

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 082/01/17-48/2023

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

30.03.2023

г.

Симферополь

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

В Крымское УФАС России поступили заявления ООО «Аутдор Групп», Союза «Операторов рекламы Республики Крым» о возможном нарушении антимонопольного законодательства в действиях администрации города Ялты Республики Крым (далее – Администрация), выразившемся в ненадлежащем опубликовании информации о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

В ходе рассмотрения заявления, изучения представленных пояснений и документов Крымским УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 26.1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003

№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Законом о рекламе.

В силу части 5 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе), установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляется ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором.

Согласно части 5.1 статьи 19 Закона о рекламе заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района, органом местного самоуправления муниципального округа или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

В соответствии с пунктом 2.1 Положения об организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, утвержденного решением 36 сессии Ялтинского городского совета Республики Крым второго созыва от 17.12.2021 №9 (далее – Положение) организатором электронного аукциона является администрация города Ялты Республики Крым.

Согласно пунктам 2.2.1, 2.2.2. Положения Администрация принимает

решение о проведении электронного аукциона, а также утверждает извещение о проведении электронного аукциона.

Из пункта 2.2.7 Положения следует, что Администрация утверждает и размещает извещение и иную необходимую информацию, связанную с проведением электронного аукциона в информационно-коммуникационной сети Интернет на официальной странице муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, на официальном сайте торгов, электронной торговой площадке.

Согласно пункту 1.5 Положения официальный сайт торгов - официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов по адресу: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

В соответствии с пунктом 2.3 постановления администрации города Ялты Республики Крым «О проведении открытого аукциона в электронной форме на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» от 08.09.2022 №4140-п определено разместить извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым на официальной странице муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым на портале Правительства Республики Крым, на официальном сайте торгов «[www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)», электронной торговой площадке «[www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)».

28.09.2022 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> Администрацией опубликованы извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым (извещения на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru>: № 22000038810000000140, № 22000038810000000141, № 22000038810000000138, № 22000038810000000145, № 22000038810000000137, № 22000038810000000146, № 22000038810000000139, № 22000038810000000143, № 22000038810000000151, № 22000038810000000147, № 22000038810000000142, № 22000038810000000148, № 22000038810000000149, №

22000038810000000155, № 22000038810000000154, № 22000038810000000144, № 22000038810000000152, № 22000038810000000153, № 22000038810000000150, № 22000038810000000136 (далее – Извещения)).

Из вкладки «Сведения о лоте», размещённом в Извещениях, а также Аукционной документации к Извещениям следует, что предметом торгов является право на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

В соответствии с положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», официальным сайтом государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru>.

Приказом Казначейства России от 02.12.2021 № 38н утвержден Регламент государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – Регламент).

Согласно подпункту «м» пункта 26 Регламента, с использованием технологических (технических и программных) средств Официального сайта обеспечивается возможность поиска пользователями Официального сайта, субъектами Официального сайта текстовой структурированной информации, размещенной на Официальном сайте, по их реквизитам, наименованию.

Официальный сайт имеет определенные разделы для размещения информации о торгах, в том числе раздел «Размещение рекламных конструкций».

Исходя из пункта 2.1.3.16 «Руководство пользователя. Формирование и размещение сведений о проведении торгов» (далее – Руководство), размещенного на сайте <https://torgi.gov.ru>, для создания извещения о проведении торгов по продаже права размещения рекламных конструкций необходимо в поле «Вид торгов» выбрать из выпадающего списка значение «Размещение рекламных

конструкций», затем в поле «Форма проведения» необходимо выбрать форму проведения торгов «Электронный аукцион».

В блоке «Информация о лотах» необходимо добавить лот, нажав на кнопку «Добавить лот». После добавления лота отобразятся поля заполнения информации, в том числе характеристики о лоте.

В поле «Субъект местонахождения рекламной конструкции» необходимо выбрать значение из выпадающего списка и указать местонахождение имущества в поле «Местонахождение рекламной конструкции».

Также необходимо указать следующие характеристики:

«Площадь рекламной конструкции»;

«Тип рекламной конструкции»;

«Тип имущества для размещения».

Крымским УФАС России установлено, что Администрация разместила Извещения на сайте <https://torgi.gov.ru> в разделе «Право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества».

В соответствии с протоколами рассмотрения заявок на участие в указанных аукционах от 03.11.2022, опубликованных на сайте <https://torgi.gov.r> (далее – Протоколы рассмотрения заявок) по Извещениям № 22000038810000000140, № 22000038810000000141, № 22000038810000000145, № 22000038810000000146, № 22000038810000000139, № 22000038810000000143, № 22000038810000000151, № 22000038810000000147, № 22000038810000000148, № 22000038810000000149, № 22000038810000000155, № 22000038810000000154, № 22000038810000000144, № 22000038810000000152, № 22000038810000000153, № 22000038810000000150, на участие в торгах подана одна заявка общества с ограниченной ответственностью «ВВВ», допущена к участию, в связи с чем Аукционы признаны несостоявшимися и принято решение о заключении договоров с указанным лицом.

Таким образом, лица, желающие приобрести право на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, и осуществляющие поиск

информации о проводимых аукционах в разделе: «Размещение рекламных конструкций» официального сайта, не зная о размещении данной информации в другом разделе, были лишены права участвовать в аукционах.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) наряду с установленными частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

Таким образом, можно сделать вывод о наличии признаков нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции в действиях Администрации, выразившихся в размещении информации об аукционах на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в ином разделе официального сайта <https://torgi.gov.ru>, что влечет за собой ограничение доступа к информации для неопределенного круга лиц,

которые также могут иметь намерение приобрести права на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, что привело или может привести к ограничению конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю от 17.03.2023 № 39 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 082/01/17-48/2023 по признакам нарушения Администрацией города Ялты части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Председатель Комиссии,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

**1. Назначить дело № 082/01/17-48/2023 к рассмотрению на 27 апреля 2023 в 11 час. 00 мин. по адресу: Республика Крым г. Симферополь, ул. А. Невского, д. 1, 5 этаж, каб. 515.**

**2. Участие в заседании комиссии будет организовано, в том числе, посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server» по ссылке:**

**(<https://fas1.tconf.rt.ru/c/2301952474>).**

**3. Привлечь к участию в рассмотрении дела:**

- в качестве ответчика: Администрацию города Ялты Республики Крым (298600, Республика Крым, г. Ялта, пл. Советская, дом 1, ИНН: 9103012029);

- в качестве заявителей:

– ООО «Аутдор Групп» (299020, Республика Крым, г. Севастополь, ул. Хрусталева, д. 146, ИНН 9201017650);

– Союз «Операторов рекламы Республики Крым» (295048, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Балаклавская, д. 35, оф. 3, ИНН: 9102061320);

- в качестве заинтересованного лица: ООО «ВВВ» (295001, Республика

Крым, г. Симферополь, ул. Петропавловская, д. 12, оф. 20, ИНН: 9102257587).

**4.** Администрации города Ялты Республики Крым в срок до **25.04.2023** необходимо предоставить:

- копии утвержденных и подписанных Извещений о проведении Аукционов;
- письменные пояснения с указанием причин не размещения извещений на сайте <https://torgi.gov.ru> в разделе: «Размещение рекламных конструкций» со ссылкой на действующее законодательство;
- сведения о размещении Извещений на портале Правительства Республики Крым с указанием ссылок на публикацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и даты и времени опубликования извещений с приложением подтверждающих документов;
- заявки на участие в Аукционах, платежные поручения о перечислении задатков;
- письменные пояснения по вопросу несоответствия сроков заключения договоров, указанных в Извещениях, срокам, установленным пунктом 1.5 аукционной документации, утвержденной постановлением администрации города Ялты Республики Крым «О проведении открытого аукциона в электронной форме на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» от 08.09.2022 №4140-п;
- копии разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций № 18 и № 21 согласно утвержденной Схемы размещения рекламных конструкций;
- копию Устава муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым;
- заверенную копию положения (иного акта), устанавливающего полномочия и обязанности должностного лица, ответственного за размещение информации об Аукционах на сайте [torgi.gov.ru](https://torgi.gov.ru) и странице муниципального образования на портале Правительства Республики Крым, сведения об указанном должностном лице, а именно – заверенные копии приказа о назначении на должность,



должностного регламента, служебного контракта (трудового договора), паспортные данные указанного должностного лица;

- заверенную копию положения (иного акта), устанавливающего полномочия и обязанности должностного лица, утвердившего Извещения, сведения об указанном должностном лице, а именно – заверенные копии приказа о назначении на должность, должностного регламента, служебного контракта (трудового договора), паспортные данные указанного должностного лица;

- сведения о торгах на право установки и эксплуатации рекламных конструкций, проведенных за период 2021-2023 гг. с указанием номеров извещений на официальном сайте [forgi.gov.ru](http://forgi.gov.ru), даты опубликования извещения, раздела сайта [forgi.gov.ru](http://forgi.gov.ru), в котором были опубликованы извещения, количества поданных заявок;

- письменные пояснения по вопросу нормативно-правового обоснования заключения дополнительных соглашений к договорам о продлении сроков их действия, заключенным по результатам Аукционов с ООО «ВВВ»;

- сведения об исполнении ООО «ВВВ» пунктов 2.4.1, 2.4.8, 2.4.10 договоров, заключенных по результатам Аукционов, с приложением копий подтверждающих документов.

**5.** Лицам, участвующим в деле, необходимо предоставить в срок до **25.04.2023** письменные пояснения по сути рассматриваемого дела.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Закона о защите конкуренции.

Непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сторонам предлагается принять дистанционное участие в рассмотрении дела посредством интернет-видеоконференции с использованием плагина TrueConf, который можно скачать, перейдя по ссылке, либо выполнить предлагаемые действия по установке при первом входе в конференцию.

Представителям Сторон необходимо не позднее одного дня до начала заседания комиссии направлять в Крымское УФАС России на адрес электронной почты [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru) документы, подтверждающие полномочия (в теме письма обязательно указать дату время заседания, номер дела), а на заседании комиссии в дистанционном режиме продемонстрировать членам комиссии оригинал доверенности и документ, удостоверяющий личность (например, паспорт, военный билет и т.п.).

Явка лиц, привлеченных к участию в рассмотрении дела или их представителей (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела), обязательна.