

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 042/05/20-746/2020

«25» марта 2021г.

г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя
председателя
Комиссии:

<...

>- заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии:

<...

>-

начальника отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

<...

>-

ведущего специалиста-эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/20-746/2020, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «Автоальянс» (далее – ООО «Автоальянс», юридический адрес: 654044, г. Новокузнецк, ул. Чернышова (Новоильинский р-н), д. 2, помещение 38, ИНН 4253022316, ОГРН 1144253003201, дата присвоения ОГРН 09.06.2014, КПП 425301001) о распространении рекламы, содержащей признаки нарушения части 5 статьи 20 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили материалы ГУ МВД России по Кемеровской области (исх. от 17.03.2020 № 5/2736, вх. от 23.03.2020 № 1391) о наличии признаков нарушения требований части 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы на автобусах, создающей угрозу безопасности дорожного движения.

Из материалов следует, что 12.03.2020 в г. Новокузнецке сотрудниками Госавтоинспекции в рамках проведения профилактических мероприятий на пассажирском транспорте были выявлены факты нарушения требований части 5

статьи 20 ФЗ «О рекламе».

В представленных материалах содержатся фотографии автобуса, с нанесенной на заднее стекло рекламой следующего содержания:

«Бардомна Пивоварня Попробуй настоящее пенное Варим сами по ГОСТу Натуральные ингредиенты...» данная реклама размещена на автобусе ПАЗ 32054, государственный регистрационный знак <...>, принадлежит ООО «Автоальянс».

В соответствии с частью 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе» реклама, размещенная на транспортных средствах, не должна создавать угрозу безопасности движения, в том числе ограничивать обзор управляющим транспортными средствами лицам и другим участникам движения, и должна соответствовать иным требованиям технических регламентов.

20.05.2020 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/20-746/2020 в отношении ООО «Автоальянс» и назначено к рассмотрению на 21.07.2020 на 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Автоальянс», а также в адрес Управления ГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области заказными письмами с уведомлением о вручении.

21.07.2020 на рассмотрение дела № 042/05/20-746/2020 представители ООО «Автоальянс», заявителя не явились. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Автоальянс» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 21.07.2020 рассмотрение дела № 042/05/20-746/2020 было отложено на 24.08.2020 в 11 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Автоальянс», а также в адрес Управления ГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области заказными письмами с уведомлением о вручении.

24.08.2020 на рассмотрение дела № 042/05/20-746/2020 представители ООО «Автоальянс», заявителя не явились. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Автоальянс» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 24.08.2020 рассмотрение дела № 042/05/20-746/2020 было отложено на 12.10.2020 в 10 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Автоальянс», а также в адрес Управления ГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

25.08.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Автоальянс» (исх. от 25.08.2020 № 20), из которых следует, что автобус марки ПАЗ 32054, государственный регистрационный номер <...> был передан в аренду индивидуальному предпринимателю <...> (далее - ИП <...>) на основании договора аренды автотранспортного средства с экипажем от 02.03.2020 со сроком до 17.11.2020.

В соответствии с пунктом 1.1 данного договора ООО «Автоальянс» передает во

временное владение и пользование ИП <...> принадлежащий ему на правах собственности автомобиль для использования в соответствии с нуждами ИП <...>, а также оказывает ИП <...> своими силами услуги по управлению транспортом и его технической эксплуатации.

12.10.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Автоальянс» (исх. от 09.10.2020 б/н), из которых следует, что в марте 2020 ООО «Автоальянс» не эксплуатировало автотранспортное средство ПАЗ 32054, государственный регистрационный знак <...>. Данное автотранспортное средство было передано в аренду с экипажем ИП <...>, которая, в свою очередь 05.03.2020 заключила договор аренды рекламной площади от 05.03.2020 с индивидуальным предпринимателем <...> (далее – ИП <...>).

В соответствии с пунктом 1.1 данного договора ИП <...> сдает, а ИП <...> принимает в срочное пользование для размещения бортовой рекламы, рекламы на стеклах, поверхность принадлежащего ИП <...> автобуса (государственный номер <...>) марки ПАЗ 3205. Пунктом 2.2.2 договору установлено, что ИП <...> имеет право отказать ИП <...> в размещении рекламных материалов в случае, если информация, содержащаяся в данных материалах не соответствует ФЗ «О рекламе» и рекламной деятельности.

Также 12.10.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «Автоальянс» (исх. от 09.10.2020 б/н) об отложении рассмотрения данного дела в связи с болезнью представителя.

Данное ходатайство не удовлетворено Комиссией Кемеровского УФАС России в связи с отсутствием документов, подтверждающих невозможность законного представителя, представителя по доверенности ООО «Автоальянс» явиться на рассмотрение данного дела.

12.10.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/20-746/2020 в отсутствие представителя ООО «Автоальянс», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для замены ненадлежащего ответчика (ООО «Автоальянс») надлежащим (индивидуальный предприниматель <...> <...>), а также для привлечения к рассмотрению данного дела индивидуального предпринимателя <...> (<...>) в качестве лица, располагающего сведениями относительно распространения спорной рекламы.

Определением от 12.10.2020 рассмотрение дела № 042/05/20-746/2020 было отложено на 17.11.2020 в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ИП <...>, ИП <...>, ООО «Автоальянс», а также в адрес Управления ГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области заказными письмами с уведомлением о вручении.

10.11.2020 в связи с производственной необходимостью рассмотрение дела № 042/05/20-746/2020, назначенное на 17.11.2020г. на 10 часов 00 минут было отложено на 10.12.2020г. на 10 часов 30 минут. Уведомление о переносе рассмотрения данного дела было направлено в адрес ИП <...>, ИП <...>, а также в адрес Управления ГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области заказными письмами с

уведомлением о вручении (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометками) неудачная попытка вручения корреспонденции, направленной в адрес ИП <...>, ИП <...>, а также о вручении почтовой корреспонденции заявителю имеются в материалах дела).

10.12.2020 на рассмотрение дела № 042/05/20-746/2020 ИП <...>, ИП <...>, представитель заявителя не явились. Сведениями о надлежащем уведомлении ИП <...>, ИП <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 10.12.2020 рассмотрение дела № 042/05/20-746/2020 было отложено на 28.01.2021 в 09 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ИП <...>, ИП <...>, а также в адрес Управления ГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» о возврате почтовой корреспонденции, направленной в адрес ИП <...>, ИП <...>, а также о вручении почтовой корреспонденции заявителю имеются в материалах дела).

28.01.2021 состоялось рассмотрение дела № 042/05/20-746/2020 в отсутствие ИП <...>, ИП <...>, представителя заявителя, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила, что ИП <...> прекратила деятельность в качестве индивидуального предпринимателя 20.11.2020 в связи с принятием соответствующего решения.

В соответствии с пунктом 40 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия Кемеровского УФАС России производство по делу может быть прекращено в следующих случаях:

а) неподтверждение в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе;

б) ликвидация юридического лица, которое являлось стороной по делу и совершило действие, содержащее признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, если спорное правоотношение не допускает правопреемства;

в) смерть физического лица, которое являлось стороной по делу и совершило действие, содержащее признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе;

г) вступление в законную силу решения суда, арбитражного суда, в котором дана правовая оценка фактам, явившимся основанием для возбуждения дела;

д) принятие другим антимонопольным органом решения по фактам, явившимся основанием для возбуждения дела;

е) невозможность установления лица, нарушившего законодательство Российской Федерации о рекламе, в течение сроков, определенных пунктом 31 настоящих

Правил;

ж) отмена противоречащих законодательству Российской Федерации о рекламе акта федерального органа исполнительной власти, акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, акта органа местного самоуправления до принятия антимонопольным органом решения.

Таким образом, такое основание для прекращения производства по делу как «ликвидация индивидуального предпринимателя» вышеуказанными Правилами не предусмотрено.

Кроме того, часть 1 статьи 23 Гражданского Кодекса Российской Федерации определяет, что гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта.

Согласно статье 24 Гражданского Кодекса Российской Федерации гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание.

При прекращении гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя его права и обязанности, возникшие при осуществлении им предпринимательской деятельности, не прекращаются, к иному лицу не переходят. Соответственно, после прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя физическое лицо, в отличие от юридического лица, сохраняет свою правосубъектность и продолжает нести ответственность.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для замены ненадлежащего ответчика (ИП <...>), надлежащим (<...>).

Определением от 28.01.2021 рассмотрение дела № 042/05/20-746/2020 было отложено на 25.03.2021 в 09 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес <...>, ИП <...>, а также в адрес заявителя заказными письмами с уведомлением о вручении.

25.03.2021 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела отложить для получения дополнительных доказательств.

В соответствии с пунктом 32, абзацем 2 пункта 38 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922, Комиссия Кемеровского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 042/05/20-746/2020 отложить.
2. Назначить дело № 042/05/20-746/2020 к рассмотрению на 25 мая 2021 года на 09 часов 00 минут по адресу: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5, каб. 309.

Регистрация участников дела состоится в 08 часов 50 минут в каб. 316.

3. <...> представить в адрес Кемеровского УФАС России в срок до 24 мая 2021г. копию технической документации на пленку, на которой размещена реклама вышеуказанного содержания.

Дополнительно <...> необходимо представить письменные пояснения относительно того, был ли отказ со стороны <...> на размещение рекламы на заднем стекле автобуса ПАЗ 32054, государственный регистрационный знак <...> вышеуказанного содержания (в соответствии с пунктом 2.2.2 договора аренды рекламной площади от 05.03.2020, заключенного с ИП <...>).

Предупреждаем Вас, что непредставление или несвоевременное представление, а также предоставление запрашиваемых антимонопольным органом сведений в неполном объеме или в искаженном виде влечет административную ответственность в соответствии с частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. ИП <...> представить в адрес Кемеровского УФАС России в срок до 24 мая 2021г. копии следующих документов, заверенных надлежащим образом:

-свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя;

-договора (иного документа) на изготовление и распространение рекламы вышеуказанного содержания (с указанием периода распространения рекламы);

-платежных документов (счетов-фактур, платежных поручений или иных документов), подтверждающих факт оплаты за изготовление и распространение вышеуказанной рекламы;

Дополнительно ИП <...> необходимо представить письменные пояснения относительно размещения рекламы на заднем стекле автобуса ПАЗ 32054, государственный регистрационный знак <...> вышеуказанного содержания, а также техническую документацию (копии документов) на пленку, на которой размещена реклама вышеуказанного содержания.

Предупреждаем Вас, что непредставление или несвоевременное представление, а также предоставление запрашиваемых антимонопольным органом сведений в неполном объеме или в искаженном виде влечет административную ответственность в соответствии с частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дополнительно сообщаем, что с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Кемеровское УФАС России просит лиц, участвующих в деле, принять одно из следующих решений:

1) Направление ходатайства о возможности рассмотрения дела с использованием систем видеоконференцсвязи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет».

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи, Вам необходимо заранее (за 3 рабочих дня до заседания)

заявить соответствующее ходатайство с указанием данных IT-специалиста Вашей организации (номер телефона, адрес электронной почты) и получить гиперссылку для подключения видеоконференцсвязи.

При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и направлены в адрес Кемеровского УФАС России с вышеуказанным ходатайством.

Обращаем Ваше внимание, с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, дистанционный способ заседания Комиссии по рассмотрению дела является ПРИОРИТЕТНЫМ.

2) Обеспечение явки на заседание Комиссии по рассмотрению дела в назначенную дату и время с учетом части 2 Распоряжения губернатора Кемеровской области - Кузбасса от 11.05.2020 года № 62-рг «О дополнительных мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» гражданам, находящимся на территории Кемеровской области - Кузбасса, соблюдать масочный режим, соответственно в Кемеровское УФАС России будут допущены лица, имеющие защитные маски.

Кемеровское УФАС России рекомендует на заседание Комиссии по рассмотрению дела направлять не более одного представителя с обеспечением его защитной маской.

При себе иметь копию данного определения.

3) Направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле.

О принятом решении надлежит сообщить Кемеровскому УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего определения и направить по электронной почте: fo42@fas.gov.ru.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии Кемеровского УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.