

(GRAPHIC1)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул. д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

25.03.2015 г.

Дело № 11940/03-

2015

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

<...>

рассмотрев дело № 11940/03-2015, возбужденное по жалобе Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ульяновской области (далее – заявитель) на действия заказчика – Департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области (далее – заказчик; уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономического развития Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении запроса котировок № 0168200002415000935 на услуги по физической охране объекта Департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области по адресу: г. Ульяновск, ул. Л. Толстого, 58 (начальная (максимальная) цена контракта – 448 950,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 24.03.2015 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2014 от 18.03.2015 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ульяновской области на действия заказчика при проведении указанного запроса котировок.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

Заявитель считает, что заказчиком неверно указан предмет запроса котировок в части оказания услуг по физической охране объекта заказчика, поскольку объекты Департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области входят в перечень объектов, подлежащих государственной охране согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 г. № 587.

На заседании Комиссии 24.03.2015 г. представитель Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ульяновской области поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика на заседании Комиссии 24.03.2015 г. с доводами жалобы не согласилась, представила письменные возражения (вх. № 2232 от 24.03.2015 г.), содержащие указания, в том числе на следующее.

Здание, расположенное по адресу: г. Ульяновск, ул. Л. Толстого, 58 на основании распоряжения Департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области от 28.12.2012 г. № 1383-р закреплено на праве оперативного управления за ОГКУ «Управление делами» и представлено в безвозмездное пользование Департаменту госимущества на основании договора от 14.02.2013 г. № 528, в связи с чем указанное здание не подлежит государственной охране.

На заседании Комиссии 24.03.2015 г. представитель уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе, не согласилась, представила письменные пояснения (вх. № 2231 от 24.03.2015 г.), содержащие указание на то, что закупка была размещена в соответствии с техническим заданием, полученным от заказчика, следовательно, в действиях уполномоченного органа отсутствуют нарушения Закона о контрактной системе.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11:30 25.03.2015 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 12.03.2015 г. были опубликованы извещение и документация о проведении запроса котировок № 0168200002415000935 на услуги по физической охране объекта Департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области по адресу: г. Ульяновск, ул. Л. Толстого, 58 (начальная (максимальная) цена контракта – 448 950,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 24.03.2015 г.).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 24.03.2015 г. на участие в запросе котировок было подано 5 заявок, победителем признано ООО «Частное охранное предприятие «КОНДОР».

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ульяновской области обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том числе информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 Закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 статьи 73 Закона (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться, в том числе краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Предметом запроса котировок № 0168200002415000935 является оказание услуг по физической охране объекта Департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области по адресу: г. Ульяновск, ул. Л. Толстого,

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 г. № 587 утвержден перечень объектов, подлежащих государственной охране, в число которых входят здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации (п. 1 Перечня).

Положением о Департаменте государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области, утвержденным постановлением Правительства Ульяновской области от 09.12.2008 г. № 500-П закреплено, что Департамент государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области является исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным от имени Ульяновской области осуществлять полномочия собственника имущества Ульяновской области.

Согласно договору № 528 от 14.02.2013 г. ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» передало Департаменту государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области нежилые помещения административного здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Л.Толстого, д. 58 для размещения сотрудников.

Учитывая изложенное, здание, занимаемое Департаментом государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области, подлежит государственной охране на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 г. № 587.

Вместе с тем, в ходе анализа извещения о проведении запроса котировок (приложение № 2 «Описание объекта закупки и количество») Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в указанном извещении отсутствует указание на необходимость оказания услуг по государственной охране.

Доводы заказчика об отсутствии необходимости в оказании услуг по государственной охране, поскольку здание не находится в собственности Департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области не могут быть признаны обоснованными на основании следующего.

Здание, расположенное по адресу: г. Ульяновск, ул. Л.Толстого, 58, используется Департаментом государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области в процессе осуществления своей деятельности, что имеет определяющее значение для осуществления охраны органа исполнительной власти.

Кроме того, согласно пункту 4.2.5 Проекта государственного контракта (Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок) исполнитель обязан организовать и обеспечить охрану общественного порядка, материальных ценностей и имущества (в том числе и на прилегающей территории), в период времени указанный в контракте, пресекать преступления и правонарушения, посягающие на жизнь и здоровье детей, сотрудников и посетителей заказчика, а также направленные на хищение и повреждение материальных ценностей и

имущества.

Согласно пункту 3.2 Порядка взаимодействия государственных заказчиков Ульяновской области и государственных бюджетных учреждений Ульяновской области от 14.04.2014 г. № 8/125-П заказчик определяет, в том числе описание объекта закупки, а также показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг потребностям заказчика, разрабатывает проект контракта путем формирования технико-экономического задания.

Таким образом, на основании изложенного, заказчиком, при формировании извещения о проведении запроса котировок допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Следовательно, жалоба Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ульяновской области является обоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ульяновской области обоснованной.

Признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Обязать заказчика устранить допущенное нарушение путем аннулирования запроса котировок № 0168200002415000935, на что выдать предписание.

Передать материалы дела № 11940/03-2015 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 14

25.03.2015

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

<...>

руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе и на основании своего решения от 25.03.2015 г. по делу № 11940/03-2015, возбужденному по жалобе Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ульяновской области (далее – заявитель) на действия заказчика – Департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области (далее – заказчик; уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономического развития Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении запроса котировок № 0168200002415000935 на услуги по физической охране объекта Департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области по адресу: г. Ульяновск, ул. Л. Толстого, 58 (начальная (максимальная) цена контракта – 448 950,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 24.03.2015 г.),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Департаменту государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области в срок до 08.04.2015 г. устранить допущенное заказчиком нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе путем аннулирования запроса котировок № 0168200002415000935 с учетом принятого

решения.

2. В срок до 10.04.2015 г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.