

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 054/01/11-1422/2024 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

10 июня 2024 года

г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

На момент вынесения настоящего Определения имеются основания полагать, что между обществом с ограниченной ответственностью «Сибирский причал» (далее - ООО «Сибирский причал», ИНН 5405311564, КПП 540701001, ОГРН 1065405026279, дата присвоения ОГРН 02.03.2006 года, 630003, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Владимировская, д. 2/1, офис 514), обществом с ограниченной ответственностью «Сибирский песок» (далее - ООО «Сибирский песок», ИНН 5405311564, КПП 540701001, ОГРН 1065405026279, дата присвоения ОГРН 02.03.2006 года, 630003, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Владимировская, д. 2/1, офис 515), <...> (<...>) было заключено антиконкурентное соглашение целью которого является ограничение конкуренции при проведении торгов.

Имеющиеся в распоряжении антимонопольного органа документы и доказательства дают основания полагать, что ООО «Сибирский причал», ООО «Сибирский песок», <...> принимали участие в торгах, но предприняли действия, направленные на невозможность подачи ценовых предложений иными участниками аукциона.

В качестве выявленного эпизода противоправной деятельности, выраженной в заключении и реализации антиконкурентного соглашения на торгах, допустимо выделить следующую торговую процедуру.

14.06.2023 года в Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области поступило заявление ООО «Сибирский причал» о предоставлении акватории водного объекта в пользование с целью использования участка акватории р. Обь, расположенного у правого берега на расстоянии от 2933,3 км до 2934,1 км от устья р. Обь, около 2 км от п. Красный Яр Новосибирского района Новосибирской области, площадью 0,01904 км².

Согласно абзацу 7 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 года № 230, если при рассмотрении заявления установлено, что договор водопользования должен быть заключен по результатам аукциона, начинается процедура подготовки к проведению аукциона, о чем организатор аукциона информирует заявителя в течение 15 дней с даты поступления его заявления.

28.06.2023 года Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской

области письмом № 8746-16/37 сообщило ООО «Сибирский причал», что, в соответствии с пунктами 1 и 2 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 года № 230, право на заключение договора водопользования в части использования указанного участка акватории должно быть приобретено на аукционе.

В соответствии с главой 3 Водного кодекса Российской Федерации, на основании Постановления Правительства РФ от 14.04.2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», 21.07.2023 года Министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области в ГИС Торги было размещено извещение № 22000123290000000036.

Предмет торгов (наименование лота) - приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории р. Обь, расположенного у правого берега на расстоянии от 2933,3 км до 2934,1 км от устья р. Обь, около 2 км от п. Красный Яр Новосибирского района Новосибирской области, площадью 0,01904 кв. км.

Дата и время начала подачи заявок - 21.07.2023 14:00 (МСК+4).

Дата и время окончания подачи заявок - 12.09.2023 10:00 (МСК+4).

Дата проведения торгов - 21.09.2023 10:00 (МСК+4).

Срок договора водопользования - 20 лет.

НМЦД - 256 044, 77 рублей.

В соответствии с протоколом проведения аукциона № 01-23-2 от 21.09.2023 года, участникам аукциона были присвоены следующие регистрационные номера с выдачей соответствующих табличек:

Номер 1 – гражданину РФ <...>;

Номер 2 – ООО «Сибирский причал»;

Номер 3 – ООО «Сибирский песок»;

Номер 4 – ООО «АВАНГАРД»;

Номер 5 – АО «Новосибирский КБК».

Согласно Приложению № 2 (ведомость прохождения шагов аукциона) к протоколу заседания Аукционной комиссии по проведению аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории р. Обь от 21.09.2023 года № 01-23-2, прохождение шагов аукциона было следующим.

Имя участника	Номер участника	Цена	Номер участника
---------------	-----------------	------	-----------------

№ шага	Цена предмета аукциона, рублей	аукциона, поднявшего табличку первым	№ шага	предмета аукциона, рублей	аукциона, поднявшего табличку первым
1	256 044,77	5	14	588 903,01	2
2	281 649,25	2	15	614 507,49	2
3	307 253,73	1	16	640 111,97	4
4	332 858,21	4	17	665 716,45	2
5	358 462,69	2	18	691 320,93	4
6	384 067,17	2	19	716 925,41	2
7	409 671,65	2	20	742 529,89	4
8	435 276,13	4	21	768 134,37	2
9	460 880,61	2	22	793 738,85	4
10	486 485,09	2	23	819 343,33	2
11	512 089,57	4	24	844 947,81	1
12	537 694,05	2	25	12 034 105,60	1
13	563 298,53	4			

Согласно протоколу № 01-23-2 заседания аукционной комиссии по проведению открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории р. Обь от 21.09.2023 года, победителем аукциона был признан участник под номером 1 - <...>, предложивший цену предмета аукциона в размере 12 034 105 руб. 60 коп.

Таким образом, в конкурентной борьбе приняли участие <...>, ООО «Сибирский причал», ООО «АВАНГАРД», АО «Новосибирский КБК».

ООО «Сибирский песок» отказалось от конкурентной борьбы

Существенно важным является тот факт, что <...> совершил завершающую ставку, существенно превышающую предыдущую (фактически «отсекающую» конкурентную борьбу по своей сути, так как следующая ставка должна превышать ставку, предложенную <...>).

Согласно письму Министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 21.09.2023 года № 15164-16/37, <...> был уведомлен о том, что он признан победителем аукциона и ему направлены два экземпляра договора водопользования для его подписания; в течение 3 рабочих дней с даты подписания протокола аукциона <...> необходимо представить в Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области подписанный договор водопользования (в двух экземплярах) и документ, подтверждающий оплату победителем аукциона предмета аукциона.

27.09.2023 года Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области направило в адрес Федерального агентства водных ресурсов письмо о включении Черемисина А.Н. в реестр недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования на основании частей 3, 4 статьи 36.1 Водного кодекса РФ в связи с неподписанием договора и неоплатой предмета аукциона.

27.09.2023 года Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области предложило ООО «Сибирский причал» заключить договор водопользования по цене предмета аукциона в размере 819 343 руб. 33 коп.

Антимонопольным органом установлено наличие взаимосвязей между ООО «Сибирский причал», ООО «Сибирский песок», <...>.

На это указывают следующие обстоятельства: фактическое расположение ООО «Сибирский причал», ООО «Сибирский песок» по одному адресу; совпадение ip-адресов ООО «Сибирский песок» и ООО «Сибирский причал» при взаимодействии с налоговыми органами; доступ ООО «Сибирский причал» к документам, коммерческой информации участников предполагаемого картеля; факты перечисления денежных средств ООО «Сибирский песок» и ООО «Сибирский причал» на счета друг друга по договорам займа, в том числе беспроцентным; факты оказания услуг <...> для ООО «Сибирский причал».

В действиях фигурантов расследования при проведении торгов № 22000123290000000036 предположительно сформирована и реализована схема «таран».

Как указывалось ранее, антимонопольным органом был произведён анализ совместного участия ООО «Сибирский причал», ООО «Сибирский песок» и <...> в аукционе на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории р. Обь, расположенного у правого берега на расстоянии от 2933,3 км. до 2934,1 км. от устья р. Обь, около 2 км от п. Красный Яр Новосибирского района Новосибирской области, площадью 0,01904 кв. км.

По итогам данного анализа, выявлены признаки противоправной деятельности, выраженной в возможном заключении реализации антиконкурентного соглашения на торгах, когда хозяйствующие субъекты-конкуренты (ООО «Сибирский причал», ООО «Сибирский песок», <...>) принимали участие в торгах, но предприняли действия, направленные на невозможность подачи ценовых предложений иными участниками аукциона.

По результатам анализа вышеназванной конкурентной процедуры можно сделать вывод, что в ходе данной процедуры была нарушена добросовестная конкурентная борьба.

В материалах дела содержатся пояснения <...>, который являлся представителем АО «Новосибирский КБК» при проведении аукциона № 22000123290000000036 по нотариальной доверенности, которой закреплено его право повышения начальной цены на аукционе до 11 миллионов рублей.

В указанных пояснениях, <...> сообщил, что до начала аукциона представитель ООО «Авангард» уточнил максимально возможное ценовое предложение АО «Новосибирский КБК» и сообщил, что он максимально готов предложить 5 миллионов рублей. По мнению <...>, представители ООО «Сибирский причал», ООО «Сибирский песок» и <...> слышали данный разговор, активно вели переписку, возможно между собой.

Таким образом, <...>, будучи осведомленным о наличии ограничений на размер ценовых предложений у иных участников аукциона (ООО «Авангард» и АО

«Новосибирский КБК» 5 млн. руб. и 11 млн. руб. соответственно), <...> подал ценовое предложение в размере 12 034 105,60 рублей.

В результате резкого поднятия размера ценового предложения (предложенная <...> цена в 14,6 раз превысила цену, предложенную предыдущим участником) иные участники аукциона были лишены возможности принимать дальнейшее участие в добросовестной конкурентной борьбе.

Последующим уклонением от заключения договора водопользования по поданному ценовому предложению, <...>обеспечил заключение договора водопользования с ООО «Сибирский причал» по цене – 819 343,33 рублей.

На основании вышеизложенного, имеется основание полагать, что в указанном эпизоде <...>действовал в интересах ООО «Сибирский причал», в связи с чем, поименованными лицами была реализована схема «таран».

Применение указанных стратегий не соответствует целям конкурентной борьбы на торгах, указывает на добровольное отсутствие добросовестной конкуренции между такими лицами, что содержит в себе состав нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и напрямую несет вред для охраняемых обществом интересов.

Совместное участие лиц, внешне являющихся самостоятельными субъектами в государственных (муниципальных закупках), при этом не позиционируют себя как конкуренты, свидетельствует о наличии запрещённого статьёй 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашения, которое может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Вышеизложенные обстоятельства указывают на признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которому признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании изложенного издан Приказ от 10.06.2024 года № 36/24 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Сибирский причал» (ИНН 5405311564, КПП 540701001, ОГРН 1065405026279, дата присвоения ОГРН 02.03.2006 года, 630003, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Владимировская, д. 2/1, офис 514), ООО «Сибирский песок» (ИНН 5405311564, КПП 540701001, ОГРН 1065405026279, дата присвоения ОГРН 02.03.2006 года, 630003, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Владимировская, д. 2/1, офис 515), <...> (<...>) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 054/01/11-1422/2024 к рассмотрению на 11.07.2024 года в 11:00 часов по адресу: Кирова 3, кабинет 1004. Регистрация ответчика в кабинете 1114.

Уведомляем о возможности участия в рассмотрении дела путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении дела в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/11-1422/2024 в качестве заявителей:

- Прокуратуру Новосибирской области (ИНН 5406010055, 630099, г. Новосибирск, ул. Каменская, д. 20а),

- Акционерное общество «Новосибирский картонно-бумажный комбинат» (ИНН 5402483815, 630533, Новосибирская область, р-н Новосибирский, п. Красный яр, тер. Промышленная, зд. 1, этаж 3, помещ. 15).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/11-239/2023 в качестве ответчиков:

- ООО «Сибирский причал» (ИНН 5405311564, КПП 540701001, ОГРН 1065405026279, дата присвоения ОГРН 02.03.2006 года, 630003, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Владимировская, д. 2/1, офис 514),

- ООО «Сибирский песок» (ИНН 5405311564, КПП 540701001, ОГРН 1065405026279, дата присвоения ОГРН 02.03.2006 года, 630003, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Владимировская, д. 2/1, офис 515),

- <...> (<...>).

4. Ответчикам в срок до **03 июля 2024 года** представить объяснения по существу дела.