

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «04» декабря 2012 г. г. Биробиджан

Решение в полном объеме изготовлено «18» декабря 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:-
- руководитель
Управления Еврейского
УФАС России;

-
- специалист-эксперт
отдела контроля органов
власти размещения
заказов Еврейского УФАС
России;

Члены комиссии:
-
- специалист-эксперт
отдела контроля органов
власти размещения
заказов Еврейского УФАС
России

при участии представителя Администрации МО «Теплоозерское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО *** (доверенность от 04.05.2012 № 79 ЕА 0041554),

рассмотрев дело № 62/05 от 02.11.2012 по признакам нарушения требований Администрацией МО «Теплоозерское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО (***) части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании Приказа Еврейского УФАС России от 02.11.2012 № 132 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией МО «Теплоозерское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО (далее - Администрация) требований ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ).

Рассмотрев представленные материалы Комиссией, установлено следующее.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ч. 4 ст. 36 Устава - постановления и распоряжения Администрации не должны противоречить Конституции РФ, федеральному и областному законодательству.

Таким образом, Администрация при передаче муниципального имущества во временное или постоянное пользование, отчуждение, при совершении иных сделок должна соблюдать требования антимонопольного законодательства.

21.07.2010 Администрацией издано распоряжение «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества» № 54 (далее - распоряжение от 21.07.2012 № 54), в котором изложено следующее: в соответствии с Законом № 135-ФЗ, Приказом ФАС от 10.02.2010 № 67:

- п. 2. Провести торги в форме аукциона в 3 квартале 2010 года, открытым по составу участников и открытой форме подачи предложений на право заключения договора аренды на муниципальное имущество.

- п. 3. Информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды разместить на официальном сайте Облученского муниципального района.

В распоряжении от 21.07.2010 № 54 отсутствует указание на официальное печатное издание в котором должна размещаться информация о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества.

В газете «Искра Хингана» от 22-23.07.2010 № 55 (9764) Администрацией опубликовано информационное сообщение о проведении открытого аукциона на

право заключения договора аренды муниципального имущества.

03.12.2010 Администрацией издано распоряжение «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества» № 76 (далее – распоряжение от 03.12.2010 № 76), согласно которому:

1. Провести торги в форме аукциона, открытым по составу участников и открытой формой подачи предложений на право заключения договора аренды на объекты жилищно-коммунального хозяйства, согласно прилагаемому перечню.

4. Информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды опубликовать в газете «Искра Хингана», на официальном сайте Облученского муниципального района.

Статьей 17.1 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, в том числе и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении муниципального, государственного имущества.

В статье 17.1 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) имеется ссылка о размещении информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров на [ч. 5 ст. 53](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 53 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) до 01.01.2011 года извещения о проведении конкурсов или аукционов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также опубликовываются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе уполномоченным Правительством РФ федеральным [органом](#) исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления.

В Постановлении Правительства РФ от 30.12.2009 № 1132 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, определяющем официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества и официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов» установлено, что в соответствии со [ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ определить Федеральную антимонопольную службу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, определяющим официальный сайт РФ в сети Интернет для размещения до 01.01.2011 года информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества, указанных в [ч.ч. 1](#) и [3 ст. 17.1](#) Закона № 135-ФЗ, а также определяющим на конкурсной основе официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или

аукционов.

Согласно письму ФАС России от 29.12.2009 № ИА/47351 официальным печатным изданием государственного органа власти либо органа местного самоуправления, как правило, является печатное средство массовой информации, в котором в соответствии с законом или решением соответствующего органа власти производится публикация принятых этим органом власти правовых актов и иных документов.

Органы местного самоуправления обладают полномочиями по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации ([п. 7 ч. 1 ст. 17](#) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что официальное печатное издание федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления учреждается соответствующим органом власти либо органом местного самоуправления. Как правило, такое официальное печатное издание у соответствующего органа власти (органа местного самоуправления) может быть только одно.

Указанные печатные издания не следует отождествлять с официальным печатным изданием для публикации извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов в соответствии с требованиями [ч. 5 ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ.

По мнению ФАС России, проведение отбора официального печатного издания целесообразно осуществлять на аукционе в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ). Критерии, условия и порядок проведения отбора должны определяться в соответствии с [Законом](#) о размещении заказов.

При этом победителем аукциона должно признаваться печатное издание, предложившее минимальный размер платы за опубликование извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменениях, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Кроме того, в условиях аукциона могут устанавливаться требования к печатному изданию, в частности, к тиражу издания.

Таким образом, в нарушение требований [ч. 5 ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ Администрацией в печатном издании - газете «Искра Хингана» от 22-23.07.2010 № 55 (9764) Администрацией опубликовано информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды, кроме

того на основании распоряжения от 03.12.2010 № 76 информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды следовало опубликовать в печатном издании – газете «Искра Хингана», которая определена не на конкурсной основе.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку РФ запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

В нарушение требований ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ Администрацией издано распоряжение от 03.12.2010 № 76, согласно которому информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды следовало опубликовать в печатном издании - газете «Искра Хингана», без определения официального печатного издания на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

Согласно письму ФАС России от 21.08.2009 № ИА/2853 начиная с 20.11.2009 года (даты вступления в силу [п.п. «в» п. 2 ст.1](#) Закона № 173-ФЗ) при проведении торгов, предусмотренных [ч.ч. 1 и 3 ст.17.1](#) Закона № 135-ФЗ в редакции [Закона](#) № 173-ФЗ, обязательным будет являться опубликование извещения о проведении торгов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения торгов в официальном печатном издании, определенном на конкурсной основе высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления.

Несоблюдение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органом местного самоуправления после 20.11.2009 года вышеуказанного порядка размещения и опубликования информации о проведении торгов, предусмотренных [ст. 17.1](#) Закона № 135-ФЗ, будет содержать признаки нарушения антимонопольных требований к торгам, установленных [ст. 17](#) Закона № 135-ФЗ, и является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В нарушение требований ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ Администрацией при проведении торгов:

- в распоряжении от 21.07.2010 № 54 отсутствует информация о размещении информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договора аренды в официальном печатном издании, кроме того 22-23.07.2010

информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды размещено в печатном издании – газете «Искра Хингана» что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий, а также ограничение доступа к информации о торгах;

- согласно распоряжению от 03.12.2010 № 76 информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды следовало опубликовать в печатном издании – газете «Искра Хингана», которая определена не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий, а также ограничение доступа к информации о торгах.

В адрес Еврейского УФАС России от Администрации представлено письменное пояснение от 30.08.2012 № 913, в котором указано следующее, что решением Собрания депутатов от 20.03.2007 года №130 было утверждено печатное средство массовой информации «Информационный вестник» МО «Теплоозерское городское поселение» в котором на тот период должна была размещаться информация о проводимых конкурсах и аукционах.

Отбор печатного официального издания Администрацией не проводился, причины нарушений требований ч. 5 ст. 53 Закона №135-ФЗ объяснить нет возможности, ответственные лица уволены. Помощь в размещении информации

на официальном сайте в сети интернет для проведения аукционов на право заключения договоров аренды муниципального имущества в 2010 году, также частично оказывала Администрация МО «Облученский муниципальный район» ЕАО, так как на тот период в Администрации отсутствовал официальный сайт. Всю документацию готовил комитет по управлению имуществом МО «Облученский муниципальный район» ЕАО (по согласованию).

Изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам, что Администрацией:

- в нарушение требований части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ, 03.12.2010 издано распоряжение № 76, согласно которому информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды следовало опубликовать в печатном издании - газете «Искра Хингана, которая была определена без определения официального печатного издания на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

- в нарушение требований части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов: в распоряжении от 21.07.2010 № 54 отсутствует информация о размещении информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договора аренды в официальном печатном издании, кроме того 22-23.07.2010 информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды размещено в печатном издании – газете «Искра Хингана»; согласно распоряжению от 03.12.2010 № 76 информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды следовало опубликовать в печатном издании – газета «Искра Хингана», которые определены не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение

конкуренции среди печатных изданий, а также ограничение доступа к информации о торгах.

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Теплоозерское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО (***) нарушившей требования части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в следующих действиях: 03.12.2010 издано распоряжение «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества» № 76, согласно которому информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды следовало опубликовать в печатном издании - газете «Искра Хингана», которая была определена без определения официального печатного издания на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

2. Признать Администрацию МО «Теплоозерское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО (***) нарушившей требования части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в следующих действиях: при проведении торгов в распоряжении от 21.07.2010 «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества» № 54 отсутствует информация о размещении информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договора аренды в официальном печатном издании, кроме того 22-23.07.2010 информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды размещено в печатном издании – газете «Искра Хингана»; согласно распоряжению от 03.12.2010 «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества» № 76 информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды следовало опубликовать в печатном издании – газете «Искра Хингана», которые определены не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий, а также ограничение доступа к информации о торгах.

3. В связи с тем, что Администрацией МО «Теплоозерское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО торги на право заключения договора аренды муниципального имущества проведены, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.