 № 539 (вх. 70496/13 от 28.08.2013) на действия ВТБ 24 (ЗАО) (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений на право заключения договоров на оказание услуг по оценке недвижимого имущества для целей ипотечного кредитования ВТБ 24 (ЗАО) в г. Москве и Московской области (извещение № 31300410601) (далее – Запрос предложений).  
Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным наблюдательным советом ВТБ 24 (ЗАО) (Протокол № 14/12з от 29.11.2012 (далее – Положение о закупке).  
В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.  
03.07.2013 на официальном сайте было размещено извещение о проведении Запроса предложений (далее – Извещение) и документация о Запросе

предложений (далее – Документация).

Из жалобы следует, что при проведении Запроса предложений, Заказчик отклонил заявку ООО «Апхилл» на участие по причине невозможности открытия и прочтения документов, входящих в состав заявки на участие в Запросе предложений.

По мнению Заявителя, Заказчик неправоммерно отказал в допуске к участию в Запросе предложений, поскольку ООО «Апхилл» поданы документы, входящие в Заявку, в соответствии с пунктом 20 Документации. Для создания электронной цифровой подписи на документах ООО «Апхилл» использовал официальное программное обеспечение, являющееся продуктом компании «КРИПТО-ПРО» - программу «КриптоАРМ». Результатом применения данной программы являются «электронно-подписанные» файлы с расширением «.sig». Таким образом, заявка Заявителя соответствовала требованиям Положения о закупках и Закона о закупках.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса предложений действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации. Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Извещению срок подачи заявок с 03.07.2013 по 24.07.2013 в 12:00. Время и дата подведения итогов 21.08.2013. Место проведения Запроса предложений сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://etp.roseltorg.ru>.

Согласно Протоколу от 24.07.2013 вскрытия конвертов к Извещению № 31300410601 на участие в Запросе предложений подано 30 заявок, в том числе ООО «Апхилл». Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок по открытому запросу предложений в электронной форме к Извещению № 31300410601 от 15.08.2013 допущено к участию в Запросе предложений 25 претендентов. В допуске к участию в Запросе предложений отказано 5 претендентам. ООО «Апхилл» отказано в допуске к участию в Запросе предложений, в связи с невозможностью открытия и прочтения документов, входящих в заявку на участие в Запросе предложений.

Пунктом 10.1.4 Положения особенности проведения запроса предложений в электронной форме определяются в соответствии с условиями Регламента электронной торговой площадки.

Место проведения Запроса предложений сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://etp.roseltorg.ru>.

В соответствии с пунктом 2.3 Регламента процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным генеральным директором ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Регламент), Регламент является договором присоединения в соответствии со статьей 428 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 428 ГК РФ договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом.

В соответствии с пунктами 2.5, 5.1 Регламента, Регламент является публичной офертой, которую участники процедуры акцептуют посредством прохождения регистрации и аккредитации на электронной площадке оператора, что влечет полное согласие со всеми положениями данного регламента электронной площадки, порождает обязанности его исполнения.

Согласно пункту 2.6 Регламента факт присоединения Организатора торгов и участников к Регламенту является полным принятием условий Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент регистрации и аккредитации на электронной торговой площадке.

Согласно пункту 11.6.2 Регламента заявка подается в форме электронного документа в соответствии с правилами и требованиями Организатора торгов, указанными в извещении. Подача заявок Заявителями осуществляется в соответствии с Руководством пользователя «Система проведения процедур закупок в электронной форме», утвержденным ОАО «Единая электронная торговая площадка» и ЗАО «Софттех» (далее — Руководство пользователя).

Согласно пункту 5.1.4.1 Руководства пользователя для подачи заявки на участие в процедуре закупки необходимо заполнить поля формы и прикрепить копии требуемых документов. Принимаются файлы размером до 10 Мбайт в следующих форматах .doc, .docx, .xls, .xlsx, .txt, .rtf, .zip, .rar, .7z, .jpg, .gif, .png, .pdf, .jpeg, .pdf, .bmp, .gif.

На заседании Комиссии ФАС России Заявитель подтвердил, что ознакомлен с Руководством пользователя в части порядка подачи заявок на участие в Запросе предложений. При этом, Заявитель подал заявку на участие в Запросе предложений в формате .sig, поскольку посчитал, что открыть прочесть такие файлы можно с помощью программы «КриптоАРМ Старт», которая доступна для бесплатного скачивания на официальном сайте компании «КРИПТО-ПРО».

Согласно представленной информации Заказчика ООО «Апхилл» подал заявку на участие в Запросе предложений в формате .sig, в связи с чем Заказчик не смог получить доступ к информации, содержащейся в заявке к участию ООО «Апхилл» в Запросе предложений.

Таким образом, ООО «Апхилл» нарушены правила подачи заявок, установленные Извещением и Руководством пользователя.

На основании вышеизложенного и в соответствии с пунктом 21 Порядка Комиссия ФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Апхилл» от 27.08.2013 № 539 (вх. 70496/13 от 28.08.2013) на действия ВТБ 24 (ЗАО) при проведении запроса предложений на право заключения договоров на оказание услуг по оценке недвижимого имущества для целей ипотечного кредитования ВТБ 24 (ЗАО) в г. Москве и Московской области (извещение № 31300410601) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.