

многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение № 615), в предмет закупки, проведенной посредством электронного аукциона, на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества следующих многоквартирных домов (МКД): Кемеровская область – Кузбасс, г. Тайга, ул. 40 лет Октября, д.29; г. Кемерово, пр. Октябрьский, д.23; Кемеровская область – Кузбасс, Яшкинский муниципальный округ с. Поломошное, ул. Бениваленского, д.4, д.14 (ремонт крыши, теплоснабжения), извещение о проведении которой опубликовано 11.04.2023 на официальном сайте в сети «Интернет» Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) с реестровым номером 203950000012300304 (далее - Закупка), работ по капитальному ремонту крыши и работ по капитальному ремонту внутридомовой системы теплоснабжения, которые привели, в нарушение пункта 79 Положения № 615, к необоснованному сокращению числа участников Закупки, поскольку как минимум один хозяйствующий субъект, состоящий в Сводном реестре квалифицированных подрядных организаций, имеющих возможность участия в закупках по капитальному ремонту общего имущества МКД в Кемеровской области – Кузбассе, включенный в данный реестр с видом работ «Ремонт крыши», имел заинтересованность участия в Закупке, но не мог участвовать в данных торгах, поскольку в предмет Закупки включены также работы по «Ремонту внутридомовых инженерных систем теплоснабжения».

Определением от 01.03.2024 рассмотрение дела № 042/01/17-286/2024 о нарушении антимонопольного законодательства назначено на 25.03.2024 на 15 часов 00 минут.

11.03.2024 от Фонда поступило ходатайство об ознакомлении с материалами дела.

13.03.2024 представитель Ответчика ознакомилась с материалами настоящего дела.

18.03.2024 от Фонда поступили сведения и материалы, истребованные определением от 01.03.2024, в том числе письменные пояснения по делу, согласно которым Ответчик вменяемое правонарушение не признает, считая, что действовал при подготовке и проведении аукциона в соответствии с Положением № 615. При этом такого предмета, электронного аукциона, перечисленным в пункте 8 Положения № 615 «оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту крыши многоквартирных домов» или «оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем теплоснабжения многоквартирных домов» не предусмотрено.

Сведения, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС), в том числе о видах выполняемых работ, заполняются самими подрядными организациями и являются их пожеланиями, которые они считают для себя наиболее предпочтительными. Вместе с тем, данные сведения не ограничивают подрядные организации в участии в закупках, проводимых Фондом, с иным видом работ.

Фонд, в силу пункта 78 Положения № 615, имеет право объединять в один лот, как разные виды работ, так и различные объекты!

Кроме того, проектом договора, являвшегося приложением закупочной документации, закупки, предусмотрено привлечение подрядчиков, в связи с чем, победитель электронного аукциона вправе был сам определить условия поставки по заключенному договору на этапе его исполнения, в том числе, в части принятия решения о привлечении к

исполнению иных лиц (при необходимости).

Из ответа одной подрядной организация на запрос антимонопольного органа следует, что она имела заинтересованность в Закупке, ссылаясь на свою профилирующую деятельность по ремонту мягких кровель, при этом, это исключительно желание подрядной организации, не влияющее на ее ограничение возможности на участие в указанной закупке, поскольку фактом возможности такого участия является нахождение подрядной организации в квалифицированном реестре подрядных организаций по соответствующему предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора.

Также, за период с момента опубликования извещения о проведении Закупки до проведения электронного аукциона жалоб на действия Фонда не поступало, так же, как и запросов о представлении разъяснений.

25.03.2024 с участием представителя Ответчика состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором представитель Фонда полностью поддержала представленные ранее письменные пояснения, указала также, что профилирующей деятельностью единственной подрядной организации, которая выразила заинтересованность в участии в Закупке, является ремонт мягких кровель, при этом на территории Кузбасса проводится капитальный ремонт с использованием различных материалов (профлист, шифер и т.д.). При этом представитель Фонда не смогла ответить какие именно крыши предполагались к ремонту на объектах в рамках Закупки.

В результате рассмотрения настоящего дела Комиссией установлена необходимость получения дополнительных доказательств, в связи с чем определением от 25.03.2024 рассмотрение настоящего дела отложено на 25.04.2024 на 15 часов 00 минут.

25.04.2024 непосредственно перед рассмотрением дела, во исполнение определения от 25.04.2024, Фондом представлены копии проектно-сметной документации на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту крыш МКД, являвшихся объектом Закупки.

25.04.2024 с участием представителя Ответчика состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором представитель Фонда указала, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 78 Положения № 615 Фонд вправе объединять в один предмет закупки несколько объектов территориально близко расположенных. Протяженность Кемеровской области - Кузбасса составляет 500 км, расстояние между объектами не превышает 125 км, что не превышает 1/4 протяженности области и является оптимальным для своевременного выполнения ремонтных работ, административно-территориальные образования являются близко расположенными и имеют общие границы в связи с чем можно считать объекты Закупки территориально близко расположенными. Данные доводы Фонда

подтверждаются судебной практикой, а именно: дела № А32-26651/2020, № А45-16955/2020. Все крыши, которые должны были ремонтироваться по результатам Закупки не являлись мягкими, в них должно было меняться покрытие из асбестоцементных волнистых листов на покрытие из профлиста, т.е. покрытие не было мягким, следовательно, права хозяйствующего субъекта, ответившего о наличии заинтересованности в Закупке, не могли быть затронуты.

В результате рассмотрения настоящего дела Комиссией установлена необходимость получения дополнительных доказательств, в связи с чем определением от 25.04.2024 рассмотрение настоящего дела было отложено на 06.06.2024 на 15 часов 00 минут.

Определением от 03.05.2024 срок рассмотрения настоящего дела продлен до 01.12.2024.

04.06.2024 от представителя Фонда, действующего по доверенности, поступило ходатайство о приостановлении рассмотрения настоящего дела до вступления в силу решения Арбитражного суда Кемеровской области по делу № А27-7579/2024. В данном ходатайстве также указано, что Фонд не может обеспечить явку представителя 06.06.2024 на рассмотрение настоящего дела.

Установлено, что 05.04.2024 в отношении Фонда заместителем руководителя Кемеровского УФАС России вынесено постановление по делу № 042/04/7.32.4-413/2024 об административном правонарушении (далее – Постановление), которым Фонд признан виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП), однако в связи с совершением правонарушения впервые, в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП, административное наказание в виде административного штрафа ему заменено на предупреждение. Правонарушение выразилось в объединении в предмет Закупки работ по капитальному ремонту крыши и работ по капитальному ремонту внутридомовой системы теплоснабжения, что вступает в противоречие с требованиями пункта 78 Положения № 615, а также привело либо могло привести, в нарушение требований пункта 79 Положения № 615, к ограничению количества участников торгов, проведенных в рамках Закупки.

Не согласившись с выводами, содержащимися в Постановлении, о наличии в действиях Фонда правонарушения, Фонд обратился в Арбитражный суд Кемеровской области с заявлением о его отмене (дело № А27-7579/2024).

Комиссия посчитала, что выводы Арбитражного суда Кемеровской области по делу № А27-7579/2024 не повлияют на выводы по настоящему делу, поскольку дело № 042/04/ 7.32.4-413/2024 об административном

правонарушении является самостоятельным административным производством не связанным с настоящим делом. В связи с чем Фонду отказано в удовлетворении ходатайства о приостановлении рассмотрения настоящего дела.

Вместе с тем Комиссией установлена необходимость истребования дополнительных материалов, в связи с чем определением от 06.06.2024 рассмотрение настоящего дела отложено на 17.07.2024 на 15 часов 00 минут.

17.07.2024 состоялась рассмотрение настоящего дела, по результатам которого Комиссией установлена необходимость истребования дополнительных материалов.

Руководствуясь частями 1, 5 статьи 47 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 042/01/17-286/2024.
2. Назначить рассмотрение дела № 042/01/17-286/2024 на **05.09.2024 на 15 часов 00 минут** по адресу: **г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.**

Всем лицам, участвующим в рассмотрении дела, вправе принять участие дистанционно (гиперссылка для подключения к заседанию по рассмотрению дела посредством видеоконференцсвязи (ВКС): <https://fas2.tconf.r.ru/c/6424305928>) либо лично.

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы ВКС, необходимо заранее (**не позднее чем за 1 рабочий день до заседания**) направить в адрес Кемеровского УФАС России **соответствующее уведомление** с указанием контактных данных ответственного лица (номер телефона, адрес электронной почты). При этом **полномочия представителей** лиц, участвующих в рассмотрении дела, **должны быть оформлены** в соответствии с законодательством РФ, копии документов, подтверждающих полномочия, должны быть **направлены с вышеуказанным уведомлением**.

В случае невозможности участия в рассмотрении дела № 042/01/17-286/2024, лицам, участвующим в его рассмотрении, необходимо направить соответствующее ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своих представителей электронной почтой по адресу: **to42@fas.gov.ru** либо факсом **8 (3842) 36-77-83**.

Председатель
Комиссии:
Члены Комиссии:

Т.Ю. Моисеева

В.В. Наумова

Д.С. Юканкин

2024-8389