

**РЕШЕНИЕ**

**по делу №Т16/40**

22.03.2016

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии:	Поткина И.В.	- заместитель руководителя
	Шишова Н.Н.	управления, - заместитель начальника
Члены комиссии:		отдела,
	Кокарев Н.В.	- главный специалист-эксперт,

рассмотрев дело № Т16/40 по признакам нарушения администрацией Уватского муниципального района (626170, Тюменская область, с. Уват, ул. Иртышская, 19) действующего законодательства при проведении торгов,

в присутствии представителей:

*ответчика* – администрации Уватского муниципального района

*заявителя* – ПАО «Ростелеком»

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 02.03.2016 поступила жалоба ПАО «Ростелеком» (далее – заявитель, общество) на действия администрации Уватского муниципального района (далее – организатор торгов, администрация) при проведении открытого аукциона № 3-ми/16 на право заключения договора аренды муниципального имущества по лотам №№ 5-8 (извещение № 120216/0069629/02) – далее аукцион.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч.

11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России - <http://tyumen.fas.gov.ru/>, а также на официальном сайте торгов РФ - <http://torgi.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Представитель заявителя, участвующий в заседании комиссии по рассмотрению настоящего дела, доводы, изложенные в жалобе, поддержал, указав, что организатор торгов в конкурсной документации установил незаконные требования к участникам аукциона в части того, что принять участие в торгах по лотам №№ 5-8 могут только субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате чего на участие в аукционе может заявиться только один участник (ЗАО «Прогресс»), осуществляющий деятельность соответствующую целевому назначению имущества, являющегося предметом данных лотов.

Кроме того, после объявления перерыва в рассмотрении дела представитель заявителя представил в материалы дела дополнения к жалобе, пояснив в заседании Комиссии, что организатор торгов нарушил п. 121 Правил проведения аукционов допустив до участия в торгах заявки, в которых не содержалось предложение по качеству, количественным, техническим характеристикам услуг, оказание которых происходит с использованием имущества, права на которое передаются по договору.

Представитель ответчика с доводами заявителя не согласился, пояснив, что аукционная документация в части включения в нее условий о том, что участие в торгах по лотам №№ 5-8 могут принять только заявители, отнесенные к субъектам малого и среднего предпринимательства, не противоречит требованиям действующего законодательства. Имущество, являющееся предметом торгов по указанным лотам, включено в Перечень муниципального имущества Уватского муниципального района, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства на основании Распоряжения администрации от 16.10.2015 № 1547-р, которое, в свою очередь утверждено в соответствии с п. 4 ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В соответствии с ч. 14.1 Закона о защите конкуренции по инициативе Тюменского УФАС России для изучения представленных документов, срок рассмотрения настоящего дела был продлен до 22.03.2016, в рассмотрении дела был объявлен перерыв до 22.03.2016 до 15 часов 00 минут.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с Правилами проведения конкурсов или аукционов на право

заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утв. приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила проведения аукциона), администрацией было принято решение о проведении открытого аукциона № 3-ми/16 на право заключения договора аренды муниципального имущества, состоящего из 8 лотов (распоряжение администрации Уватского района от 12.02.2016 № 203-р).

Согласно п. 27 Правил проведения аукциона информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы. При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

В соответствии с пп. а п. 1 постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 "Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) определен в качестве официального сайта РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

12.02.2016 Главой администрации Уватского района была утверждена документация об открытом аукционе № 3-ми/16 на право заключения договора аренды муниципального имущества Уватского муниципального района (далее – конкурсная документация).

Во исполнение обязанности по размещению информации о проведении торгов на официальном сайте, 12.02.2016 администрацией на официальном сайте торгов было опубликовано извещение 120216/0069629/02 о проведении аукциона.

Согласно аукционной документации предметом лотов №№ 5-8 аукциона является следующее имущество:

- оптический кабель ОКМ-2\*4А-2,7 проложен в кабельной канализации из помещения аппаратной администрации Уватского муниципального района (ул. Иртышская, 19) до помещения аппаратной в здании ФОК (физкультурно-оздоровительного комплекса с. Уват). Общая протяженность кабеля 1621 м (лот №

5);

- оптический кабель ОКМ-2\*4А-2,7 (8 волокон) - проложен в кабельной канализации из помещения аппаратной администрации Уватского муниципального района (ул. Иртышская, 19) до помещения аппаратной в здании МОБ с Уват. Общая протяженность кабеля 958 м (лот № 6);

- кабель телефонный ТПП эпЗ 100х2х0,4 проложен в кабельной канализации от помещения аппаратной администрации Уватского муниципального района (ул. Иртышская, 19) до телефонного распределительного шкафа (модели РШ-600). Общая протяженность кабеля 670м (лот № 7);

- кабель телефонный ТПП эпЗ 30х2х0,4 проложен в кабельной канализации от телефонного распределительного шкафа (модели РШ-600) до помещения аппаратной в здании МОБ с. Уват (ул. Речная,62). Общая протяженность кабеля 382 м (лот № 8).

Целевое назначение имущества лотов №№ 5-8 - оказание телекоммуникационных услуг.

В соответствии с пп. 9 п. 105 Правил проведения аукциона в извещении о проведении аукциона **должно быть указание на то, что участниками аукциона могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства**, имеющие право на поддержку органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с [частями 3 и 5 статьи 14](#) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в случае проведения аукциона в отношении имущества, предусмотренного [Законом N 209-ФЗ](#).

Согласно Разделу II аукционной документации **участниками аукциона могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства**, имеющие право на поддержку органом местного самоуправления в соответствии с частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», претендующие на заключение договора и своевременно подавшие заявку на участие в аукционе со всеми необходимыми документами в соответствии с настоящей аукционной документацией.

Таким образом, организатор торгов в аукционной документации, в соответствии с п. 105 Правил проведения аукциона установил требования к участникам, указав, что его участниками могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно п. 4 ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **органы местного самоуправления утверждают [перечни государственного имущества и муниципального имущества](#)**, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) с ежегодным - до 1 ноября текущего года дополнением таких перечней государственным имуществом и муниципальным имуществом.

Государственное и **муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства** и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с [частью 2.1 статьи 9](#) Федерального закона от 22 июля 2008 года N 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Эти перечни подлежат обязательному [опубликованию](#) в средствах массовой информации, а также размещению в сети "Интернет" на официальных сайтах утвердивших их государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и (или) на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Распоряжением Главы Уватского муниципального района от 24.12.2008 № 2226-р, утвержден перечень муниципального имущества, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства.

Распоряжением администрации от 16.10.2015 № 1547-р в указанный перечень были внесены изменения в части включения в перечень такового имущества, в т.ч кабелей связи, являющихся предметом лотов аукциона №№ 5-8.

Из вышеизложенного следует, что администрация на законных основаниях объявила аукцион на право заключения договора аренды муниципального имущества (телефонные кабели), на участие в котором могут заявиться исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 18 Правил проведения аукционов участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам. При проведении аукционов в соответствии с Постановлением N 333 участники аукциона должны соответствовать требованиям, установленным статьей 5 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 4, ст. 251; 2005, N 25, ст. 2425; 2006, N 2, ст. 172; 2007, N 49, ст. 6079; 2008, N 20, ст. 2253; N 30, ст. 3615, 3617; 2010, N 23, ст. 2788; N 48, ст. 6246; 2011, N 27, ст. 3880; N 30, ст. 4562, 4568 (далее - Закон о приватизации)).

Как пояснил в заседании Комиссии представитель заявителя на участие в торгах по лотам №№ 5-8 были поданы заявки от ООО «СвязьСтройСервис» и ООО «Радиоцех». При этом со слов представителя заявителя, у ООО «Радиоцех» в настоящее время отсутствует лицензия на оказание услуг телефонной связи и отсутствует соответствующая инфраструктура на территории Уватского муниципального района, позволяющая осуществлять указанные услуги, на основании чего общество не сможет использовать указанное имущество в соответствии с условиями аукционной документации (оказание телекоммуникационных услуг).

Из доводов представителя заявителя следует, что организатор торгов допуская до аукциона заявки претендентов должен был удостовериться в том, что данные участники соответствуют требованиям, позволяющим им использовать по целевому назначению имущество, являющиеся предметом лотов, т.е. данные участники должны были иметь лицензию на осуществление деятельности по предоставлению услуг связи.

В данном случае, требованием к участникам торгов была их принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства, а не возможность предоставления ими телекоммуникационных услуг. Из документов, приложенных в состав заявок претендентов, организатор торгов сделал верный вывод о том, что данные документы подтверждают их соответствие указанному требованию.

Тем самым, Комиссия приходит к выводу о необоснованности довода заявителя о том, что организатор торгов незаконно допустил до участия в аукционе по лотам №№ 5-8 заявки ООО «Радиоцех» по причине того, что данный участник аукциона не соответствовал требованиям документации.

Кроме того, после объявления перерыва в рассмотрении настоящего дела представитель заявителя указал, что организатор торгов нарушил п. 121 Правил проведения аукционов допустив до участия в торгах заявки, в которых не содержалось предложение по качеству, количественным, техническим характеристикам услуг, оказание которых происходит с использованием имущества, права на которое передаются по договору.

В соответствии с пп. 2 п. 121 Правил проведения аукционов заявка на участие в аукционе должна содержать, в т.ч. предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством Российской Федерации.

Так, согласно протоколу от 09.03.2016 № 3/ми-16 на участие в торгах по лотам №№ 5-8 поступили заявки от ООО «Радиоцех» и ООО «СвязьСтройСервис».

Из анализа заявок ООО «Радиоцех» и ООО «СвязьСтройСервис», поступивших на участие в аукционе по лотам №№ 5-8, Комиссией установлено, что в данных заявках отсутствовали предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору либо предложения по качеству, количественным, техническим характеристикам услуг, оказание которых происходит с использованием такого имущества.

Вместе с тем, форма заявки на участие в аукционе, являющаяся приложением № 2.1 к аукционной документации, не предусматривала графы, в которой претендентом заполняются сведения об условиях выполнения работ, которые

необходимо выполнить в отношении муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также предложение по качеству, количественным, техническим характеристикам услуг, оказание которых происходит с использованием такого имущества.

Соответственно, у участников аукциона отсутствовала возможность указать в заявке сведения, предусмотренные пп. 2 п. 121 Правил проведения аукционов, т.к. организатор торгов не установил соответствующее требование к заявкам, поскольку в соответствии с подпунктом 4 пункта 24 Правил проведения аукциона заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота).

Таким образом, организатор торгов нарушил пп. 2 п. 121 Правил проведения аукциона.

Между тем, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований выдачи в адрес администрации обязательного для исполнения предписания ввиду того, что указанное нарушение не затрагивает законные права и интересы заявителя и участников, т.к. заявитель не является участником данных торгов. Кроме того, данное нарушение не способно привести к ограничению конкуренции среди участников данного аукциона, поскольку организатором торгов были допущены все заявки, поступившие на участие в нем по лотам №№ 5-8.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «Ростелеком» на действия администрации Уватского муниципального района при проведении открытого аукциона № 3-ми/16 на право заключения договора аренды муниципального имущества по лотам №№ 5-8 (извещение № 120216/0069629/02) обоснованной.

2. Признать в действиях администрации Уватского муниципального района при проведении открытого аукциона № 3-ми/16 на право заключения договора аренды муниципального имущества по лотам №№ 5-8 нарушение пп. 2 п. 121 Правил проведения аукционов, выразившегося в неуказании в форме заявки, являющейся приложением к аукционной документации, обязанности претендентов указывать предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества..

3. Обязательное для исполнения предписание в адрес администрации Уватского района не выдавать, в связи с отсутствием оснований для его выдачи.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

Н.Н. Шишова

Н.В. Кокарев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия