

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования №1

12 января 2015 года

г. Ставрополь

И.о. заместителя руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золина Г.В.,

рассмотрев материалы по факту недобросовестной конкуренции ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» /<.....>/, выразившейся в нарушении части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Ставропольского УФАС России поступило заявление президента адвокатской палаты Ставропольского края <.....> (вх. №13282 от 23.10.2014) в отношении ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» /<.....>/ по следующему вопросу.

В Адвокатскую палату поступили сведения о зарегистрированной в городе Ставрополе организации ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» /<.....>/, генеральным директором которой является <.....>.

В соответствии с пунктом 18 части 3 статьи 31 Федерального закона от 31.05.2002 №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», совет адвокатской палаты ведет реестр адвокатских образований на территории соответствующего субъекта.

ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» в реестре адвокатов Ставропольского края не зарегистрировано, <.....> в реестре адвокатов Ставропольского края не состоит.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 31.05.2002 №63-ФЗ

«Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, физическим и юридическим лицам (далее - доверители) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 31.05.2002 №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокатом является лицо, получившее в установленном настоящим Федеральным законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность.

В силу статьи 5 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 №63-ФЗ, использование в наименованиях

организаций и общественных объединений терминов «адвокатская деятельность», «адвокатура», «адвокат», «адвокатская палата», «адвокатское образование», «юридическая консультация» или словосочетаний, включающих в себя эти термины, допускается только адвокатами и созданными в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, организациями. Под организациями, созданными в порядке, предусмотренной статьи 5 указанного закона, понимаются такие формы адвокатских образований как: «адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация в соответствии со статьей 20 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 №63-ФЗ. Данный список является исчерпывающим.

Использование в названии указанной организации слова «адвокат» вводит в заблуждение физических и юридических лиц относительно характера предоставляемых услуг в сфере права, а также уровня ответственности за неправомерные действия (бездействие) исполнителя правовых услуг.

На основании вышеизложенного в отношении ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» было возбуждено дело №109 по признакам нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На рассмотрении дела представитель Адвокатской палаты Ставропольского края поддержал доводы, изложенные в заявлении.

Генеральный директор ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» на рассмотрении дела пояснил, что ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» зарегистрировано в качестве юридического лица 01.03.2013 года. При регистрации общества в налоговом органе директора не предупредили, что наименование организации «Адвокат и право» будет нарушать действующее законодательство.

Комиссия Ставропольского УФАС России в результате анализа имеющихся материалов и рассмотрения дела пришла к следующим выводам.

ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» зарегистрировано в качестве юридического лица Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №11 по Ставропольскому краю 01.03.2013. Основным видом деятельности ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» является деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита, консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управление предприятием (код по ОКВЭД 74.1).

В соответствии с Уставом ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» учредителем (участником) Общества является <.....> (<.....>).

Адвокатская палата Ставропольского края является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации.

Одной из целей деятельности палаты является представительство и защита интересов адвокатов в органах государственной власти, местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях.

В состав Адвокатской палаты Ставропольского края входит более 1 600 адвокатов, работающих в различных адвокатских образованиях - коллегиях, бюро, кабинетах.

На территории Ставропольского края зарегистрировано: 32 коллегии адвокатов, 7 адвокатских бюро, 484 адвокатских кабинета, 5 филиалов коллегий адвокатов, зарегистрированных в других субъектах РФ.

Наиболее крупными адвокатскими образованиями края являются - Ставропольская краевая коллегия адвокатов, насчитывающая в своем составе более 700 адвокатов, осуществляющих адвокатскую деятельность в 63 адвокатских конторах, зарегистрированных во всех административных районах Ставропольского края.

Сфера оказания квалифицированной правовой помощи адвокатами: правовое консультирование, представительство интересов в административных органах, органах государственной власти и т.п., ведение дел различной категории в судах общей юрисдикции, арбитражном суде, участие по уголовным делам на предварительном следствии и в дознании, а так же в судах.

Таким образом, ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» и адвокатские образования, входящие в состав Адвокатской палаты Ставропольского края по смыслу статьи 4 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» являются конкурентами.

Действия ООО «АДВОКАТ И ПРАВО», выразившиеся в незаконном использовании в наименовании юридического лица термина «адвокат», могут причинить убытки адвокатским образованиям, входящим в состав Адвокатской палаты Ставропольского края.

Наличие действительных или потенциальных убытков у хозяйствующего субъекта - конкурента, возникших вследствие осуществленных действий, характеризует недобросовестную конкуренцию со стороны юридически значимых имущественных последствий недобросовестных конкурентных действий.

Под убытками в широком смысле понимаются неблагоприятные последствия, которые претерпевает имущественная сфера хозяйствующего субъекта или иного лица в результате нарушения их гражданских прав. Согласно п. 2 ст. 15 ГК РФ под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также недополученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

В соответствии со справкой (№4525/16-01 от 01.12.2014), выданной Адвокатской палатой Ставропольского края, генеральный директор ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» <.....> не является членом адвокатской палаты Ставропольского края, в реестре адвокатов Ставропольского края не состоит и никогда не состоял. Сведения об ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» в реестре адвокатских образований Ставропольского края отсутствуют.

Таким образом, <.....> не получал в установленном порядке статус адвоката, а ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» не является адвокатским образованием.

В рассматриваемых спорных правоотношениях общество, названное как «Адвокат и право», недобросовестно привлекает к себе потребителей правовых услуг,

незаконно присваивая своим работникам преимущества статуса адвокатов при осуществлении своей деятельности путем формирования у потребителей мнения о причастности работников Общества к законодательно обособленной категории лиц.

В пункте 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.

Действия ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» признаются как недобросовестные, поскольку использование в наименовании общества слова «адвокат» противоречит законодательству Российской Федерации, требованиям добропорядочности, разумности, справедливости, направлено на получение преимуществ при осуществлении деятельности, и может причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам, членам Адвокатской палаты Ставропольского края, состоящим в реестре адвокатов Ставропольского края.

Таким образом, ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» допущено нарушение части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции», выразившееся в недобросовестной конкуренции, связанной с незаконным использованием в наименовании юридического лица термина «адвокат».

По результатам рассмотрения дела 15.12.2014 Комиссией Ставропольского УФАС России было принято решение:

Признать ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» /<.....>/ нарушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Выдать ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» /<.....>/ предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение изготовлено в полном объеме 23.12.2014 г.

В соответствии с частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ, недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.3 настоящего Кодекса и частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации, а также проведения процессуальных действий и в соответствии частью 1 статьи 28.7 КоАП

РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» /<.....>/ дело в соответствии с частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

В соответствии со статьей 26.10. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения направить в Ставропольское УФАС России объяснения по факту допущенного административного нарушения.

3. В соответствии со статьей 26.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения направить в адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю документы, подтверждающие финансовое положение ООО «АДВОКАТ И ПРАВО».

4. Назначить дело к рассмотрению на 09 февраля 2015 г. в 10 часов 30 минут в Ставропольском УФАС России по адресу: г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, каб. №302.

5. Назначить время и место составления протокола об административном правонарушении: 09 февраля 2015 г. в 10 часов 30 минут в Ставропольском УФАС России по адресу: г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, каб. №302.

Явка законного представителя ООО «АДВОКАТ И ПРАВО» для составления протокола об административном правонарушении обязательна. В случае неявки указанных лиц без уважительных причин протокол об административном правонарушении может быть составлен в их отсутствие. Неявка указанных лиц будет рассматриваться как отказ от своих прав, предусмотренных статьёй 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При себе иметь документ, удостоверяющий личность.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 51 Конституции, никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников.