

## РЕШЕНИЕ

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела № 13 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления

Члены Комиссии:

начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и рекламы;

ведущий специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

при участии:

представителя ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (далее - РТРС) по доверенности от 02.04.2014;

представителя РТРС по доверенности от 02.04.2014;

директора ООО «Эксперт - Плюс».

Комиссия, рассмотрев жалобу ООО «Эксперт – Плюс» (далее - Заявитель) в отношении РТРС (672000, г. Чита, ул. Журавлева, 120) (далее - Заказчик) в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 указанного закона, выразившегося в нарушении порядка определения победителя торгов,

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «Эксперт-Плюс» (вход. № 4188 от 17.07.2014) на действия Заказчика при проведении запроса предложений (изв. № 31401240678) на право заключения договора по выполнению работ по проектированию и монтажу систем вентилирования и кондиционирования(кондиционеров) на 105 объектах.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Номер извещения: 31401240678.

Наименование: «Выполнение работ по проектированию и монтажу систем вентилирования и кондиционирования (кондиционеров) на 105 объектах.

Дата опубликования извещения о закупке: 11.06.2014.

Обжалуемые действия:

11.06.2014 - Заказчик на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовал извещение о закупке №31401240678;

11.06.2014 - закупка переведена на этап «Подача заявок»;

30.06.2014 - Заказчик завершил прием заявок и перешел к этапу «Работа комиссии»;

02.07.2014 - Заказчик вскрыл конверты с заявками, рассмотрел и оценил их, опубликовал соответствующие протоколы;

03.07.2014 - Заказчик опубликовал «Протокол подведения итогов запроса»;

04.07.2014 - Заказчик перевел закупку на этап «Размещение завершено»;

16.07.2014 - Заказчик опубликовал извещение об отказе проведения закупки.

Участник закупки - ООО «Эксперт-Плюс» (далее - Заявитель) подал заявку на участие в закупке 23.06.2014 нарочным в запечатанном конверте. По итогам рассмотрения заявок на соответствие требованиям, установленным законодательством и закупочной документацией, участник допущен к участию в закупке (Протокол рассмотрения заявок от 02.07.2014). По итогам оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, заявке ООО «Эксперт-Плюс» присвоено второе место, комиссия рекомендовала Заказчику заключить договор на выполнение работ с победителем, заявка которого заняла первое место (Протокол оценки от 02.07.2014).

04.07.2014 Заявителю стало известно, что победитель отказался от заключения договора с Заказчиком, который, в свою очередь, не направил в адрес ООО «Эксперт-Плюс» проект контракта для подписания.

По мнению Заявителя в соответствии с действующим законодательством:

- Заказчик вправе заключить контракт с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер <...> при уклонении победителя от заключения контракта (пункт 4 статьи 54 Федерального закона от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ – далее – Закон о контрактной системе);

- Заказчик обязан в регламентированный срок направить проект контракта второму участнику для подписания (пункт 5 статьи 54 Закона о контрактной системе). В противном случае Заказчик признается уклонившимся от заключения

контракта (пункт 7 статьи 54 Закона о контрактной системе), то есть нормы закона не предусматривают права заказчика на отказ от заключения контракта по своему усмотрению;

- при проведении открытого конкурса Заказчик в срок не более чем за 5 дней до даты окончания открытого конкурса вправе отменить его проведение (часть 1 статьи 36, часть 4 статьи 49 Закона о контрактной системе). Однако, в данном случае закупка переведена на этап «Размещение завершено» 04.07.2014, а проведение закупки отменено 16.07.2014. Таким образом, своими действиями Заказчик нарушил действующее законодательство.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с положениями пунктов 1, 2, 4 статьи 7.32 КоАП Заявитель просит:

- 1) применить к Заказчику административное взыскание за нарушение должностным лицом заказчика сроков заключения контракта;
- 2) понудить Заказчика заключить контракт с участником конкурса, заявке которого присвоен второй номер.

По существу поданной жалобы филиал РТРС «Забайкальский краевой радиотелевизионный передающий центр» пояснил следующее.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Филиал проводит закупочные процедуры на основании указанного закона: в соответствии с частью 3 статьи 3 Закона, в положении о закупке могут быть предусмотрены иные, (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами. Согласно «Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд РТРС», утвержденного Приказом от 15.04.2014 № 152 (далее - Положение), закупка осуществлялась в виде открытого запроса предложений на выполнение работ по проектированию и монтажу систем вентилирования и кондиционирования (кондиционеров) на 105 объектах с соблюдением всех процедур, сроков, требований, установленных законодательством, с надлежащим оформлением каждого этапа закупки. Документация, заявки, протоколы прилагаются.

В соответствии с пунктом 7.4 раздела 7 Положения процедура открытого запроса предложений не является конкурсом, либо аукционом и ее проведение не регулируется статьями 447—449 Гражданского кодекса Российской Федерации. Данная процедура открытого запроса предложений также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057—1061 Гражданского кодекса Российской Федерации. Таким образом, данная процедура не накладывает на Заказчика соответствующего объема гражданско-правовых обязательств по обязательному заключению договора с победителем запроса предложений или иным его участником. Заказчик вправе на любом этапе отказаться от проведения запроса предложений, разместив сообщение об этом на официальном сайте, таким образом, к процедуре закупки в виде открытого запроса предложений не применимы положения статьи 54 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) о

заключении контракта по результатам конкурса, на которую ссылается заявитель, так и положения Закона о контрактной системе в целом, вследствие чего у филиала отсутствует обязанность заключения договора с заявителем. Также отсутствуют основания для привлечения филиала к административной ответственности в соответствии с пунктом 1. 2. 3 статьи 7.32 КоАП.

Таким образом, Заказчик считает требования Заявителя необоснованными и не подлежащими удовлетворению по всем пунктам.

В ходе изучения и анализа поступивших заявлений и материалов на основании части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Забайкальским УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с их учетом положениями о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 8 статьи 4 Закона о закупках установлено, что извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Подпунктом 8 пункта 6.1 Положения установлена обязанность Заказчика указывать срок, в течение которого он вправе отказаться от проведения закупки. Кроме того, подпунктом 1.3.3. Документации на выполнение работ по проектированию и монтажу систем вентилирования и кондиционирования (кондиционеров) на 105 объектах (далее - Документация) Заказчик вправе на любом этапе отказаться от проведения запроса предложений, разместив

сообщение об этом на официальном сайте. Однако в извещении, размещенном Заказчиком в единой информационной системе на сайте zakupki.gov.ru указание на данное право Заказчика отсутствует, что нарушает положения части 8 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, пункта 3<sup>1</sup> части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Эксперт - Плюс» обоснованной.
2. Выдать Заказчику - РТРС обязательное для исполнения предписание о недопущении нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Забайкальского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении РТРС.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

### **о недопущении нарушения антимонопольного законодательства**

29 июля 2014 года

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 13 о нарушении законодательства Российской Федерации о закупках в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления;

Члены Комиссии:

начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и

рекламы;

ведущий специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29.07.2014 по делу № 13 о нарушении ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в нарушении порядка определения победителя запроса предложений

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику – ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»:

1. Не допускать при проведении конкурсных процедур нарушений требований пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Информировать Забайкальское УФАС России в течение III, IV квартала 2014 года ежемесячно, в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным, о проводимых в отчетном периоде конкурсных процедурах с указанием номера закупки, наименования и даты составления и размещения в единой информационной системе извещений, протоколов закупки, договоров, заключенных по результатам проведенных в отчетном периоде торгов..

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

**Примечание.** Согласно части 2.5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении недобросовестной конкуренции -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.