

Исх. №СП-05/20268 от 17.12.2018

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...> – заместитель руководителя

УСТАНОВИЛ:

В результате приведения открытого конкурса (закупка №0131200001015004003) был заключен Государственный контракт №012 от 12.11.2015 г. (реестровый №2366408364115000028).

Заказчик – Департамент связи и массовых коммуникаций Воронежской области.

Уполномоченный орган – Управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области.

Исполнитель – АО «БАРС Груп».

В рамках Государственного контракта №012 от 12.11.2015 г. АО «БАРС Груп» выполнялись работы по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Воронежской области.

Согласно пункту 4.2.1 технического задания к контракту №012 от 12.11.2015 г., создаваемая система содержит следующие основные подсистемы:

- подсистема Учета контингента (подсистема «Контингент обучающихся»);
- подсистема дополнительного образования (подсистема «ДО»);
- подсистема Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (подсистема «КДНиЗП»);
- подсистема Защиты информации;
- подсистема Администрирования;
- подсистема Аналитической отчетности.

Согласно разделу 7 «Результаты работ» технического задания к контракту №012 от 12.11.2015 г., исключительные права на результаты выполнения работ по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Воронежской области принадлежат Государственному Заказчику (Департамент связи и массовых коммуникаций Воронежской области).

Согласно пункту 1 статьи 1296 Гражданского кодекса РФ, исключительное право на программу для ЭВМ, созданную по договору, предметом которого было создание такого произведения (по заказу), принадлежит заказчику, если договором между подрядчиком (исполнителем) и заказчиком не предусмотрено иное.

Таким образом, по контракту №012 от 12.11.2015 г. исключительные права на создаваемую программу (и ее подсистемы) переходили к госзаказчику.

В 2017 году в рамках исполнения государственного контракта № 010 от 01.09.2017 г. обеспечено развитие функциональных возможностей Подсистемы «ДО».

Контракт №010 от 01.09.2017 г. (реестровый №2366408364117000034) заключен по итогам открытого конкурса (извещение №0131200001017002782), заказчик - Департамент связи и массовых коммуникаций Воронежской области, уполномоченный орган - Управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области.

Единственным участником конкурса стало АО «БАРС Груп», с которым и был заключен контракт №010 от 01.09.2017 г.

Согласно пункту 4.1 технического задания к конкурсной документации по закупке №0131200001017002782, «региональный сегмент единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительный общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Воронежской области создан в 2015 году на базе программ для ЭВМ «БАРС.Образование – Контингент обучающихся» (свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2015661081 от 16.10.2015) и «БАРС.Образование – Дополнительное образование» (свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2015661597 от 30.10.2015) (далее – ПП), правообладатель - Акционерное общество «БАРС Груп». Государственному заказчику предоставлены неисключительные права на использование и воспроизведение ПП на условиях простой неисключительной лицензии».

Согласно разделу 8 технического задания к конкурсной документации по закупке №0131200001017002782, «для внесения изменений в исходный код Системы при выполнении работ по настоящему Техническому заданию Исполнитель должен обладать правами на внесение изменений в ПП и предоставить Государственному заказчику не позднее 3 (трех) рабочих дней с даты подписания Контракта документальное на то подтверждение (заверенные копии действующих свидетельств о государственной регистрации программ для ЭВМ, выданных Федеральной службой по интеллектуальной собственности (Роспатент), подтверждающих исключительные права на программные продукты, на базе которых создана Система (далее - ПП), или заверенную копию действующего документа от правообладателя, подтверждающего право Исполнителя на внесение изменений в ПП при выполнении Работ в соответствии с настоящим техническим заданием)».

Таким образом, при проведении указанной закупки в 2017 году государственный заказчик Департамент связи и массовых коммуникаций Воронежской области, установив в разделе 8 технического задания требование о наличии у исполнителя прав на внесение изменений в ПП (программы для ЭВМ «БАРС.Образование - Контингент обучающихся» и «БАРС.Образование - Дополнительное образование», правообладателем которых является АО «Барс Груп»), тем самым фактически установил требование к участникам закупки о получении согласия АО «Барс Груп» на доработку программы. В результате единственным участником закупки стало АО «Барс Груп». Участие иных исполнителей в закупке при установленных в

разделе 8 технического задания условиях было невозможно.*

<...>

На основании вышеизложенного издан Приказ Татарстанского УФАС от 13.12.2018 г. №01/596-к о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «Барс Групп» (ИНН 1655251590) и Департамента связи и массовых коммуникаций Воронежской области (ИНН 3664083641), по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключение антиконкурентного соглашения при проведении торгов.

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить дело №05-254/2018 к рассмотрению на 24 января 2019 г. в 13 часов 00 минут, по адресу 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

Привлечь к участию в рассмотрении дела №05-232/2018, в качестве ответчиков: АО «Барс Групп» (ИНН 1655251590) и Департамента связи и массовых коммуникаций Воронежской области (ИНН 3664083641);

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» ответчикам по делу в срок до 15 января 2019 г. представить документы и материалы согласно нижеуказанному перечню, копии документов должны быть заверены надлежащим образом. Информация и документы должны быть представлены в полном объеме с приложением реестра представляемых документов по каждому пункту перечня, в случае отсутствия или непредставления информации и документов согласно запрашиваемого перечня - письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

3.1 письменные пояснения по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения между АО «Барс Групп» и Департаментом связи и массовых коммуникаций Воронежской области;

3.3 АО «Барс Групп» представить сведения о группе лиц организации по состоянию на 2015 г., 2016 г., 2017 г., 2018 г. в соответствии со ст. 9 Закона о защите конкуренции, в форме, утвержденной Приказом ФАС РФ №293 от 20.11.2006 г. «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»;

3.4. АО «Барс групп» представить информацию (в форме справки за подписью руководителя организации) о сумме выручки Вашей с разбивкой суммы выручки по видам деятельности и приложением копии отчета о прибылях и убытках за указанный период, либо копии налоговой декларации;

3.5. АО «Барс групп» представить информацию о наличии или отсутствии прав у ООО «БАРС – СПО» (ИНН 1648038969) на использование программ для ЭВМ «БАРС.Образование - Контингент обучающихся» (свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2015661081 от 16.10.2015) и «БАРС.Образование - Дополнительное образование» (свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2015661597 от 30.10.2015).

<...>

Непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При представлении документов, информации ссылка на номер дела обязательна.

Явка ответчиков по делу или их законных представителей, а также лиц, участвующих в деле (с доверенностью на участие в рассмотрении настоящего дела), обязательна.

Разъясняю, что согласно ст. 43 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме Комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле.

Согласно п. 1 Примечания к ст. 14.32 КоАП РФ, лицо добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 - 4, 6 и 7 настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;

лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;

представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.

<...>

(должностное лицо)