

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Диамикс» (далее – Заявитель) на действия филиала «Самарский» публичного акционерного общества «Т Плюс» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право поставки крошки диатомитовой (извещение № 32008964308, <http://zakupki.gov.ru>; запрос цен № 1465873, <https://www.b2b-center.ru>) (далее – Запрос цен),

в присутствии представителей: от филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» – <...> (доверенность), <...> (доверенность), <...> (паспорт <...> <...> (паспорт <...> <...> (паспорт <...> от ООО «Диамикс» – <...> (доверенность), <...> (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

07.04.2020г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Диамикс» на действия филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» при проведении Запроса цен.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, в нарушение условий проведения закупки заявка ООО «СибОптТорг» Заказчиком не была отклонена.

Заявитель считает, что решение Заказчика незаконно, необоснованно и подлежит отмене.

Филиал «Самарский» ПАО «Т Плюс» просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Запроса цен. Представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 08.04.2020г. № 3869/7.

ООО «Диамикс» направлено Ходатайство от 10.04.2020г. № б/н о проведении

заседания в дистанционном режиме посредством ВКС.

Филиалом «Самарский» ПАО «Т Плюс» направлено Ходатайство от 10.04.2020г. № 51100-10-01336 о проведении заседания в дистанционном режиме посредством ВКС.

ООО «Диамикс» направлены дополнительные пояснения от 17.04.2020г. № б/н, обосновывающие позицию Заявителя.

Филиалом «Самарский» ПАО «Т Плюс» направлены дополнительные возражения от 20.04.2020г. № 51100-10-01335/1, опровергающие выводы Заявителя.

Изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

06.03.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32008964308 о проведении Запроса цен. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте АО «Центр развития экономики» электронная торговая площадка B2B-Center (далее – ЭТП B2B-Center). Актуальная документация по Запросу цен (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 06.03.2020г.

Согласно извещению, дата начала подачи заявок: 06.03.2020г.; дата окончания подачи заявок: 16.03.2020г. в 12:00; дата вскрытия заявок: 17.03.2020г. в 12:00; дата и время рассмотрения заявок, подведения итогов: 24.04.2020г. в 12:00.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

19.03.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол от 18.03.2020г. № 214,1 заседания комиссии по вскрытию конвертов (№ 32008964308-01), согласно которому к установленному Документацией о закупке сроку подачи заявок поступило три заявки: 1) ООО «СибОптТорг» (участник 2) 921 000,00 руб. (цена без НДС: 767 500,00 руб.), 17.03.2020 в 10:57:59; 2) ООО «Диамикс» (участник 3) 923 491,80 руб. (цена без НДС: 769 576,50 руб.), 16.03.2020 в 10:59:55; 3) ООО «Стройкомплект» (участник 1) 1 309 855,68 руб. (цена без НДС: 1 091 546,40 руб.), 16.03.2020 в 09:14:21. Вскрытие конвертов было осуществлено в электронном сейфе организатора запроса цен на ЭТП В2В-Center автоматически.

30.03.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол от 30.03.2020г. № 214.3-М заседания Закупочной комиссии филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» (№ 32008964308-02), согласно которому: 1) ООО «СибОптТорг» – признана соответствующей (первое место); 2) ООО «Диамикс» – признана соответствующей (второе место); 3) ООО «Стройкомплект» – отклонена. Победителем признано ООО «СибОптТорг».

Договор с победителем Запроса цен не заключен.

Согласно пункту 1.18 приложения № 1 к Положению о закупке запрос цен – это конкурентный способ закупки, при котором его организатор заранее информирует поставщиков о потребности в продукции, приглашает подавать заявки, назначенная Организатором закупочная комиссия рассматривает их на отборочной стадии, отклоняет несоответствующие требованиям извещения и документации о закупке и определяет победителя как участника закупки, который предложил наиболее низкую цену договора. Самым весомым критерием при определении победителя является предложение о цене.

Пунктом 1.4.8 Документации о закупке установлены особенности проведения закупки с использованием функционала ЭТП, а именно:

- если указано в Информационной карте (пункт 5.1.6) процедура закупки проводится с использованием функционала ЭТП (пункт 1.4.8.1 Документации о закупке).
- при использовании функционала ЭТП подача заявок и их прием (пункт 4.6), вскрытие конвертов с заявками (пункт 4.7) и переторжка проводятся на ЭТП в соответствии с действующими на ЭТП правилами и регламентами (пункт 1.4.8.2 Документации о закупке).

Информационная карта (далее – ИК), установленная разделом 5

Документации о закупке, содержит условия и требования по проведению конкретной процедуры закупки, которые дополняют, изменяют и/или уточняют общие требования, изложенные в других разделах закупочной документации.

В соответствии с пунктом 5.1.6 ИК при проведении закупки используется функционал ЭТП В2В-Center.

Согласно пункту 1 части 7.7 главы 7 Регламента системы В2В-Center (далее – Регламент), утвержденного генеральным директором АО «Центр развития экономики», Заявка на участие в Запросе цен представляет собой ценовое предложение и формы, заполненные в интерфейсе системы, и загруженные в систему документы в соответствии с требованиями документации и параметрами процедуры, установленными организатором.

Пункт 3 части 7.7 главы 7 Регламента гласит, что заявка на участие в Запросе цен принимается организатором до наступления даты окончания подачи заявок. Заявка на участие в Запросе цен может неоднократно редактироваться участником, если извещением о закупке и закупочной документацией не предусмотрено иного, а момент подачи новой заявки при этом является также моментом отзыва предыдущей заявки.

В силу пункта 4 части 7.7 главы 7 Регламента организатор Запроса цен имеет возможность установить в извещении отличную от даты окончания подачи заявок дату вскрытия заявок, в интервале между которыми у участников нет возможности корректировать ценовое предложение и формы, заполненные в интерфейсе системы, но есть возможность обновить/загрузить документы, требуемые организатором.

Отсутствие в извещении даты вскрытия заявок означает, что заявки участников в полном объеме должны быть загружены до наступления даты окончания подачи заявок (пункт 5 части 7.7 главы 7 Регламента).

Срок окончания приема заявок: 12:00 16.03.2020г. (пункт 5.1.18 ИК).

Срок проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками: 12:00 17.03.2020г. (пункт 5.1.19 ИК).

В соответствии с Регламентом подача новой заявки является одновременным отзывом предыдущей, а значит первоначальная заявка ООО «СибОптТорг» от 16.03.2020г. в 09:44:25 с ценовым предложением 1 308 000,00 руб. была фактически отозвана после подачи участником заявки 16.03.2020г. в 11:07:12 с ценовым предложением 921 000,00 руб. До окончания этапа приема заявок все участники вправе подавать и отзываться заявки без каких-либо ограничений. Именно последняя заявка являлась единственно актуальной на момент окончания этапа приема заявок, что опровергает выводы Заявителя.

Как следует из представленных письменных пояснений ЭТП В2В-Center, в

соответствии с Инструкцией «Участие в запросе цен покупателя», также размещенной в свободном доступе на сайте площадки, после окончания срока приема заявок допускается редактирование поданных заявок в части загрузки документации к сделанному предложению (без изменения цены), то есть до вскрытия конвертов, которое состоялось в 12:00 17.03.2020г., абсолютно все участники имели возможность подгружать и работать с документацией к заявке.

ООО «Диамикс» ошибочно делается вывод о том, что заявка победителя подана 17.03.2020г.

При этом указание Заказчиком в Протоколе от 30.03.2020г. № 214.3-М даты поступления заявки ООО «Диамикс» 17.03.2020г. не повлияло на порядок проведения процедуры и не затрагивает права и интересы Заявителя.

ЭТП В2В-Center также представлены материалы и сведения, которые подтверждают, что ценовое предложение ООО «СибОптТорг» в размере 921 000 руб. и с прикрепленным файлом «Карточка» было подано участником и подписано ЭЦП 16.03.2020г. в 11:07, то есть в период проведения процедуры. Материалы также отображают редактирование уже поданной заявки без изменения цены, а только лишь с подгрузкой файла «Документация к заявке», вышеуказанное действие было подписано с помощью ЭЦП 17.03.2020г. в 10:57, то есть до момента вскрытия конвертов.

Дата последнего редактирования (при работе с документацией после окончания этапа приема заявок) также обязательно фиксируется во вкладке «История процедуры», а также отображается на котировочной доске для соблюдения хронологии изменений.

Подавая заявку на участие в Запросе цен, претендент обязан изучить правила ее проведения, в том числе правила работы ЭТП В2В-Center. Участник, подавая заявку на участие в рассматриваемой процедуре, тем самым соглашается на все действующие правила.

Таким образом, все участники имели право беспрепятственно подавать и отзываться заявки до окончания этапа приема заявок, а также продолжить работу с документацией по уже поданной заявке до момента вскрытия конвертов.

На основании изложенного, филиалом «Самарский» ПАО «Т Плюс» заявка участника ООО «СибОптТорг» обоснованно принята и допущена при организации и проведении открытого запроса цен в электронной форме на право поставки крошки диатомитовой (извещение № 32008964308, <http://zakupki.gov.ru>; запрос цен № 1465873, <https://www.b2b-center.ru>).

Заявителем при рассмотрении жалобы не представлено доказательств, опровергающих выводы Заказчика.

Таким образом, доводы, указанные в жалобе и дополнениях ООО «Диамикс», признаются Комиссией Самарского УФАС России необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Диамикс» необоснованной.