

Решение №024/07/3-926/2023

7 апреля 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) жалобу ООО «Комплексное снабжение и строительство» (далее – ООО «КСС») на действия организатора закупки – АО «КрасЭКо», закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку строительных и отделочных материалов (извещение № 32312168600) (далее – закупка), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 30.03.2023 поступила жалоба ООО «КСС» на действия организатора закупки, закупочной комиссии, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки подателя жалобы.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора закупки, закупочной комиссии направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ.

В рассмотрении жалобы участвовал представитель организатора закупки (доверенность). Податель жалобы, уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, участие своего представителя в рассмотрении жалобы не обеспечил.

Согласно доводам жалобы ООО «КСС» необоснованно не допущено до участия в закупке по основанию, указанному в протоколе № 1/32312168600/250 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 21.03.2023 (далее – протокол от 21.03.2023).

Также из доводов жалобы следует, что в позициях 41, 42 Технического задания (приложение № 1 к извещению о проведении закупки) указан ГОСТ, несоответствующий запрашиваемому товару.

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился, указал на то, что по позиции 1 «Битум БН 70/30» Технического задания установлен ГОСТ 6617-2021. Указанный ГОСТ распространяется на нефтяные строительные битумы, применяемые для строительных работ в различных отраслях промышленности и строительства, а также содержит ссылку на строительный битум марки БН 70/30, что и требуется заказчику, поскольку планируется к использованию в ремонте дорожного полотна. Участник закупки по данной позиции предлагает к поставке товар, характеристики которого соответствуют ГОСТ 9548-74, не отвечающий требованиям заказчика. Указанный ГОСТ распространяется на кровельные нефтяные битумы - пропиточные и покровные, применяемые для производства кровельных материалов, и не содержит ссылку на битум марки БН 70/30.

По позиции 35 «Мин. плита огнестойкая» Технического задания заказчиком установлен ГОСТ 9573-2012 «Плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем теплоизоляционные». Данный ГОСТ распространяется на теплоизоляционные плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем (далее – плиты), что является потребностью заказчика, поскольку планируется к использованию при утеплении дымоходов на котельном оборудовании. Участник закупки по указанной позиции предлагает к поставке товар, характеристики которого соответствуют ГОСТ 21880-2011, не отвечающий требованиям заказчика. Данный ГОСТ распространяется на прошивные теплоизоляционные маты из минеральной ваты на синтетическом связующем или без него (далее – маты). Заказчику при утеплении дымоходов требуются плиты, в связи с чем в Техническом задании по данной позиции наименование товара указано «Мин. плита огнестойкая», а также указана характеристика на данный вид товара в соответствии с ГОСТ 9573-2012. Участник закупки предлагает к поставке товар с наименованием «Мин. плита огнестойкая», при этом указывает характеристику товара ГОСТ 21880-2011 «Маты из минеральной ваты прошивные теплоизоляционные», что вводит заказчика в заблуждение, поскольку не дает однозначного понимания, что именно участник закупки будет поставлять: плиты или маты.

В соответствии с требованиями Технического задания заказчику необходима плита толщиной 50 мм, для данного значения толщины в соответствии с ГОСТ 9573-2012 показатель «сжимаемость» составляет не более 20%, в то время как по ГОСТ 21880-2011 при толщине 50 мм «сжимаемость» составляет не более 45%.

Кроме этого, заказчиком по позициям 41, 42 «Пена монтажная Огнестойкая» Технического задания установлен ГОСТ 30247.0-94. Соответствие товара указанному ГОСТу обусловлено тем, что пена монтажная огнестойкая планируется заказчиком к использованию на узле пересечения пожарной преграды, что является строительной конструкцией, и необходимо для установления пределов огнестойкости.

Пена монтажная огнестойкая имеет характеристику предела огнестойкости, что и означает проверку ее предельных состояний при интенсивном огневом воздействии на целостность и потерю теплоизолирующей способности. Участник закупки по данным позициям предлагает к поставке товар, характеристики которого соответствуют ГОСТ Р 59599-2021, не отвечающий требованиям заказчика. Указанный ГОСТ распространяется на выпускаемую промышленным способом однокомпонентную полиуретановую монтажную пену (далее – пена), в

аэрозольной упаковке, применяемую для заполнения и теплоизоляции зазоров в примыканиях строительных конструкций (в том числе швов, щелей, пустот), для заполнения отверстий и полостей в местах прокладки инженерных коммуникаций зданий и сооружений, локальной теплоизоляции строительных конструкций зданий и сооружений (для утепления поверхностей примыканий к оконным, дверным конструкциям и т.п., а также для ремонта), монтажа (приклеивания) строительных изделий и деталей при выполнении строительных и отделочных работ. Верхний предел температуры окружающей среды при применении пены - не более 35 °С.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев документы, размещённые на официальном сайте, представленные в материалы жалобы, выслушав представителя организатора закупки, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках, утвержденном в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Решением закупочной комиссии, оформленным протоколом от 21.03.2023 заявка подателя жалобы отклонена по следующей причине: «Заявка подлежит отклонению на основании п. 13.6.3.3 Положения и п. 3.3.3 Инструкции по заполнению заявки на участие в запросе котировок в электронной форме и порядок ее оценки (далее - Инструкция), по причине несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, а именно: в техническом предложении участника закупки (форма № 2) в позиции 1 указан ГОСТ 9548-74 не соответствующий ГОСТу 6617-2021, указанному в техническом задании; в позиции 35 указан ГОСТ 21880-2011 не соответствующий ГОСТу 9573-2012, указанному в техническом задании; в позициях 41 и 42 указан ГОСТ 59599-2021 не соответствующий ГОСТу 30247.0-94, указанному в техническом задании, что не соответствует пп. 6 п. 2.1 Инструкции».

Частью 10 статьи 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом № 223-ФЗ и Положением о закупке. Форма заявки на участие в запросе котировок устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с Положением о закупке заказчика.

Согласно подпункту 13.4.1 пункта 13.4 раздела 13 Положения о закупках для участия в запросе котировок участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе котировок, оформленную в полном соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок.

Подпунктом 13.4.3 пункта 13.4 раздела 13, подпунктом 7.5.3 пункта 7.5 раздела 7 Положения о закупках установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать сведения и документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок.

В пункте 26 извещения о проведении закупки установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, в числе которых установлено требование о необходимости при заполнении заявки руководствоваться требованиями инструкции.

Так, в подпункте 6 пункта 2.1 части 2 Инструкции установлено, что первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик с указанием страны происхождения поставляемого товара в виде отдельного документа, составленного по Форме № 2 (приложение № 4 к извещению о проведении закупки), с соблюдением следующих требований: при описании товара, предлагаемого к поставке, участник закупки должен описать конкретные характеристики товара, предлагаемого к поставке по каждому из критериев, предусмотренных в Техническом задании. Характеристики должны быть указаны в соответствии с документами на указанный товар. Должен быть указан товарный знак товара, предлагаемого к поставке (при его наличии), полное наименование производителя (с обязательным указанием правовой собственности), место нахождения производителя, страна происхождения поставляемого товара. Участник несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

Форма № 2 «Техническое предложение на поставку товара» содержит следующие, необходимые для заполнения участником сведения о товаре:

| № п/п | Наименование товара | Ед. изм. | Кол-во | Полная характеристика (комплектация) продукции, марка, модель | Полное наименование производителя (с обязательным указанием правовой собственности), место нахождения производителя, страна происхождения поставляемого товара |
|-------|---------------------|----------|--------|---|--|
|-------|---------------------|----------|--------|---|--|

Таким образом, из анализа вышеприведенных положений закупочной документации следует, что участник закупки должен представить заявку по Форме № 2 «Техническое предложение на поставку товара», содержащую описание поставляемого товара с указанием качественных, количественных и функциональных характеристик, соответствующих требованиям, установленным в Техническом задании.

Согласно пункту 1 Технического задания к поставке подлежит «Битум БН 70/30», характеристики которого соответствуют ГОСТ 6617-2021, по пункту 35 Технического задания поставке подлежит «Мин. плита огнестойкая 1200\*600\*50 (2,88м<sup>2</sup> -4шт)», соответствующая ГОСТ 9573-2012, по пункту 41 - «Пена монтажная Огнестойкая, 1000мл» (ГОСТ 30247.0-94), по пункту 42 – «Пена монтажная Огнеупорная 310мл» (ГОСТ 30247.0-94).

При этом, поставка товара с характеристиками, отличными от характеристик, указанных в Техническом задании, положениями закупочной документации не предусмотрена.

Из анализа заявки подателя жалобы, представленной организатором закупки в

материалы жалобы, следует, что в представленной в составе заявки подателя жалобы Форме № 2 «Техническое предложение на поставку товара» в столбце «Полная характеристика (комплектация) продукции, марка, модель» по позициям 1, 35, 41, 42, кроме прочего, указано следующее.

| № п/п | Наименование товара        | Полная характеристика (комплектация) продукции, марка, модель |
|-------|----------------------------|---|
| 1     | Битум БН 70/30             | ГОСТ 9548-74  |
| 35    | Мин. плита огнестойкая     | ГОСТ 21880-2011   |
| 41    | Пена монтажная Огнестойкая | ГОСТ Р 59599-2021   |
| 42    | Пена монтажная Огнестойкая | ГОСТ Р 59599-2021   |

Таким образом, из вышеизложенного следует, что подателем жалобе в Форме № 2 «Техническое предложение на поставку товара» по позициям 1, 35, 41, 42 предложены характеристики товара, несоответствующие характеристикам, установленным в Техническом задании.

Согласно подпункту 3.3.3 пункта 3.3 части 3 Инструкции заявка участника закупки отклоняется закупочной комиссией при рассмотрении, в случае несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям извещения о проведении закупки.

На основании вышеизложенного Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о правомерности действий закупочной комиссии по отклонению заявки подателя жалобы по основаниям, указанным в протоколе от 21.03.2023.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Из материалов жалобы следует, что ссылка в Техническом задании на ГОСТ 30247.0-94 указана с целью установления характеристики товара - показатель

стойкости к огню, что требованиям пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ не противоречит.

В связи с этим довод подателя жалобы о несоответствии ГОСТа по позициям 41,42 Технического задания извещения о проведении закупки признан Комиссией Красноярского УФАС России несостоятельным.

На основании изложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ Комиссия Красноярского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КСС» на действия организатора закупки – АО «КрасЭКо», закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку строительных и отделочных материалов (извещение № 32312168600) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

