

РЕШЕНИЕ № 174-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

06 июня 2016 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В.- руководитель управления;

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. –начальник отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ИП Б. В.В. (далее - Заявитель) на действия АО «Оздоровительный комплекс «Чайка» (далее - Организатор торгов) при организации и проведении запроса предложений по организации системы видеонаблюдения на территории оздоровительного комплекса «Чайка», расположенного по адресу: Краснодарский край, Туапсинский район, село Лермонтово, территория «Оздоровительный комплекс «Чайка» (извещение № 31603678009 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя, в присутствии представителей Организатора торгов Б. Я.В. (доверенность № 1 от 25.04.2016 г.), Г. Ю.Н. (доверенность № 2 от 25.04.2016 г.).

УСТАНОВИЛА

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ИП Бондаренко В.В. на действия АО «Оздоровительный комплекс «Чайка» (Территория оздоровительный комплекс «Чайка» село Лермонтово, Туапсинский район, Краснодарский край) при

организации и проведении запроса предложений по организации системы видеонаблюдения на территории оздоровительного комплекса «Чайка», расположенного по адресу: Краснодарский край, Туапсинский район, село Лермонтово, территория «Оздоровительный комплекс «Чайка» (извещение № 31603678009 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 06.06.2016 года в 14-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Заказчиком нарушены положения документации п.6, пункт 9.5 Документации о закупке.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении аукциона.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №174-Т/2016, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

19.05.2016 г на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет, Заказчиком - АО « Оздоровительный комплекс «Чайка», размещено извещение о проведении запроса предложений № 31603678009 «Организация системы видеонаблюдения на территории оздоровительного комплекса «Чайка», расположенного по адресу: Краснодарский край, Туапсинский район, село Лермонтово, территория «Оздоровительный комплекс «Чайка».

Дата начала подачи заявок: 19.05.2016 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 27.05.2016 в 09:00 (МСК) Согласно практике проведения закупок требование об отсутствии задолженности по налогам и сборам является основным требованием, предъявляемым к Участникам закупки в любой форме. Требование о наличии двух видов справок никак не ограничивает Участников и тем более не нарушает требований Федерального Закона №223-ФЗ.

Существует два вида справок:

- **справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (КНД 1120101)**. Вместо конкретных цифр налоговый орган одной фразой отражают наличие или отсутствие налоговой задолженности.

- **справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей (КНД 1160080)** - в ней по каждому уплачиваемому налогу (сбору), пени, штрафам и процентам отражено состояние расчетов.

Таким образом, в справке **КНД 1120101** при наличии самого незначительного налогового долга (даже несколько копеек) формулировка может быть следующей:

«ООО «.....» имеет неисполненную обязанность по уплате налогов». Тогда как **справка о состоянии расчетов (КНД 1160080)** позволяет оценить размеры долгов по налогам.

Кроме того на справке КНД 1160080 налоговый орган отмечает, что данная справка не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

Таким образом справки из налоговых органов, по запросу может получить каждый Участник. К тому же Заказчик не требует предоставления справок, выданных в сроки публикации и извещения, достаточно справок не позднее 30 дней до момента публикации извещения.

В соответствии с ч.1,2 ст.2 ФЗ-223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским Кодексом РФ, другими Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее- положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 14.8. положения о закупках АО «Оздоровительный комплекс «Чайка»: «Порядок представления участниками заявок (предложений) определяется в соответствии с правилами, установленными п.п. 7.14 -7.18. настоящего Положения». П.п.7.14 - 7.18: «**7.14.** Конкурсная заявка должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, организационно-правовая форма, местонахождение, почтовый адрес участника (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество, паспортные данные, местожительства участника (для физического лица), номер телефона, адрес электронной почты, банковские реквизиты;

2) при наличии соответствующего требования в конкурсной документации:

- копии учредительных документов,
- выписка из единого государственного реестра юридических лиц, выданная не ранее чем за 30 дней до дня размещения извещения о проведении открытого конкурса, или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее того же срока;
- выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей),
- копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц);

- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученный не ранее чем за 30 календарных дней до размещения извещения о проведении закупки,

- копии свидетельства о государственной регистрации и о постановке на учет в налоговом органе, о внесении записи в ЕГРИП,

- справка о проведении в отношении участника процедур банкротства (кроме конкурсного производства),

- справка об отсутствии сведений о претенденте в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. №223-ФЗ, или Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

- копия договоров аренды или свидетельств о праве собственности на здания, помещения и т.п., необходимые для выполнения участником закупки своих обязательств по договору,

- сведения о квалификации участника и/или его работников,

- сведения о деловой репутации в свободной форме, включающие в себя: сведения об участии в закупочных процедурах в рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. №223-ФЗ, сведения о наличии необходимых ресурсов для возможности исполнений условий договора (производственных мощностей, технологического оборудования, квалифицированного персонала), о наличии совершенных административных правонарушений, связанных с выполнением работ (оказанием услуг), а также о случаях производственного травматизма, связанного с нарушением норм охраны труда и техники безопасности при выполнении работ (оказании услуг) за последние 3 года

- копия информационного письма о постановке на учет в органах Росстата,

- копия бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках с подтверждением сдачи в налоговый орган за последний отчетный период, а также за два года предшествующие последнему отчетному периоду;

3) документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего конкурсную заявку;

4) информация о функциональных и качественных характеристиках (потребительских свойствах) закупаемого товара, качестве выполняемых работ, оказываемых услуг и иная информация об условиях исполнения договора, в т.ч. предложение о цене договора и порядке оплаты (в случаях, предусмотренных конкурсной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, если таковые установлены);

5) расчет предлагаемой цены и ее обоснование, если предложенная цена договора в соответствии с условиями конкурсной документации считается демпинговой, и если такое требование предусмотрено конкурсной документацией;

6) сведения о квалификации участника и/или его работников, если такое требование предусмотрено конкурсной документацией;

7) документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника установленным требованиям и условиям допуска к участию в открытом конкурсе:

а) документы, подтверждающие внесение (выполнение) обеспечения заявки (если в извещении о проведении открытого конкурса содержится такое требование);

б) документы, подтверждающие соответствие участника обязательным требованиям:

- документы, подтверждающие отсутствие задолженностей по уплате налогов в бюджеты всех уровней и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

- документ, подтверждающий, что в отношении участника не проводится процедура ликвидации;

- документ, подтверждающий, что участник не признан банкротом и в отношении его не открыто конкурсное производство;

- документ, подтверждающий, что на имущество участника не наложен арест;

документ, подтверждающий не приостановление деятельности участника в порядке, установленном КоАП РФ;

в) документы, подтверждающие соответствие участника квалификационным требованиям».

Комиссией по делу № 174-Т/2016 установлено, что Заявитель не является участником данной закупки.

Так как Заявитель не является участником закупки, согласно требованиям части 2 ст. 18.1 ФЗ № 135 «О защите конкуренции» он может обжаловать нарушения порядка организации торгов связанные, с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Установлено, что Заказчиком не нарушен порядок размещения информации о проведении торгов.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Б. В.В. на действия АО «Оздоровительный комплекс «Чайка» (Территория оздоровительный комплекс «Чайка» село Лермонтово, Туапсинский район, Краснодарский край) при организации и проведении запроса предложений по организации системы видеонаблюдения на территории оздоровительного комплекса «Чайка», расположенного по адресу: Краснодарский край, Туапсинский район, село Лермонтово, территория «Оздоровительный комплекс «Чайка» (извещение № 31603678009 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Председатель комиссии

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Е.И. Азарова