РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-636/20

07 сентября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от Университета ИТМО (далее – Организатор торгов) и ООО «ПЛАТОН» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.08.2020 вх. №31666-ЭП/20) ООО «ПЛАТОН» на действия закупочной комиссии Организатора торгов Университета ИТМО (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели (включая сборку и установку) для помещений по адресам: ул. Ломоносова, дом 9, лит. Б и Кронверкский пр., дом 49, лит. А (извещение №32009367409), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 июля 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009367409 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели (включая сборку и установку) для помещений по адресам: ул. Ломоносова, дом 9, лит. Б и Кронверкский пр., дом 49, лит. А (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг Университета ИТМО (далее – Положение о закупках) в редакции от 08.04.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	13 542 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.07.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.08.2020 в 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	12.08.2020, 17.08.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Кронверкский пр., д. 49, лит. А, пом. № 252

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ПЛАТОН» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Университет ИТМО относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ПЛАТОН» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/26597/20 от 31.08.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/26597/20 от 31.08.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке.

В соответствии с протоколом № 2 рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке № SBR003-200010675900201 (32009367409) от 17.08.2020 заявка ООО «ПЛАТОН» (регистрационный номер заявки: 5728) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Согласно пп. «б» пп. 1 пункта 1.1.5.8. документации о закупке участник закупки предоставляет в составе второй части заявки полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей). В нарушение указанных положений документации о закупке в заявке № 4 (5728) отсутствует указанная выписка, полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о закупке (представлена информация о юридическом лице с сайта rusprofile.ru и выписка из единого государственного реестра юридических лиц от 08.05.2019г.). В связи с изложенным заявка № 4 (5728) не соответствует требованиям документации о закупке и подлежит отклонению».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Как следует из п. 1.1.5.1 Документации, заявка на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в настоящем разделе документации и в Информационной карте.

На основании ппп. «б» пп. 1 п. 1.1.5.8 Документации и п. 3 Информационной карты вторая часть заявки в обязательном порядке должна содержать сведения и документы об участнике закупки, подавшем заявку, в том числе полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки, выписку из единого

государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей). Указанные выписки и ЕГРЮЛ и ЕГРИП должны содержать сведения, актуальные (строго соответствующие имеющимся в ЕГРЮЛ и ЕГРИП на дату размещения извещения и документации о закупке сведениям о соответствующем юридическом лице, индивидуальном предпринимателе) по состоянию на дату публикации извещения и документации в ЕИС; документ, удостоверяющий личность в соответствии с законодательством Российской Федерации (для иных физических лиц), для иностранных граждан также надлежащим образом заверенные переводы документов, удостоверяющих личность (если они выполнены не на русском языке), документы о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства и их надлежащим образом заверенный перевод на русский язык (для иностранных лиц, если законодательством иностранного государства предусмотрены такие документы).

Пунктом 1.1.2.20 Документации установлено, что несоответствие части заявки (документов в составе части заявки) требованиям документации: отсутствие одного либо нескольких документов, обязательное предоставление которых в составе данной части заявки предусмотрено документацией, либо несоответствие такого документа требованиям к его содержанию и форме, установленным документацией, является основанием для отклонения заявки от участия в процедуре Закупки.

Представители Организатора торгов пояснили, что в нарушение условий Документации в составе заявке ООО «ПЛАТОН» отсутствовала требуемая выписка ЕГРЮЛ, полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о закупке. В составе заявки ООО «ПЛАТОН» представлена выписка ЕГРЮЛ от 08 мая 2019 года, что не соответствовало заявленным требованиям Документации. Также представлен документ с наименованием «Информация с сайта Rusprofile.ru. Сведения о юридическом лице». Из наименования и содержания указанного документа однозначно следует, что он не является выпиской из ЕГРЮЛ, а является данными о юридическом лице, причем исходящими не от компетентного органа (ФНС России), а представленными с сайта сторонней организации (Rusprofile.ru), сведений о подписании документа электронной подписью должностных лиц ФНС России документ не содержит. Представленный Заявителем документ не является выпиской из ЕГРЮЛ, не соответствует установленной форме выписки из ЕЕРЮЛ, а также получен от неуполномоченного субъекта. Таким образом, Заявителем в составе заявки представлена лишь одна выписка из ЕГРЮЛ, полученная 08 мая 2019 года, то есть более 6 месяцев назад, что не соответствовало требованиям Документации, вследствие чего заявка ООО «ПЛАТОН» была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ПЛАТОН», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «ПЛАТОН» в составе второй части заявки на участие в Закупке представил выписку из ЕГРЮЛ от 08.05.2019, которая в нарушение требований ппп. «б» пп. 1 п. 1.1.5.8 Документации и п. 3 Информационной карты была получена ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении Закупки, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «ПЛАТОН» от участия в процедуре Закупки согласно п. 1.1.2.20 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ПЛАТОН» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ПЛАТОН» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 26.08.2020 вх. №31666-ЭП/20) ООО «ПЛАТОН» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов Университета ИТМО (ИНН: 7813045547, ОГРН: 1027806868154) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели (включая сборку и установку) для помещений по адресам: ул. Ломоносова, дом 9, лит. Б и Кронверкский пр., дом 49, лит. А (извещение №32009367409) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.